

Natuurbeheerplan Zeeland 2009

Provinciaal natuurgebiedsplan voor begrenzing, verwerving, inrichting en beheer van de natuurgebieden en agrarische beheergebieden van de Zeeuwse Ecologische hoofdstructuur

Ontwerp

Ontwerp vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 2 juni 2009

Inhoud

1. Inleiding

- 1.1 Waarom een nieuw Natuurbeheerplan? 4
- 1.2 Status en doel van het beheerplan 4
- 1.3 Gevolgde procedure, overleg en inspraak 5
- 1.4 Leeswijzer 6

2. Beleidskader Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

- 2.1 Natuurbeleid van EU en rijk
 - 2.1.1 Europees kader natuur en biodiversiteit 7
 - 2.1.2 Rijksbeleid Nota Ruimte en EHS 7
 - 2.1.3 Natuurbeschermingswet en Natura 2000 8
 - 2.1.4 Agenda voor een Vitaal platteland en Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) 8
- 2.2 Provinciaal beleid Ecologische Hoofdstructuur
 - 2.2.1 Algemene uitgangspunten 9
 - 2.2.2 Voorgeschiedenis 11
 - 2.2.3 Begrenzing van natuurgebieden 12
 - 2.2.4 Begrenzing van agrarische beheergebieden 15
 - 2.2.5 Begrenzing van EU probleemgebieden 18
 - 2.2.6 De EHS-kaart 18
 - 2.2.7 Grenswijzigingen EHS 20

3 Natuurdoelen voor de Zeeuwse EHS

- 3.1 Natuurbeleidsdoelen van EU, rijk en provincie 21
- 3.2 De index natuur en landschap 21
- 3.3 Toewijzing van beheertypen 22
- 3.4 De beheertypenkaart 22
- 3.5 Zoekgebieden 23

4 Uitvoering van het Natuurbeheerplan

- 4.1 Verwerving van natuurgebieden 25
- 4.2 Functieverandering 25
- 4.3 Inrichting en kwaliteitsverbetering van natuurgebieden 26
- 4.4 Beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden 28
- 4.5 Overige maatregelen 30

5 Het nieuwe Subsidiestelsel Natuur- en landschapsbeheer

- 5.1 Onderdelen van het nieuwe subsidiestelsel 31
- 5.2 De Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer 31
- 5.3 Toepassing van de beheertypenkaart 32
- 5.4 Collectief beheer 33
- 5.5 Subsidie EU probleemgebieden 34
- 5.6 Toeslagen 34

6 Uitvoering van het Natuurbeheerplan

- 6.1 Organisatie 36
- 6.2 Kwaliteitszorg 38
- 6.3 Financiering 39
- 6.4 Verantwoording 40

Bijlagen

- 1 Lijst met de beheertypen voor Zeeland
- 2 Tabel omzetting natuurdoeltypen en beheerpakketten in beheertypen
- 3 Toelichting natuurkaarten op GEOWEB
- 4 Nuttige adressen en websites

Kaarten

- 1 Begrenzing Ecologische Hoofdstructuur 2009 (huidige situatie)
Geoweb-kaart: Ecologische hoofdstructuur
- 2 Begrenzing Ecologische Hoofdstructuur 2010 (voorgenomen wijzigingen)
- 3 Begrenzing EU probleemgebieden
Geoweb-kaart: Begrenzing EU probleemgebieden
- 4 Beheertypen Zeeuwse EHS 2018 - ambitiekaart (via GEOWEB)
Geoweb-kaart: Natuurdoelen
- 5 Beheertypen Zeeuwse EHS 2010 - beheertypenkaart (via GEOWEB)
Geoweb-kaart: Beheerpakketten
- 6 Zoekgebied beheer binnendijken
Geoweb-kaart Binnendijken
- 7 Zoekgebied akkerrandenbeheer
Geoweb-kaart: Zoekgebied akkerrandenbeheer
- 8 Zoekgebied weidevogelbeheer
- 9 Zoekgebied ganzenopvang
Geoweb-kaart: Ganzenopvanggebied
- 10 Zoekgebied landschapsbeheer
Geoweb-kaart: Nationaal landschap
- 11 Werkgebieden van terreinbeherende organisaties
Geoweb-kaart: Terreinbeherende organisaties
- 12 Werkgebieden Agrarische natuurverenigingen
Geoweb-kaart: Agrarische natuurverenigingen

1. Inleiding

1.1 Waarom een nieuw beheerplan?

Op 1 januari 2010 treedt een nieuw Subsidiestelsel voor Natuur- en Landschapsbeheer (SNL) in werking. Dit stelsel vervangt het Programma Beheer dat sinds 1 januari 2000 van kracht is. Voor de uitvoering van het nieuwe stelsel moet de provincie een Natuurbeheerplan opstellen, dat het Natuurgebiedsplan Zeeland 2005 vervangt. In dit Natuurbeheerplan begrenzen Gedeputeerde Staten de gebieden waar subsidiëring van beheer van natuur, agrarische natuur en landschapselementen plaats kan vinden.

Op 6 november 2001 hebben Gedeputeerde Staten van Zeeland het Natuurgebiedsplan Zeeland 2001 vastgesteld. In dat Natuurgebiedsplan was de begrenzing van natuurgebieden en agrarische beheergebieden voor het eerst voor de gehele provincie vastgelegd, waren de natuurdoelen per gebied beschreven en waren de subsidiemogelijkheden voor verwerving, inrichting en beheer globaal aangeduid. In het tweede Natuurgebiedsplan (2005) is de begrenzing van de agrarische beheergebieden grondig herzien en is het nieuwe beleid voor particulier natuurbeheer en voor ontwikkeling van de Natte as vastgesteld.

Nu, vier jaar later, is er wederom aanleiding om het Natuurgebiedsplan ingrijpend te herzien. De directe aanleiding is de invoering van de nieuwe Subsidieverordening Natuur en Landschap. Deze nieuwe regeling was nodig om het natuurbeheer efficiënter en eenvoudiger te kunnen uitvoeren. Op # heeft GS de nieuwe Subsidieverordening vastgesteld.

Dit natuurbeheerplan verschilt op onderdelen sterk van het Natuurgebiedsplan Zeeland 2005. Zo wordt in dit natuurbeheerplan een geheel nieuwe taal van beheertypen geïntroduceerd: de Index Natuur en Landschap. Dit is een landelijk uniforme index met natuurtypen, agrarische natuurtypen en landschapselemententypen. Nieuw zijn ook de beheertypenkaart en de ambitiekaart, met een zeer eenvoudige en nauwkeurige aanduiding van beheertypen en beheerpakketten. Het nieuwe subsidiestelsel kent verder ook een geheel andere wijze van sturing, financiering en verantwoording. Deze verschillen worden verder in dit beheerplan toegelicht.

In dit natuurbeheerplan zijn verder ook de begrenzing van de EU probleemgebieden en de zoekgebieden voor ganzenopvang opgenomen.

Tenslotte wordt in dit beheerplan ook het provinciale beleid voor de natte as en de natte ecologische verbindingzones verder verduidelijkt

Het onderliggende provinciale natuurbeleid blijft ongewijzigd. De uitgangspunten voor de EHS blijven gehandhaafd. Ook de natuurdoelstellingen blijven van kracht en de begrenzing van natuur- en beheergebieden blijft nagenoeg gelijk. Met andere woorden: de organisatie en subsidiëring van het natuurbeheer wordt grondig gewijzigd maar de inhoud en de doelstellingen van het natuurbeleid blijven hetzelfde.

1.2 Status en doel van het beheerplan

Dit natuurbeheerplan treedt in werking op # en vervangt daarbij het Natuurgebiedsplan Zeeland 2005 en de diverse kleine planwijzigingen die sindsdien zijn vastgesteld.

Het Natuurbeheerplan Zeeland 2009 is het provinciale beleidskader voor verwerving, functieverandering, inrichting en beheer van de natuurgebieden en agrarische beheergebieden van de Ecologische Hoofdstructuur van Zeeland. De Ecologische Hoofdstructuur is een netwerk van natuurgebieden, agrarische beheergebieden en ecologische verbindingzones waarbinnen de natuur in stand wordt gehouden. Dit Natuurbeheerplan bevat gedetailleerde kaarten van de EHS waaruit blijkt waar de natuur- en beheergebieden liggen, wat de natuurbeleidsdoelen voor deze gebieden zijn en wat de subsidiemogelijkheden zijn voor verwerving, functieverandering, inrichting en beheer.

Dit Natuurbeheerplan vormt alleen het beleidskader voor verwerving, functieverandering, inrichting en beheer, dus niet voor wettelijke bescherming. De wettelijke bescherming van natuur wordt geregeld via afzonderlijke instrumenten, zoals de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Het Natuurbeheerplan is een beleidsregel in de zin van de Algemene Wet Bestuursrecht. Aan dit plan kunnen geen rechten worden ontleend. Het plan heeft ook geen directe rechtsgevolgen en staat niet open voor bezwaar en beroep. Rechtsgevolgen kunnen wel verbonden zijn aan besluiten die op grond van dit plan worden genomen, zoals subsidiebeschikkingen. Deze subsidiebeschikkingen staan wel open voor bezwaar en beroep.

De Zeeuwse EHS is vastgesteld in het Omgevingsplan Zeeland 2006. Dit natuurbeheerplan is hiervan een nadere uitwerking. Het beheerplan heeft daarnaast ook vele raakvlakken met ander provinciaal beleid, onder andere voor cultuurhistorie, landschap, water, milieu, ruimte, recreatie en beeldkwaliteit. Het Natuurbeheerplan is afgestemd op het groene beleid van de diverse overheden (Provincie, Rijk, Europese Gemeenschap) en met het integrale omgevingsbeleid voor water, milieu en ruimtelijke ordening. Indien nieuwe ontwikkelingen een aanpassing noodzakelijk maken, zal het plan gewijzigd worden. Elk jaar worden kleine planwijzigingen doorgevoerd.

Dit natuurbeheerplan maakt de subsidiering van natuurbeheer, agrarisch natuurbeheer en landschapsbeheer mogelijk volgens de spelregels van de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer. Subsidies kunnen alleen op vrijwillige basis worden aangevraagd. Dit betekent dat agrariërs en particuliere beheerders zelf de keuze maken of ze al dan niet gebruik maken van de mogelijkheden deel te nemen aan natuurbeheer. Het natuurbeheerplan bevat als zodanig geen bindende richtlijnen voor de burger. Er is dus geen sprake van aantasting van eigendom- en gebruiksrechten. Het natuurbeheerplan heeft geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen. De begrenzing van natuurgebieden heeft geen consequenties voor de uit een vigerend bestemmingsplan voortvloeiende bestaande gebruiksmogelijkheden van begrensde gronden en ook niet voor daarnaast gelegen gronden. De juridische gebruiksmogelijkheden van een perceel met een agrarische bestemming worden uitsluitend bepaald door het van toepassing zijnde bestemmingsplan.

1.3 Gevolgde procedure, overleg en inspraak

Dit plan is vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland.

Bij het opstellen van dit plan is de procedure afdeling 3.4 van de Algemene Wet Bestuursrecht gevolgd.

De vaststelling van dit plan is voorafgegaan door een uitgebreide procedure met informeel vooroverleg, voorlichting aan doelgroepen, een formele inspraakprocedure, ter visielegging, en advisering door de Provinciale Commissie voor de Groene Ruimte. Bij de begrenzing van nieuwe natuur- en beheergebieden stellen GS ook de bijbehorende natuurdoelen en beheerpakketten formeel vast. De communicatie rond het Natuurbeheerplan wordt door de Provincie verzorgd via publicaties, ter visielegging en diverse openbare bijeenkomsten.

Dit Natuurbeheerplan is totstandgekomen na een uitgebreide voorbereidingsronde. Diverse organisaties hebben daarbij een belangrijke bijdrage geleverd: Dienst Landelijk gebied, Dienst Regelingen, Stichting Het Zeeuwse Landschap, Vereniging Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Federatie Particulier grondbezit, Zuidelijke Land- en Tuinbouworganisatie, Stichting Landschapsbeheer Zeeland.

Het ontwerp Natuurbeheerplan is op # 2009 door Gedeputeerde Staten van Zeeland vastgesteld voor inspraak en advies. Van # tot # stond het gebiedsplan open voor inspraakreacties. Daarbij is het plan breed bekend gemaakt via dag- en weekbladen en artikelen in onder andere Nieuwe Oogst en zijn informatieavonden georganiseerd. De inspraakreacties zijn verwerkt in een antwoordnota die, samen met het ontwerp-beheerplan ter advisering is aangeboden aan de Provinciale Commissie voor de Groene Ruimte (PCGR). Naar aanleiding hiervan is het beheerplan herzien en op # september door GS vastgesteld.

Het Natuurbeheerplan is direct na de vaststelling in werking getreden. Dat betekent dat men het plan kan gebruiken voor het aanvragen van subsidie met ingang van het jaar 2010.

Het Natuurbeheerplan is te bestellen bij het provinciaal informatiecentrum, Postbus 6001 4330 LA Middelburg, tel. 0118-631400, infocentrum@zeeland.nl.

Voor vragen over de begrenzing van natuurgebieden en agrarische beheergebieden, voor vragen over de vastgestelde natuurbeheertypen en beheerpakketten en voor vragen over de vaststellingsprocedure kan men contact opnemen met de Provincie Zeeland.

Voor concrete vragen over subsidieaanvragen, mogelijkheden voor natuurbeheer, particulier natuurbeheer, agrarisch natuurbeheer, functieverandering en inrichting en voor de uitvoering van het beheer kan men contact opnemen met de Dienst Landelijk Gebied.

De in dit Natuurbeheerplan genoemde subsidiebepalingen en subsidiebedragen zijn aan verandering onderhevig. Voor actuele gegevens kan men de provinciale website raadplegen of contact opnemen met de Dienst Landelijk Gebied.

Voor vragen over de behandeling van subsidieaanvragen kan men contact opnemen met de Dienst Regelingen.

Adressen, telefoonnummers, contactpersonen en websites van genoemde organisaties zijn opgenomen in de adressenlijst (Bijlage 4).

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van dit plan beschrijft het bestaande Europese beleid, het Rijksbeleid en het provinciale beleid voor de Ecologische Hoofdstructuur. Daaruit blijkt onder andere waar de natuurgebieden en agrarische gebieden in Zeeland precies liggen.

In hoofdstuk 3 worden de natuurdoelen voor Zeeland beschreven aan de hand van de nieuwe index natuur en landschapsbeheer. Hieruit blijkt de beoogde kwaliteit van de diverse EHS-gebieden.

In hoofdstuk 4 worden de maatregelen beschreven die nodig zijn voor het ontwikkelen en instandhouden van de EHS. Daarbij gaat het om verwerving van natuurgebied, functieverandering van landbouw in natuur, inrichting en kwaliteitsverbetering van natuurgebieden en beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden.

In hoofdstuk 5 wordt het nieuwe subsidiestelsel beschreven en wordt ingegaan op de subsidiebepalingen die een rol spelen bij verwerving, functieverandering, inrichting en beheer.

Hoofdstuk 6 tenslotte beschrijft de uitvoering van het natuurbeheerplan. Daarbij worden de taken en verantwoordelijkheden van de diverse betrokkenen beschreven en wordt beschreven hoe de kwaliteit van de natuur en van het natuurbeheer worden bewaakt.

De kaarten 1 en 3 tot en met 12 zijn als overzichtskaarten in dit natuurbeheerplan opgenomen en bieden niet alle informatie. Deze kaarten zijn in detail te bekijken via het Geoweb op de provinciale website op:

<http://zldims.zeeland.nl/geoweb/Map.aspx?hoofdgroep=Natuurgebiedsplan>

Voor toelichting op het Geoweb zie bijlage 3.

2 Beleidskader Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

2.1 Natuurbeleid van EU en Rijk

2.1.1 Europees kader natuur en biodiversiteit

Dit Natuurbeheerplan is gebaseerd op de nieuwste ecologische, maatschappelijke en bestuurlijke inzichten rond natuur en natuurbehoud. Het plan is afgestemd op het natuur- en landschapsbeleid van de diverse overheden (Europese Unie, rijk en provincie) en met het integrale beleid in het landelijke gebied voor water, milieu en ruimtelijke ordening.

Doel van het natuur- en landschapsbeheer is behoud en verbetering van de natuur- en landschapskwaliteit. De provincie levert daarbij een bijdrage aan het realiseren van beleidsdoelen van EU en rijk. Maatgevend voor het natuurbeleid van rijk en provincie zijn de internationale doelstellingen van het Biodiversiteitsverdrag, de Millenium Development Goals en het beleid van de Europese Unie. Het kabinet en het provinciaal bestuur zetten zich in om het verlies aan biodiversiteit een halt toe te roepen en bij te dragen aan de millenniumdoelen per 2010. Zij willen er toe bijdragen dat er in 2020 duurzame condities zijn ontstaan voor het voortbestaan van alle soorten en populaties die in 1982 van nature in Nederland voorkwamen.

Het EU plattelandsbeleid is eveneens een belangrijk uitgangspunt voor dit Natuurbeheerplan. Dat geldt in het bijzonder voor het agrarisch natuurbeheer. Nederland maakt daarbij gebruik van de doelen en middelen die in het Europese Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP2) zijn opgenomen. Een doel is het verhogen van duurzaam gebruik van landbouwgrond. Beheerders van landbouwgrond worden gestimuleerd om hun land zodanig te beheren dat natuur, milieu, landschap en klimaat er baat bij hebben. De EU heeft zich ten doel gesteld het agrarisch beheer te intensiveren en daarvoor de komende jaren meer middelen beschikbaar te stellen. De minister van LNV heeft in 2009, in het kader van de Health check, besloten extra middelen voor akkerrandenbeheer beschikbaar te stellen. Het nieuwe subsidiestelsel biedt het instrumentarium om dit beheer tot stand te brengen.

2.1.2 Rijksbeleid Nota Ruimte en EHS

Het rijksbeleid voor natuur is gericht op het tot stand brengen van de Ecologische Hoofdstructuur. De EHS is een netwerk van natuurgebieden, agrarische beheergebieden en ecologische verbindingzones waarbinnen ruimte wordt geschapen voor natuur en waarbinnen planten- en diersoorten zich ongehinderd moeten kunnen verplaatsen. De landelijke beleidsdoelstellingen voor de EHS zijn vastgelegd in de Nota Natuur voor mensen, mensen voor natuur (2000) en in de Nota Ruimte (2004).

In het Nationaal Natuurbeleidsplan (Ministerie van LNV, 1989) zijn de landelijke doelstellingen voor de EHS voor het eerst vastgelegd. Uiterlijk in 2018 moet de Ecologische Hoofdstructuur voltooid zijn. De doelstellingen zijn verder uitgewerkt in de Nota Natuur voor mensen, mensen voor natuur (2000) en in de Nota Ruimte (2004). De Nationale Ecologische Hoofdstructuur is ongeveer 7 miljoen ha groot, waarvan 6,3 miljoen ha water en 700.000 ha land.

Rijk en provincie hebben afspraken gemaakt over de oppervlakte natuurgebied en agrarisch beheergebied die in 2018 duurzaam veiliggesteld moet zijn. Om deze doelstellingen te kunnen bereiken worden bestaande natuur- en beheergebieden opgeknapt en beheerd, worden nieuwe natuurgebieden aangekocht en ingericht en worden verbindingzones en passages aangelegd. De Zeeuwse EHS is ongeveer 136.000 ha groot, waarvan 118.500 ha water en 17.500 ha land.

2.1.3 Natuurbeschermingswet en Natura 2000

In 1967 is in Nederland de Natuurbeschermingswet in werking getreden. Deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen. In 1998 is de Natuurbeschermingswet gewijzigd en sindsdien alleen gericht op gebiedsbescherming.

De Natuurbeschermingswet 1998 is op 1 oktober 2005 opnieuw gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Natuurbeschermingswet verwerkt. Op grond van de Natuurbeschermingswet worden drie typen gebieden aangewezen:

1. Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
2. Beschermde Natuurmonumenten en
3. Wetlands volgens het verdrag van Ramsar

Alle gebieden uit de Natuurbeschermingswet in Zeeland maken ook deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur.

Natura 2000 is een Europees netwerk van waardevolle, te beschermen natuurgebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en/of Habitatrichtlijn. Doel is de achteruitgang van de biodiversiteit een halt toe te roepen. Nederland kent 162 voorlopig begrensde Natura 2000-gebieden. Deze worden aangewezen door de minister van LNV. Voor elk gebied wordt vastgesteld welke flora- en faunadoelen of –soorten in een gebied behouden moeten blijven of ontwikkeld moeten worden. Voor deze gebieden moet een 6 jaar geldend beheerplan gemaakt worden waarin staat welke maatregelen er in die periode genomen moeten worden om de doelen te behalen. Ook geeft het beheerplan aan welke huidige activiteiten in en rondom het gebied ('bestaand gebruik') zonder meer kunnen worden voortgezet, omdat deze niet schadelijk zijn voor de doelen.

Dit Natuurbeheerplan heeft tevens betrekking op het beheer van de gebieden in Zeeland die vallen onder de Natuurbeschermingswet en Natura 2000.

2.1.4 Agenda voor een Vitaal platteland en Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG)

Het rijk heeft zijn beleid voor het landelijke gebied vastgelegd in één integraal beleidskader: de Agenda voor een Vitaal Platteland (AVP). De AVP bevat de visie op een leefbaar, vitaal en duurzaam platteland met opgaven voor economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland. De beleidsopgaven die hieruit voortvloeien staan in het Meerjarenprogramma Vitaal Platteland (MJP), een uitvoeringsprogramma voor de uitvoering van de nationale doelen. Met het uitbrengen van deze agenda met bijbehorend meerjarenprogramma wordt meer samenhang en uitvoering op gebiedsniveau beoogd. De rol van de provincies is daarbij versterkt.

Sinds 1 januari 2007 is de Wet Inrichting Landelijke Gebied (WILG) van kracht. Met de invoering van de WILG is een groot aantal subsidieregelingen in één keer vervangen door één subsidiekader. Daarbij hoort het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG). Alle gebiedsgerichte rijksdoelen uit het Meerjarenprogramma Vitaal Platteland worden via het ILG uitgevoerd. In het ILG zijn financiële middelen voor natuur, recreatie, landschap, landbouw en milieu opgenomen.

Het EHS-beleid en het Subsiestelsel voor Natuur- en Landschapsbeheer worden in het kader van het ILG onder verantwoordelijkheid van de provincies uitgevoerd. De gebiedsgerichte benadering van het ILG is gericht op een brede inzet van middelen met mogelijkheden voor maatwerk. Dit zien we terug in integrale herstelprojecten, gebiedsgerichte aanpak en betrokkenheid en samenwerking van diverse overheden, particuliere organisaties en particuliere eigenaren.

De taakstellingen en middelen voor uitvoering van het EHS-beleid via de ILG voor de periode 2007 tot en met 2013 zijn vastgelegd in de bestuursovereenkomst tussen rijk en provincie en zijn weergegeven in onderstaande tabel. Deze taakstellingen en budgetten vormen tevens het raamwerk voor de maatregelen die in dit beheerplan zijn opgenomen.

2.2 Provinciaal beleid Ecologische Hoofdstructuur

2.2.1 Algemene uitgangspunten

Natuurbehoud

De provincie Zeeland zet zich in voor het behoud van het natuurlijk erfgoed. Karakteristieke Zeeuwse natuurgebieden zoals schorren, kreken, welen, oudlandgraslanden en dijken zijn publieke waarden die moeten worden veiliggesteld voor toekomstige generaties. Bescherming, verwerving, inrichting en beheer van deze publieke waarden zijn noodzakelijk uit biologisch, ecologisch, cultuurhistorisch en maatschappelijk oogpunt.

Biodiversiteit

Door uitvoering van dit Natuurbeheerplan wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan het behoud van biodiversiteit zoals beoogd met de Europese beleidsimpuls Countdown 2010.

Ecologische Hoofdstructuur

Om het natuurlijk erfgoed te kunnen behouden moet ruimte en kwaliteit worden geboden aan flora, fauna en natuurgebieden. Daarvoor is de beleidsvisie van de Ecologische Hoofdstructuur ontwikkeld. Daarbij worden de bestaande natuurgebieden als kerngebieden voor flora en fauna veiliggesteld via bescherming en beheer, worden afgetakelde natuurgebieden opgeknapt en worden barrières voor de migratie van planten en dieren opgeheven door middel van passages en verbindingzones.

Deze beleidsvisie is midden jaren negentig ontwikkeld en wordt sindsdien in praktijk gebracht. Veel gebieden zijn sindsdien al opgeknapt en veel verbindingzones zijn aangelegd. De aanleg van de Ecologische Hoofdstructuur in Zeeland vordert gestaag. Daarbij zal de nadruk de komende jaren verschuiven van het verwerven en inrichten van nieuwe natuurgebieden naar het beheren en opknappen van bestaande natuur in natuurgebieden en op landbouwgrond.

Maatschappelijke betekenis

De Zeeuwse natuurwaarden zijn ook van groot economisch en maatschappelijk belang. De natuurgebieden dienen als rustpunt, als decor en als attractie voor de bewoners en bezoekers en zijn een bron van economische activiteit. Met name recreatie, horeca, zorg, visserij en landbouw zijn gebaat bij gezonde natuurgebieden en een fraai landschap.

Agrarisch natuurbeheer biedt mogelijkheden voor verbreding van het landbouwbedrijf. Naast directe inkomsten kan het natuurbeheer ook een belangrijke spin-off hebben naar andere neventakken zoals minicamping, verkoop van landbouwproducten aan de boerderij, of combinaties mogelijk maken met andere beheertaken in het landelijke gebied (groenblauwe diensten).

Natuur en landschap leveren ook een belangrijke bijdrage aan het recreatief product van Zeeland. De natuurterreinen, beheergebieden en landschapselementen hebben naast de primaire natuurdoelstelling ook een duidelijke recreatieve doelstelling. Naarmate de EHS in Zeeland groeit kunnen we constateren dat de recreant in toenemende mate gebruik maakt van de nieuwe mogelijkheden en dat de natuurgerichte recreatie in Zeeland toeneemt. Bij een inventarisatie van de openstelling van natuurgebieden in Zeeland in 2000 bleek dat meer dan 75% van alle gebieden is opengesteld. Daaruit blijkt dat de natuurgebieden in Zeeland al in hoge mate geschikt zijn gemaakt voor recreatief medegebruik. Deze ontwikkeling wordt van provinciewege verder gestimuleerd. Daarbij wordt bijzondere aandacht besteed aan de recreatieve inrichting van natuurontwikkelingsgebieden, aan de openstelling van natuurgebieden voor minder validen en aan ontwikkeling van wandel- en fietsroutes.

Natuurgebieden kunnen ook een belangrijke rol spelen bij het bestrijden van wateroverlast in tijden van extreme neerslag. Waterretentie (het vasthouden van eigen water in natuurgebieden) is op ruime

schaal mogelijk en wordt inmiddels al in praktijk gebracht. Natuurontwikkeling en waterberging gaan in Zeeland hand in hand.

Natuurbeheer

Elk natuurgebied moet worden beheerd. Zonder beheer neemt de variatie en biodiversiteit van een natuurgebied af. Omdat natuurlijke processen zoals natuurlijke begrazing, overstroming en kwellend grondwater vaak ontbreken, omdat veel natuurgebieden te klein en te versnipperd zijn, omdat veel natuurgebieden te lijden hebben van milieuverontreiniging en verdroging en omdat de oude, kleinschalige landbouwsystemen zijn verdwenen zijn beheermaatregelen noodzakelijk. De beheermaatregelen zijn erop gericht de genoemde tekortkomingen te compenseren en condities te scheppen waardoor de kwaliteit van natuur, landschap, flora en fauna, behouden kan blijven.

Verwerving van natuur

Natuurbeheer is, vanwege de vele externe omstandigheden, vaak een complexe zaak. Beheermaatregelen moeten goed worden gepland en gedoseerd en de effecten van het beheer moeten goed worden bijgehouden. Terreinbeherende organisaties als Het Zeeuwse Landschap, Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer zijn gespecialiseerd in het beheer van de grote, complexe natuurgebieden, zoals de duinen, bossen, moerassen en natte graslanden. Daarom is het gewenst dat met name deze gebieden zoveel mogelijk door deze terreinbeherende organisaties worden beheerd.

Particulier natuurbeheer

Bestaande natuurgebieden kunnen het beste door de eigenaar worden beheerd. Aangezien de eigenaar zich inspent voor een maatschappelijk doel en hiervoor kosten moet maken is een vergoeding van overheidswege gerechtvaardigd. Alleen wanneer de eigenaar niet bereid of niet in staat is het noodzakelijke natuurbeheer uit te voeren moet verwerving en/of beheer door een terreinbeherende organisatie mogelijk worden gemaakt.

Particulier natuurbeheer met functieverandering

Bij particulier natuurbeheer met functieverandering blijft de particuliere verantwoordelijk voor het natuurbeheer. De waardedaling van de grond tengevolge van de functieverandering van landbouw naar natuur wordt gesubsidieerd. Particulier natuurbeheer via functiewijziging is een welkome aanvulling op het instrumentarium voor het natuurbeheer. Het biedt de mogelijkheid om nieuwe natuur te realiseren in gebieden die normaliter niet voor aankoop beschikbaar komen. Hierbij geldt het principe: "particulier natuurbeheer waar mogelijk, aankoop voor terreinbeherende organisaties waar nodig". Particulier beheer met functiewijziging is mogelijk in alle nieuwe natuurgebieden wanneer aan de volgende twee criteria wordt voldaan.

Er dient overeenstemming te zijn tussen de nagestreefde natuurdoelen en de belangstelling van de beheerder. Dit betekent dat natuurdoelen die verbonden zijn met het cultuurlandschap, zich goed lenen voor particulier beheer. Te noemen zijn de droge gras- en hooilanden, weidevogelgebieden en de particuliere landgoederen. De vaak grotere, meer 'woeste' natuurgebieden, met het accent op natuurlijke processen en een integraal waterbeheer, sluiten meer aan bij de doelstellingen van de terreinbeherende organisaties. Voor deze gebieden ligt aankoop meer voor de hand maar is particulier beheer niet uitgesloten.

Er dient sprake te zijn van eenheid van beheer. Grote, samenhangende natuurgebieden vereisen een nauwe regie op het beheer. In deze natuurgebieden wordt gestreefd naar zoveel mogelijk ruimte voor natuurlijke processen. Bij de inrichting verdwijnen in veel gevallen de kavelsloten en het prikkeldraad en zullen de oorspronkelijke kavelgrenzen dus vaak onzichtbaar worden. De bodemopbouw en het watersysteem worden bepalend voor de nieuwe structuur. Er wordt gestreefd naar een integraal vegetatie- en faunabeheer, dikwijls door extensieve beweiding van het hele gebied. Dergelijke grote,

ongeperceleerde natuurgebieden kunnen het beste door een organisatie worden beheerd. Eenheid van beheer kan ook bereikt worden bij een gedeeld eigendom, als de betrokken eigenaren/gebruikers van een zelfstandig, afgerond (nieuw) natuurgebied zich als toekomstige beheerders verenigen in een rechtspersoon (bijv: vereniging agrarisch natuurbeheer, milieucoöperatie, etc). Tenslotte kan eenheid van beheer ook bereikt worden wanneer een particuliere beheerder de doelstellingen van het grotere natuurgebied expliciet onderschrijft. Daarbij ligt de regie op het beheer bij de terreinbeherende organisatie en worden afspraken gemaakt over het te voeren beheer.

Agrarisch natuurbeheer

Bij agrarisch natuurbeheer wordt landbouwproductie gecombineerd met natuurproductie. Het landbouwkundige gebruik wordt zover geëxtensiverd dat karakteristieke natuurwaarden zoals weidevogels, akkervogels of akkerplanten de ruimte krijgen. De kosten van het beheer, zowel de kosten van de maatregelen als de gedeelde productie dienen van overheidswege te worden vergoed. Ook hier geldt dat verwerving en/of beheer door een terreinbeherende organisatie alleen mogelijk moet worden gemaakt wanneer de eigenaar niet bereid of niet in staat is het noodzakelijke beheer uit te voeren.

Agrarisch natuurbeheer is een goed alternatief voor natuurbeheer. Als een natuurdoel door middel van agrarisch natuurbeheer gehaald kan worden dan heeft dat de voorkeur boven het omvormen tot natuurgebied. Dus: "agrarisch beheer waar mogelijk, eindbeheer waar nodig". Waar boeren het beheer met succes kunnen combineren met landbouwproductie is gekozen voor een begrenzing als agrarisch beheergebied en kan aankoop achterwege blijven. Waar een specifiek natuurbeheer noodzakelijk is, komen de eindbeheerders in beeld. Dit zijn de uitgangspunten voor het natuurbeheer in Zeeland, zoals deze zijn uitgewerkt in de Nota veiligstelling natuurgebieden (Provincie Zeeland, 1990) en de Nota Agrarisch natuurbeheer (Provincie Zeeland, 1996).

2.2.2 Voorgeschiedenis

De begrenzing van de bestaande natuurgebieden en de verdeling van aankoop en beheer (de "invloedssferenkaart") is voor het eerst vastgesteld in 1990 in de Nota Veiligstelling Natuurgebieden. De begrenzing van de nieuwe natuurgebieden is voor het eerst vastgelegd in de Zeeuwse uitwerking van het Natuurbeleidsplan (1991-1994). In de periode 1991-1994 is de begrenzing van de Zeeuwse Ecologische Hoofdstructuur door Gedeputeerde Staten verder vastgesteld in de vorm van de beleidsnota Zeeuwse uitwerking van het Natuurbeleidsplan. Vertrekpunt was het landelijke Natuurbeleidsplan (Ministerie van LNV, 1990) met daarbij een zeer globale landelijke kaart van de EHS en een oppervlakte te begrenzen hectares. Door het ministerie van LNV is aan Zeeland toegekend: 3009 ha beheergebied en 5372 ha nieuwe natuur. In het kader van de Natte As Biesbosch Deltagebied is aan Zeeland 1400 ha nieuwe natuur extra toegekend. De totale taakstelling uitbreiding EHS voor Zeeland bedraagt daarmee: 3009 ha beheergebied en 6772 ha nieuwe natuur.

Na een uitgebreide voorlichtings- en inspraakronde in heel Zeeland heeft de Provincie deze quota "gebiedsdekkend" formeel begrensd in het Beheer- en Begrenzingenplan Noord-Zeeland (1993), Walcheren (1993), Zeeuwsch-Vlaanderen (1993) en de Bevelanden (1994). Daarna zijn er nog enkele aanvullende kleinere begrenzingen vastgesteld, namelijk het Begrenzingenplan Binnendijken Noord-Zeeland (1996) en Binnendijken Zeeuwsch-Vlaanderen (1996), het Begrenzingenplan Schouwen West (1998), het Beheerplan Akkerranden (1999), het Beheergebiedplan Akkerranden (2000) en diverse kleine planwijzigingen ex art.17 RBON. Afgezien van een beperkte strategische reserve zijn hiermee de Zeeuwse quota formeel begrensd. Alleen de hectares van de Natte As zijn nog niet volledig begrensd. Al deze begrenzingen zijn overgenomen in het Natuurgebiedsplan Zeeland 2001, de voorloper van het voorliggende Natuurbeheerplan.

De algemene uitgangspunten van de Zeeuwse uitwerking van het Natuurbeleidsplan, zoals die gehanteerd zijn bij de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), blijven ook in de nieuwe vorm onverkort van kracht. Het Natuurbeheerplan treedt in de plaats van de vastgestelde Beheer- en Begrenzingenplannen, en Gebiedsplannen en van de Nota Veiligstelling Natuurgebieden (Provincie Zeeland, 1990), de zgn. "provinciale aankoopnota".

Sinds de vaststelling van het Nationale Natuurbeleidsplan wordt op grote schaal aan natuurherstel gewerkt en zijn al belangrijke vorderingen gemaakt. Landelijk is ca. 40.000 ha gerealiseerd en moet nog 88.000 ha uitgevoerd worden. In Zeeland gaat het om 6772 ha te realiseren nieuwe natuur, waarvan ongeveer 3000 ha al is uitgevoerd (situatie 1-1-2009).

Samenwerking met alle partijen in het landelijke gebied en het streven naar consensus heeft bij de hele Zeeuwse uitwerking van het NBP vanaf het begin voorop gestaan. Het constructieve overleg via de Provinciale Commissie voor de Groene Ruimte en het oprichten van de Commissie Nabuurschap zijn hiervoor illustratief.

Ondanks de diverse bezuinigingen op de rijksbudgetten voor aankoop en inrichting ligt de realisatie van de Zeeuwse EHS goed op schema. Met name de snelle Zeeuwse begrenzing en goede samenwerking in de regio heeft het mogelijk gemaakt om maximaal gebruik te maken van de beschikbare middelen. Daarnaast heeft de Provincie Zeeland zelf ook substantieel bijgedragen in de kosten voor verwerving van natuurgebied voor de Stichting Het Zeeuwse Landschap en Natuurmonumenten en in de inrichtingskosten voor natuurontwikkelingsgebieden. Ook diverse compensatiegelden, o.a. voor de Natuurcompensatie Westerschelde (2^e verdieping) zijn met succes ingezet voor het ontwikkelen van nieuwe natuur.

De huidige begrenzing van de EHS, naar de situatie op 1-1-2009, is weergegeven op kaart 1.

2.2.3 Begrenzing van natuurgebieden

Bij het begrenzen van natuurgebieden spelen de volgende ecologische en bestuurlijke uitgangspunten een rol.

Ecosysteemttypen

De versterking en ontwikkeling van natuurwaarden is gericht op het realiseren van duurzame ecosystemen van (inter)nationaal belang. Voorop staan de typisch Zeeuwse kwaliteiten, zoals de overgangszones van land en water, zout en zoet, klei en zand. Juist in deze gradiënten liggen de beste mogelijkheden voor natuur. Het accent ligt bij de ontwikkeling van de karakteristieke natte natuur in de verschillende Zeeuwse landschapstypen (de duinen, de deltawateren, de poelgebieden en de kreken).

Duurzaamheid

Er dient zoveel mogelijk sprake te zijn van een eigen waterhuishouding, die geheel gericht is op de natuurfunctie. Begrenzing en watersysteem dienen waar mogelijk samen te vallen. Het waterbeheer speelt een sleutelrol bij het in stand houden en herstellen van natuur. Waar gewenst kan de begrenzing van gebieden worden aangepast met het oog op een optimale waterhuishouding, zowel binnen het natuurgebied als ook voor wat betreft de afstemming met de omgeving

Met het oog op duurzame, natuurlijke processen wordt er gestreefd naar zo groot mogelijke, aaneengesloten natuurgebieden. Met logische afrondingen en het opheffen van enclaves kan versnippering tegengegaan worden. Bij de begrenzing ligt het accent dan ook op uitbouw van al bestaande natuurgebieden, dan wel het creëren van forse nieuwe kerngebieden. Uit diverse evaluaties (zie ook Natuurbalans 2004) blijkt, dat voor een werkelijk duurzame EHS in Nederland gestreefd moet worden om de natuurgebieden zo robuust mogelijk te maken.

De afzonderlijke natuurkerngebieden worden zoveel mogelijk verbonden via droge en natte ecologische verbindingzones. Hierdoor ontstaan op termijn regionale ecologische netwerken met goede mogelijkheden voor behoud en ontwikkeling van kritische soorten.

Water- en milieubeheer

Als gevolg van de klimaatverandering hebben delen van het landbouwareaal in toenemende mate te kampen met wateroverlast. De overlastgebieden hebben, vanwege hun lage ligging, vaak een goede uitgangssituatie voor natuurontwikkeling. Functiewijziging van landbouw naar “nieuwe natuur” kan dan een oplossing zijn. Doordat de natuur in Zeeland in het algemeen hoge waterstanden in de winter goed verdraagt kunnen de natuurterreinen een bijdrage leveren aan de waterretentie. Op deze wijze kan de wateroverlast in het landbouwgebied bij neerslagpieken worden verlicht.

Hoewel het natuurareaal groeit, is het met de kwaliteit van de natuur vaak nog droevig gesteld. Dit wordt met name veroorzaakt door negatieve externe invloeden, zoals verdroging, verzuring, vermessing en verstoring. Door vergroting en ontsnippering van bestaande natuurgebieden en door een verdere afronding met logische topografische grenzen kunnen deze negatieve effecten vanuit de omgeving verminderd worden. Daar komt bij dat grote, aaneengesloten natuurgebieden meer ruimte bieden aan natuurlijke processen en kwetsbare soorten. Juist dit type natuur ontbreekt in ons land. Waar mogelijk dient hiervoor meer ruimte geschapen te worden. Door bestaande natuurgebieden te vergroten kunnen de praktische condities voor het natuurbeheer worden verbeterd. Te denken valt daarbij aan mogelijkheden voor integrale begrazing en integraal waterbeheer.

Grondgebruik

Door te werken volgens logische topografische begrenzingen wordt de randlengte tussen natuur en landbouwgebied beperkt, waardoor er minder kans is op overlast.

De natuurontwikkeling wordt zoveel mogelijk uitgevoerd op slechte landbouwgrond. Goede landbouwgrond wordt zoveel mogelijk buiten begrenzing gelaten

Verkoop van grond of het sluiten van overeenkomsten vindt plaats op basis van vrijwilligheid. De overheid heeft een aankoopplicht voor bestaande en nieuwe natuurgebieden. Dat betekent dat de overheid verplicht is om gebieden aan te kopen indien de eigenaar deze te koop aanbiedt en voldaan wordt aan het prijsbeleid van BBL.

Planologische schaduwwerking wordt voorkomen; bestemmingswijziging is alleen gewenst voor bestaande natuurgebieden, niet voor nieuwe natuur en voor agrarisch beheergebied.

De bestaande agrarische functie, inclusief de daarbij behorende planologisch goedgekeurde ontwikkelingsmogelijkheden worden gerespecteerd. Concreet betekent dit, dat de eigenaren van gebieden, die in dit Natuurbeheerplan begrensd zijn als “nieuwe natuur”, door het Bureau Beheer Landbouwgronden (BBL) benaderd worden om hun gronden te verkopen. Of de eigenaar dit vervolgens ook doet, is een kwestie van vrijwillige keuze, die door de overheden niet afgedwongen zal worden. Het hele grondgebied van de provincie Zeeland aangewezen als “ruilgebied”. Dit biedt de mogelijkheid aan het Bureau Beheer Landbouwgronden om ook buiten de begrensde gebieden gronden te verwerven, met de bedoeling om deze uit te ruilen met begrensde gebieden. Deze werkwijze draagt sterk bij aan het verkrijgen van een optimale ruimtelijke verkaveling van landbouwgronden en natuurgebieden, zoals deze al vele jaren in de diverse landinrichtingsprojecten in praktijk wordt gebracht.

Ook planologisch heeft het principe van vrijwilligheid zijn doorwerking. Conform het Omgevingsplan Zeeland worden begrensde “nieuwe natuurgebieden” aangegeven als gewenste ontwikkelingsrichting. Ook in het bestemmingsplan kunnen deze gebieden vervolgens worden aangeduid als “natuurontwikkelingsgebied”, dat wil zeggen, dat de normale geldende agrarische bestemming van kracht blijft met daarbij een wijzigingsmogelijkheid richting natuur. De bestemming “natuur” treedt pas in werking, als de nagestreefde natuurfunctie ook volledig gerealiseerd is; dat is pas na verkoop van de gronden op vrijwillige basis. Indien de eigenaar niet wil verkopen, blijft dus de agrarische functie en bestemming van kracht, inclusief alle daarbij behorende planologisch

goedgekeurde ontwikkelingsmogelijkheden. Voor nieuwe natuur geldt het zogenaamde “globaal waarborgingsbeleid”, waardoor andere functies dan landbouw en natuur worden uitgesloten. Hierdoor worden onomkeerbare ingrepen, die natuurontwikkeling in de toekomst onmogelijk zouden maken, verhindert.

Bij de realisatie van nieuwe natuurgebieden wordt overlast tussen de nieuwe burens landbouw en natuur zoveel mogelijk voorkomen. Dit kan door een logische begrenzing, een goede inrichting en een adequaat natuurbeheer. Mochten er zich onverhoopt toch problemen voordoen, dan dienen deze allereerst door goed overleg tussen de boer en de lokale natuurbeheerder opgelost te worden. Indien dit niet leidt tot een bevredigende oplossing kan uiteindelijk de zaak voorgelegd worden aan de Provinciale Commissie Nabuurschap (een subcommissie van de PCGR).

Bij de inrichting van nieuwe natuurgebieden wordt rekening gehouden met de agrarische omgeving. Met name het instellen van een eigen waterhuishouding mag niet leiden tot overlast (vernatting, verdroging, verzilting) voor het aanliggende agrarische gebied. Tot daadwerkelijke inrichting zal pas worden overgegaan als een zodanig aaneengesloten deel verworven is dat inrichten ecologisch efficiënt is en er geen overlast optreedt (zoals onkruidgroei) voor het nog niet verworven deel. Bij het uitwerken van de streefbeelden in concrete natuurontwikkelingsplannen blijken de lokale omstandigheden, zoals bodemopbouw en watersysteem, de realisering van het gestelde doel soms onmogelijk te maken. Dit kan ertoe leiden dat de begrenzing van sommige gebieden alsnog wordt gewijzigd.

Gebiedsgerichte projecten

Al tijdens de Zeeuwse uitwerking van het NBP is gestreefd naar een goede afstemming met de lopende landinrichtingsprojecten. Uitgangspunt daarbij is, dat de EHS zoveel mogelijk wordt meegenomen in het landinrichtingsplan. Een voorwaarde hierbij is echter wel, dat de landinrichting geen vertraging mag oplopen. Inmiddels zijn tal van landinrichtingsprojecten afgesloten of in een ver gevorderde fase van uitvoering. Met name uit lopende projecten, zoals Walcheren, Schouwen-oost en West Zeeuwsch-Vlaanderen komen verzoeken voor aanvullende begrenzing van natuurgebieden om het ruilproces rond te krijgen. Sinds de vaststelling van het vorige Natuurgebiedsplan zijn diverse kleine planwijzigingen door GS vastgesteld. Deze maken deel uit van kaart 1.

In diverse regio's wordt via een gebiedsgerichte aanpak nieuw ruimtelijk beleid geformuleerd, o.a. via de projecten Schouwen-west, Walcheren 2000+ en West Zeeuwsch-Vlaanderen. Vanuit deze integrale aanpak is functiewijziging van recreatie en landbouw naar natuur soms gewenst, bijvoorbeeld in geval van sanering en/of verplaatsing van verblijfsrecreatie. Daarnaast hebben eigenstandige ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de aanleg van de rondweg Aardenburg consequenties voor eerdere begrenzingen. Daarbij moet natuur soms plaatsmaken voor andere functies en moeten verdwenen waarden worden gecompenseerd.

Milieubeleid

Natuurgebieden die aangelegd zijn na 1988 vallen niet onder de categorie ‘kwetsbare natuur’ van de Wet Ammoniak en Veehouderij. Ook binnendijken vallen niet onder deze categorie. De kwetsbare natuurgebieden in Zeeland zijn beperkt tot enkele duingebieden, het waterwingebied bij St. Jansteen en enkele kreekresten en oudlandgebieden, zoals de Braakman en de Grote Putting.

Begrenzing van bestaande en nieuw natuurgebieden

De bestaande natuurgebieden en nieuwe natuurgebieden zijn 1:1 begrensd. Kaart 1 geeft de huidige situatie weer per 1-1-2009. De begrenzing wordt op enkele punten gewijzigd. De voorgenomen grenswijzigingen zijn afzonderlijk weergegeven op detailkaarten in Kaart 2.

2.2.4 Begrenzing van agrarische beheergebieden

Agrarisch natuurbeheer is natuurbeheer op landbouwgrond door boeren. Aankoop en functiewijziging zijn hier in principe niet aan de orde. Het beheer van natuur en landschap wordt ingepast in de agrarische bedrijfsvoering en kan als zodanig onderdeel uitmaken van de verbreding van het agrarische product en de plattelandsvernieuwing. Vanaf begin jaren negentig hebben veel boeren een beheerovereenkomst afgesloten. Van de 3000 ha begreind agrarisch beheergebied in Zeeland had per 1-1-2009 1413 ha een overeenkomst. Zeeland heeft tot nu toe voorop gelopen om naast de traditionele praktijk van weidevogel- en hooilandbeheer ook nieuwe vormen van agrarisch natuurbeheer te ontwikkelen, zoals het beheer van kreekranden, binnendijken en akkerranden. Ook in de toekomst zal zo veel mogelijk gestreefd worden naar uitbouw en verbreding van het agrarisch natuurbeheer. Daarbij wordt het beleid van de Nota Agrarisch Natuurbeheer (Provincie Zeeland, 1996) en het 10-puntenplan "Werk in uitvoering" (Provincie Zeeland, 2000) voortgezet.

De begrensde agrarische beheergebieden per 1-1-2009 zijn weergegeven op Kaart 1.

Bij het begrenzen van agrarische beheergebieden spelen de volgende ecologische en bestuurlijke uitgangspunten een rol.

Ecosysteemtipes

Agrarische beheergebieden zijn landbouwgronden waar met behulp van beheermaatregelen door de agrariërs natuurwaarden in stand kunnen worden gehouden. De natuurwaarden zijn verbonden aan het landbouwsysteem. In Zeeland gaat het om botanische graslanden, weidevogelgebieden, ganzengebieden, binnendijken, faunaranden en landschapselementen.

Botanische graslanden

Sommige cultuurgraslanden herbergen nog belangrijke botanische waarden. Het betreft dan met name zoutplanten zoals Zeeaster en Zilte rus in de inlagen en schraalgraslandsoorten zoals Kattendoorn en Rietorchis langs sommige kreken.

De botanische graslanden zijn 1:1 begreind.

Weidevogelgebieden

Weidevogelgebieden treffen we in Zeeland vooral aan in de poelgebieden en langs de kreken. Deze gebieden zijn van belang voor Grutto, Tureluur en Gele kwikstaart. Door het instellen van een rustperiode kan het broedsucces van de weidevogels worden vergroot en kan de populatie in stand worden gehouden.

De huidige weidevogelgebieden zijn 1:1 begreind en weergegeven op kaart 1.

Het weidevogelbeheer zal de komende jaren meer worden geconcentreerd in de belangrijkste Zeeuwse kerngebieden. Deze zijn weergegeven op kaart 8. Binnen deze zoekgebieden kunnen, op verzoek nieuwe weidevogelgebieden worden begreind. Buiten deze kerngebieden worden geen nieuwe weidevogelgebieden meer begreind.

Ganzenopvanggebieden

In 2003 is het Beleidskader Faunabeheer van kracht geworden. Daarin zijn gezamenlijke afspraken gemaakt en vastgelegd door het ministerie van LNV, de provincies en de organisaties IPO, LTO, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, KNJV en Vogelbescherming Nederland om enkele problemen met de overwinterende ganzen op te lossen. De doelstelling van het Beleidskader Faunabeheer is tweeledig: 1. de bescherming van overwinterende ganzen en smienten en 2. het beperken van de omvang en toename van schade door ganzen en smienten. In het Beleidskader Faunabeheer heeft de

Minister van LNV besloten om in totaal 80.000 hectaren in Nederland als foerageergebied aan te wijzen voor de opvang van overwinterende ganzen en smienten. De provincie heeft als taak om de foerageergebieden aan te wijzen en te begrenzen. In deze gebieden kunnen ganzen en smienten in de wintermaanden ongestoord foerageren, zonder verjaagd te worden. Jacht en schadebestrijding op andere soorten dan de overwinterende ganzen en smienten mag binnen de foerageergebieden plaatsvinden onder de voorwaarden zoals die zijn vastgelegd in dit Beleidskader. Buiten de foerageergebieden is het mogelijk dat ganzen en smienten op grond van de Flora- en faunawet verjaagd worden om landbouwschade te voorkomen.

Ten behoeve van het opvangbeheer voor overwinterende ganzen zijn zoekgebieden begrensd. Binnen deze gebieden kan tot maximaal 6668 ha opvanggebied in beheer worden genomen. Voor het opvangbeheer binnen het zoekgebied is een gebiedsgerichte aanpak door middel van collectief beheer vereist.

De zoekgebieden voor collectief beheer ganzenopvang zijn weergegeven op Kaart 9.

Binnendijken

In het provinciale Actieplan Natuurbeheer Binnendijken (Provincie Zeeland, 2005) is geïnventariseerd welke dijken in aanmerking komen voor botanisch beheer (de bloemdijken), welke dijken een belangrijke rol spelen voor diersoorten (de faunadijken) en welke dijken in aanmerking komen voor beheer van algemene natuur- en landschapswaarden (de landschappelijke dijken). De bloemdijken, faunadijken en landschappelijke dijken zijn aangeduid op kaart 6. Om gebruik te kunnen maken van agrarische beheersubsidie dient een dijk eerst in dit Natuurbeheerplan als agrarisch beheergebied te worden begrensd. Inmiddels zijn al diverse beheerdijken begrensd en zijn ook al diverse botanische beheerpakketten afgesloten. In dit natuurbeheerplan worden enkele nieuwe beheerdijken begrensd. Op de beheerpakketten voor binnendijken wordt nader ingegaan in paragraaf 4.4.

Dijken langs getijdewateren komen niet in aanmerking voor natuurbeheer omdat hier regelmatig onderhoudswerkzaamheden worden uitgevoerd. Dijken langs afgesloten zeearmen en kanalen (met uitzondering van het kanaal door Zuid-Beveland) komen wel in aanmerking voor agrarisch natuurbeheer. Voor alle dijken die deel uitmaken van de primaire waterkering (zeedijken en inlaagdijken) is alleen graslandbeheer mogelijk. Opslag van struiken en/of ruigte is op grond van de keur van het Waterschap niet toegestaan.

De beheersdijken zijn 1:1 begrensd.

Nog niet begrensde dijken kunnen op verzoek als beheergebied worden begrensd.

Faunaranden

In het Natuurgebiedsplan Zeeland 2001 was 400 ha faunaranden begrensd. Al snel na de vaststelling van het plan was het quotum geheel benut. De belangstelling voor het akkerrandenbeheer in Zeeland was dus erg groot. In het Natuurgebiedsplan 2005 is het opengestelde beheergebied voor faunaranden vergroot van 400 naar 500 ha. Ook dit quotum was snel gevuld. In dit Natuurbeheerplan wordt de beschikbare oppervlakte voor faunaranden verder vergroot van 500 naar 550 ha.

Het traditionele faunarandenpakket biedt brede mogelijkheid tot het aanleggen en beheren van grasranden, kruidenranden of graanranden. Onder de nieuwe Subsidieverordening wordt het randenbeheer verfijnd door meer variatie in de randen aan te brengen. Om de effectiviteit te vergroten is bovendien een meer gebiedsspecifiek randenbeheer noodzakelijk. Daarbij moet rekening worden gehouden met de eisen van de karakteristieke akkersoorten Patrijs en Veldleeuwerik. Dat betekent gevarieerde randen met stroken kale grond en hoog gras voor de Patrijs en brede, gevarieerde grasranden voor de Veldleeuwerik.

Sinds 2002 wordt in Zeeland geëxperimenteerd met soortgerichte maatregelen voor het akkerrandenbeheer. In het project Akkerranden à la carte, een initiatief van de ZLTO, de Stichting Het Zeeuwse Landschap, Stichting Landschapsbeheer Zeeland en de Provincie Zeeland, zijn diverse

pluspakketten getest, onder andere voor Patrijs, Veldleeuwerik, dagvlinders, bodembroeders en roofvogels. Op grond hiervan zijn richtlijnen voor het randenbeheer ontwikkeld. Deze zijn in paragraaf 4.4 nader beschreven.

In dit Natuurbeheerplan wordt het beheerquotum voor faunaranden vergroot van 500 naar 550 ha. Daartoe wordt gebruik gemaakt van de reserve hectares uit het provinciale quotum van 3009 ha. De uitbreiding is noodzakelijk om de aanleg van brede, gevarieerde akkerranden mogelijk te maken. Een verdere uitbreiding in het kader van de Health check is gewenst.

De faunaranden 9-12 m breed zijn globaal begrensd in de vorm van twee provinciale zoekgebieden. Voor het faunarandenbeheer binnen deze zoekgebieden is een gebiedsgerichte aanpak door middel van collectief beheer vereist. De zoekgebieden voor collectief beheer akkerranden zijn weergegeven op kaart 7. In het zoekgebied voor handhaving van akkervogelgebied kunnen individuele akkerranden in beheer worden genomen en bestaat de mogelijkheid tot het aanleggen van brede randen 12-25 m. De brede akkerranden (9-25 m breed) worden 1:1 begrensd in de bestaande akkervogelgebieden van Zeeland. De ligging van de akkervogelgebieden van Zeeland is weergegeven in kaart 7.

In het zoekgebied ontwikkeling akkervogelgebied kunnen alleen akkerranden in beheer worden genomen wanneer de afstand tussen randen onderling en tussen randen en landschapselementen kleiner is dan 500m.

Landschapselementen

In alle 1:1 begrensde agrarische beheergebieden van de EHS bestaat de mogelijkheid voor gesubsidieerde aanleg en beheer van landschapselementen.

Binnen het Nationaal Landschap Zeeland bestaat deze mogelijkheid ook buiten de begrensde beheergebieden. Er zijn beheerpakketten voor diverse landschapselementen, zoals knotbomen, poelen, heggen en boomsingels. Voor het landschapsbeheer binnen het Nationaal landschap Zeeland is een gebiedsgerichte aanpak door middel van collectief beheer vereist. De zoekgebieden voor collectief landschapsbeheer zijn weergegeven op kaart 10.

Grondgebruik

In agrarische beheergebieden blijft de landbouwkundige functie gehandhaafd. De begrenzing schept geen planologische verplichtingen en heeft als zodanig ook geen planologische gevolgen waardoor het landbouwkundige gebruik zou kunnen worden ingeperkt. Ook het aangaan van een beheerovereenkomst heeft geen planologische gevolgen. De agrariër gaat voor een tijdvak van zes jaar een overeenkomst aan met de overheid en heeft na afloop de vrijheid om de overeenkomst te beëindigen of te verlengen. Gedurende het beheertijdvak dient men de voorschriften van het gekozen beheerpakket na te leven.

In dit Natuurbeheerplan wordt op diverse punten ingespeeld op deze tendens tot intensivering en verbreding van het agrarisch natuurbeheer. De nieuwe begrenzing van de beheergraslanden in dit beheerplan is er op gericht de effectiviteit van het beheer en de mogelijkheden voor deelname te vergroten. De nieuwe begrenzing vindt plaats op basis van belangstelling bij de boeren zelf. De begrenzing van de beheergebieden in Zeeland is dus tot op zekere hoogte aanbod gestuurd.

De komende jaren kan het palet aan beheervormen op cultuurgronden verder worden uitgebreid. Te denken valt hierbij aan agrarisch natuurbeheer voor waterbergingsgebieden, ganzenopvanggebieden, Nationale Landschappen, Natte As en landschappelijk netwerk. De mogelijkheden hiertoe zullen in het Natuurbeheerplan worden opgenomen zodra het instrumentarium beschikbaar komt. Het agrarisch natuurbeheer is nodig om natuurwaarden op landbouwgrond te kunnen behouden. Landbouwproductie wordt hierbij gecombineerd met natuurproductie. Voor Zeeland gaat het om weidevogelbeheer, akkervogelbeheer en botanisch beheer van dijken, inlagen, kreekrestanten en oudlandgebieden.

2.2.5 Begrenzing van EU probleemgebieden

Voor Zeeland is in het verleden ca. 300 ha probleemgebied begrensd via de zgn. Bergboerenregeling. De gebieden zijn weergegeven op Kaart 3.

De Europese Commissie wil inkomstenderving van landbouw in gebieden met natuurlijke handicaps compenseren met subsidie. Onder natuurlijke handicaps worden verstaan natuurlijke omstandigheden die de landbouw beperken, zoals hoge grondwaterstand, reliëf, slechte verkaveling en zoute bodem. De probleemgebiedensubsidie bedraagt 94 euro/ha /jaar (prijsspeil 2005). Agrarische beheergebieden met dergelijke handicaps komen voor deze subsidie in aanmerking als ze als EU Probleemgebied en als agrarisch beheergebied zijn begrensd en wanneer op het terrein actief agrarisch natuurbeheer plaatsvindt.

In 2004 is een nieuwe tranche beheergebieden begrensd en door het ministerie van LNV aangemeld bij de EU. Deze aanmelding had alleen betrekking op diepe veenweidegebieden, beekdalen en hellingen. Een verzoek van de Provincie Zeeland tot het begrenzen van Zeeuwse beheergebieden met natuurlijke handicaps is door de minister van LNV afgewezen omdat eerst de hierboven genoemde gebiedscategorieën worden aangemeld. Het is de bedoeling dat meer probleemgebieden worden aangemeld totdat het Nederlandse quotum is benut. De Zeeuwse probleemgebieden zullen worden aangemeld zodra de mogelijkheid zich aandient.

De begrenzing van de Probleemgebieden wordt in dit Natuurbeheerplan niet gewijzigd.

2.2.6 De EHS-kaart

De huidige begrenzing van de Zeeuwse EHS per 1-1-2009 is in dit Natuurbeheerplan weergegeven op een overzichtskaart (Kaart 1). De EHS kaart kent de volgende gebiedscategorieën.

1- Bestaande natuur: dit zijn de bekende traditionele natuurgebieden, zoals de duinen, de deltawateren, de binnendijkse moerassen en karrevelden, de kreekrestanten en inlagen, de binnendijken en de oudlandgebieden. Deze gebieden hebben een hoge natuurwaarde en genieten wettelijke bescherming via de wet RO of de Natuurbeschermingswet. De natuurwaarde wordt in stand houden door middel van beheermaatregelen. In de meeste gevallen gebeurt dat door een terreinbeherende organisatie. In sommige gevallen ook door (semi-)overheidsinstellingen zoals Rijkswaterstaat of waterschap. Ook zijn veel bestaande natuurgebieden in particulier beheer. Daarom wordt op kaart 1 onderscheid gemaakt in vier categorieën bestaande natuur:

a- bestaande natuur en bosgebied in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder. Dit geldt voor de natuurgebieden en bosgebieden waar het beheer geregeld is via de eigenaar, hetzij een terreinbeherende organisatie, hetzij een particuliere eigenaar.

b- bestaande natuur in beheer bij een terreinbeherende organisatie. Dit betreft natuurgebieden waar het eigendom berust bij een (semi) overheid maar waar het beheer, bijvoorbeeld via erfpacht, in handen is gegeven aan een terreinbeherende organisatie

c- bestaande natuur in met aankooptitel. Dit betreft natuurgebieden in particulier eigendom waar sprake is van particulier natuurbeheer en waar de mogelijkheid bestaat voor aankoop en/of beheer door een terreinbeherende organisatie.

d- bestaande natuur in eigendom bij (semi-)overheid. Dit betreft de natuurgebieden die in eigendom zijn bij een (semi-)overheidsinstelling, zoals Rijkswaterstaat, Domeinen of Waterschap en waar de mogelijkheid bestaat voor terreinbeherende organisatie om het beheer te verwerven. Dit geldt bijvoorbeeld voor veel droogvallende schorren, slikken en platen in de deltawateren. Alleen droogvallende schorren, slikken en platen komen in aanmerking voor beheer door een terreinbeherende organisatie. Groot open water komt in beginsel niet voor beheer in aanmerking.

2- Agrarisch beheergebied: dat zijn landbouwgronden (meest graslanden) die in het Natuurbeheerplan zijn begrensd als agrarisch beheergebied en waar landbouw kan worden gecombineerd met natuurproductie door middel van beheerovereenkomsten.

3- Nieuwe natuur: dat zijn huidige cultuurgronden waar omvorming van landbouw naar natuurgebied gewenst is.

Natuurcompensatieproject: dat zijn begrensde gebieden waar verwerving en inrichting ten behoeve van natuur plaatsvindt via een compensatieopgave en die na uitvoering worden toegevoegd aan de EHS. Het betreft de door GS vastgestelde projecten ter compensatie van de tweede verdieping Westerschelde (Natuurcompensatie Westerschelde, 1998) en projecten ter compensatie van natuurverlies door wegenbouw of uitbreiding van woon- of industriegebied. Het is de bedoeling dat ter plaatse natuur wordt hersteld die elders verloren is gegaan. De verwerving en inrichting van de gebieden vinden plaats door de compensatieplichtige. Zodra de projecten zijn uitgevoerd vallen deze gebieden onder de EHS-categorie bestaande natuur en komen in aanmerking voor beheer.

Tot de Ecologische Hoofdstructuur behoren ook de ecologische verbindingzones. Dat zijn lijnvormige landschapselementen zoals bermen en kreekoevers, die een belangrijke rol spelen voor de verbreiding van dieren van het ene naar het andere natuurgebied. De natte ecologische verbindingzones zijn afzonderlijk begrensd in de nota Natte Ecologische Verbindingszones (Provincie Zeeland, 1995). In 2008 is de begrenzing herzien. De natte ecologische verbindingzones zijn weergegeven op Geoweb.

Tot de Ecologische hoofdstructuur behoort ook de Natte As Biesbosch-Deltagebied. Dat is een robuuste verbinding die de moerasgebieden in het Deltagebied moet verbinden met de moerasgebieden van Laag-Nederland en Vlaanderen. De Natte As is globaal begrensd in de Nota Ruimte en wordt door de provincie gefaseerd begrensd in het Natuurbeheerplan Zeeland. Tot dusver is 400 ha begrensd als nieuwe natuur. De verdere begrenzingen zullen plaatsvinden tot aan 2018. Bij de begrenzing wordt rekening gehouden met opgaven voor herstel van waterberging en landschapsontwikkeling.

Ook alle binnendijkse kreken en welen behoren tot de EHS. Deze zijn weergegeven als bestaande natuur op Kaart 1.

Alle binnendijken zijn bestaand natuurgebied. Dit betekent dat binnendijken in principe aankoopwaardig zijn. In de praktijk zullen alleen nog dijken worden aangekocht in enkele dijken-concentratiegebieden, zoals de Zak van Zuid-Beveland. In het provinciale Actieplan natuurbeheer binnendijken (2005) is aangegeven dat binnendijken in aanmerking komen voor agrarisch natuurbeheer door toepassing van de Subsidieverordening Natuurbeheer. Binnendijken die in eigendom zijn van boeren of waarover boeren langdurig de beschikking en die niet in eigendom of beheer zijn bij een terreinbeherende organisatie, kunnen door de provincie op verzoek van de eigenaar/beheerder als agrarisch beheergebied worden begrensd. In de afgelopen jaren is zo een aantal dijken als beheergebied begrensd, zoals te zien is op kaart 1. Deze begrenzing kan op verzoek worden uitgebreid. Bij zeedijken staat de waterstaatkundige functie centraal, conform het Streekplan Zeeland (Provincie Zeeland, 1997). In dat geval zijn verwerving en natuurbeheer niet mogelijk. Wanneer deze functie zou komen te vervallen, staat de natuurfunctie van de dijk echter weer voorop en behoort het natuurbeheer wel tot de mogelijkheden. De dijken langs de afgesloten zeearmen en maken dus wel deel uit van de EHS. De dijken langs de getijdewateren (inclusief het Kanaal door Zuid-Beveland) maken geen deel uit van de EHS. Ook spoordijken maken geen deel uit van de EHS. Op Kaart 1 zijn alleen de dijken weergegeven die concreet zijn begrensd als bestaande natuur of beheergebied. Een volledig overzicht van de binnendijken van de EHS is weergegeven op Kaart 6.

Alle deltawateren (zowel de getijdegebieden als de afgesloten zeearmen) behoren eveneens tot de EHS.

Ook de bossen maken deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Dit betreft tevens de diverse bossen die de laatste jaren zijn aangelegd in het kader van landinrichting. Dit met uitzondering van de echte productiebossen. Het Groenproject Sloe is een multifunctioneel bosgebied als buffer voor het Sloegebied. Het Natuurgebiedsplan beschrijft alleen de natuurdoelen en mogelijkheden voor natuur- en landschapsbeheer voor deze bossen. Voor het specifieke bosbeleid wordt verwezen naar de Provinciale Bosnota Zeeland (Provincie Zeeland, 1995). De bossen van de EHS zijn op Kaart 1 weergegeven als bestaande natuur en bosgebied.

De Zeeuwse EHS omvat daarmee alle wezenlijke Zeeuwse natuurwaarden, zowel buitendijks als binnendijks. De totale oppervlakte per EHS-categorie op 1 januari 2009 is weergegeven in onderstaande tabel.

EHS-categorieën met oppervlakte

<i>EHS-categorie</i>	<i>opp (ha)</i>
10 bestaande natuur, in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder	11470
20 bestaande natuur, in beheer bij een terreinbeherende organisatie	6870
30 bestaande natuur, met aankooptitel	3306
40 bestaande natuur, in eigendom bij (semi) overheid	13180
50 agrarisch beheersgebied	2932
80 nieuwe natuur	2857
85 natuurcompensatieproject	401
98 groot open water	95072
totaal	136087

De EHS kaart is in detail te bekijken op Geoweb.

2.2.7 Grenswijzigingen EHS

De begrenzing van de EHS wordt in dit Natuurbeheerplan op enkele punten gewijzigd.

Deze grenswijzigingen zijn weergegeven op Kaart 2.

Het bosgebied aan de grens bij St Jansteen wordt door Stichting Het Zeeuwse Landschap omgevormd van waterwingebied in een gevarieerd natuurgebied. De begrenzing van het gebied wordt aangepast door uitbreiding van bestaand natuurgebied om dit project mogelijk te maken. Zie kaart 2.1.

Op de natuurboerderij Van der Meulen te 's-Heer Abtskerke worden door Stichting Het Zeeuwse Landschap natuurakkers ontwikkeld. De akkers worden in de begrenzing opgenomen als bestaande natuur. Zie Kaart 2.2.

Het bosgebied van de bestaande buitenplaats Zeeduin in Oostkapelle is door de particuliere eigenaar uitgebreid. De begrenzing van het bestaande bosgebied wordt ten behoeve van het beheer vergroot. Zie Kaart 2.3.

Enkele bestaande agrarische beheergebieden worden omgezet in bestaand natuurgebied. Het betreft een agrarisch beheergrasland in de Kleine Dulper bij Hengstdijk (Kaart 2.4) en de Schorredijk bij Hontenisse (Kaart 2.5)

Een enkel bestaand agrarisch beheergebied worden omgezet in nieuwe natuur. Het betreft en een perceel in de Boschkreek (bij Hulst)(Kaart 2.6).

Het bosgebied rond het Sloe is met enkele bospercelen uitgebreid. Deze percelen worden als Sloegroen op de kaart opgenomen (Kaart 2.7).

Enkele nieuwe agrarische beheergebieden worden op verzoek van de eigenaren/gebruikers begrensd om agrarisch natuurbeheer mogelijk te kunnen maken (Kaart 2.8 en Kaart 2.9).

3 Natuurdoelen voor de Zeeuwse EHS

3.1 Natuurbeleidsdoelen van EU, rijk en provincie

Natuurdoelen zijn een hulpmiddel om de gewenste kwaliteit van de natuur- en beheergebieden van de EHS te kunnen definiëren. Nadat de begrenzingsplannen voor de EHS in 1995 gereed waren werd een begin gemaakt met het uitwerken van natuurbeleidsdoelstellingen. De landelijke doelstellingen voor natuur zijn in 1995 op hoofdlijnen uitgewerkt in de Nota Ecosystemen in Nederland (Ministerie van LNV, 1995). Daarin zijn onder andere landelijke taakstellingen opgenomen voor oppervlakten te realiseren natuurgebied met een bepaald natuurdoeltype. In de nota 'Natuur voor mensen, mensen voor natuur...' (2001) zijn deze doelstellingen nader gekwantificeerd.

Door het ministerie van LNV is een landelijk stelsel van natuurdoeltypen ontwikkeld als hulpmiddel bij de natuurbeleidsplanning (Bal et al., 1995). In 2001 zijn de natuurdoeltypen herzien. De natuurdoelen voor de Zeeuwse EHS zijn voor het eerst in detail uitgewerkt in het basisdocument Natuurdoelen voor de Zeeuwse EHS (Provincie Zeeland, 2000) en in de daaropvolgende jaren verfijnd in de Natuurgebiedsplannen van 2001 en 2005.

Het Rijk en de Provincies hebben samen de natuurbeleidsdoelstellingen voor de EHS vastgesteld. De door de provincies uitgewerkte natuurdoelenkaarten zijn landelijk samengevat tot een landelijke natuurdoelenkaart, die in 2003 aan de Tweede Kamer is aangeboden. Deze landelijke kaart is naar aanleiding van de bestuurlijke behandeling vastgesteld en terugvertaald naar de provinciale Natuurgebiedsplannen. Aan de hand van de natuurdoelenkaart kan per gebied worden bepaald welke kwaliteit moet worden behaald en welke maatregelen daartoe moeten worden getroffen.

3.2 De index natuur en landschap

Met de invoering van het nieuwe subsidiestelsel in 2010 wordt het stelsel van natuurdoeltypen vervangen door de Index natuur en landschap. Deze index bevat doelbeschrijvingen voor 58 natuur en beheertypen, 17 agrarische beheerpakketten en 20 landschapspakketten. Zie Bijlage 1. De natuurdoelen van de EHS worden in dit nieuwe beheerplan niet gewijzigd. Wel worden de oude natuurdoeltypen vervangen door de nieuwe beheertypen. Bij de omzetting van de oude naar de nieuwe beheertypen wordt rekening gehouden met het lopende beheer in de natuurgebieden en agrarische beheergebieden. In Bijlage 2 is de omzetting van natuurdoeltypen en beheerpakketten naar beheertypen beschreven.

De beheertypen in dit natuurbeheerplan zijn ontleend aan de Index Natuur en Landschap. Dit is een nieuwe, uniforme en sterk vereenvoudigde "natuurtaal" die in gemeenschappelijk overleg tussen beheerders en de overheid (Interprovinciaal Overleg en het ministerie van LNV) tot stand is gekomen. De Index Natuur en Landschap bestaat uit de onderdelen natuur, agrarische natuur en landschapselementen. In de Index worden verder drie niveaus onderscheiden: doelen voor de sturing op natuur en natuurkwaliteit, beheertypen voor de begrenzing op kaart en de subsidieverlening en beheervoorschriften als instrument om de doelen te bereiken.

De doelen zijn bedoeld als sturingsinstrument op landelijk niveau en worden gebruikt om afspraken tussen rijk en provincies te maken over het natuur- en landschapsbeheer in de ILG-bestuursovereenkomsten en voor de rapportages van de minister aan de Tweede Kamer, van de provincies aan LNV en van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten.

De beheertypen zijn geschikt voor de aansturing van het beheer en vormen de basis voor afspraken over doelen en middelen tussen provincie en beheerder enerzijds en financiële afspraken tussen rijk en Staatsbosbeheer anderzijds.

Voor de verwezenlijking van de gestelde doelen zijn per beheertype beheervoorschriften geformuleerd. Voor een natuurbeheerder geldt een algemene beheerverplichting en voor een agrarische natuurbeheerder worden concrete beheermaatregelen voorgeschreven.

In de index natuurbeheer zijn per beheertype ook de standaard kostprijzen berekend. Dat zijn de totale kosten die verband houden met het instandhouden van het beheertype. De

standaardkostprijzen vormen de basis voor de beheervergoedingen en de subsidiebedragen die worden toegekend voor het beheer van natuurgebieden.

De vergoedingen voor agrarisch beheer zijn een afspiegeling van de kosten van actief beheer en van de inkomstenderving wegens productieverlies.

De standaardkostprijzen en vergoedingen zijn jaarlijks aan verandering onderhevig en worden daarom niet in dit natuurbeheerplan opgenomen. De bedragen worden door de provincie jaarlijks bekend gemaakt bij het openstellingsbesluit.

3.3 Toewijzing van beheertypen

Aan elk natuurgebied van de EHS is een beheertype toegekend. Het beheertype beschrijft de natuurkwaliteit en beheermaatregelen die moeten worden getroffen om deze in stand te houden. Bij het toekennen van de beheertypen is rekening gehouden met de bestaande natuurwaarden en met de kansen voor natuurontwikkeling.

Voor specifiek weidevogelbeheer binnen natuurgebieden is in dit Natuurbeheerplan het beheertype soortenrijk weidevogelgrasland slechts in bepaalde gevallen opengesteld. In Zeeland gaan soortenrijke weidevogelgraslanden in hoge mate samen met botanische waarden, zoals bloemrijk grasland, zilt grasland en beheerde kwelder. In dergelijke natuurgebieden heeft een gebiedsgericht (botanisch) beheer met de daarbij behorende beheerpakketten veelal de voorkeur boven het soortgericht (weidevogel)beheer. Bemesting en een veebezetting hoger dan 1,5 GVE staan op gespannen voet met de botanische waarden. Een specifiek weidevogelbeheer is daarentegen wél gewenst voor de echte weidevogelgebieden van Zeeland, zoals het weidegebied van St Laurens en de Hengstdijkse Putting.

Om dezelfde reden is het pakket wintergastenweide voor de Zeeuwse natuurgebieden niet opengesteld.

Via GEOWEB kan men het beheertype voor alle natuur- en beheergebieden van de EHS vinden.

Weidevogelpakketten zijn opengesteld voor alle bestaande agrarische graslanden rond de actuele weidevogelgebieden Prunje, Kapelse en Yerseke Moer, Weidevogelgebied St Laurens en Hengstdijkse Putting. Daarnaast zijn weidevogelpakketten opengesteld voor enkele graslanden met broedende weidevogels. Het agrarisch weidevogelbeheer wordt gecoördineerd per weidevogelgebied door de lokale (dichtstbijzijnde) ANV in samenwerking met de betreffende terreinbeheerder. Per weidevogelgebied een verzamelaanvraag ingediend.

3.4 De beheertypenkaart

De beheertypenkaart

In dit Natuurbeheerplan zijn de beheertypen voor het actuele beheer vastgelegd op een beheertypenkaart. De beheertypenkaart (Kaart 5) geeft per detailgebied het beheertype in de huidige situatie weer en is de basis voor beheersubsidies op korte termijn. Bij de ontwikkeling van de beheertypenkaart is gebruik gemaakt van de gegevens van terreinbeheerders en Dienst Regelingen (PBdatabase). Alleen beheertypen die op deze kaart staan vermeld komen in aanmerking voor subsidiëring. Indien daar aanleiding voor is kunnen beheertypen in dit Natuurbeheerplan worden gewijzigd. Het natuurbeheerplan wordt, naar goed gebruik, jaarlijks geactualiseerd.

De ambitiekaart

Naast een beheertypenkaart bevat dit plan ook een ambitiekaart. De ambitiekaart bevat de beheertypen voor het eindbeheer. De ambitiekaart is gebaseerd op de provinciale natuurdoelen. De natuurdoelen uit het Natuurgebiedsplan Zeeland 2005 zijn daarbij ongewijzigd overgenomen volgens

de algemene vertaaltabel van Bijlage 2. Net als de beheertypenkaart is ook de ambitiekaart geen statisch document.

Voor nog te ontwikkelen natuurterreinen is het niet altijd mogelijk om al een uitspraak te doen over de gewenste beheertypen. In dat geval is soms het beheertype N00.01 opgenomen (nog om te vormen naar natuur). Soms is wel bekend welke natuurbeheertypen binnen een terrein moeten worden gerealiseerd, maar kan de exacte ligging pas worden vastgesteld op het moment van inrichting. Dat wil zeggen dat Gedeputeerde Staten kunnen besluiten om de ambities van een terrein te wijzigen of te verfijnen. Dat laatste gebeurt bijvoorbeeld bij natuurontwikkelingsprojecten. Op het moment dat voormalige landbouwgrond daadwerkelijk wordt ingericht en beheerd als natuur, wordt de ambitiekaart (en de beheertypenkaart) geactualiseerd.

IMNAB

Aan de beheertypenkaart en de ambitiekaart ligt het InformatieModel NATuurBeheer (IMNAB) ten grondslag. Dit is een uniforme, landelijke geodatabase (gegevensbestand met geografische gegevens) waarin gegevens van provincies, beheerders en Dienst Regelingen worden opgeslagen en die door alle provincies, uitvoeringsinstanties en beheerders gebruikt kan worden. Het IMNAB draagt bij aan een eenvoudige en snelle gegevensuitwisseling, zodat subsidies snel en eenvoudig kunnen worden toegekend.

De beheertypen zijn vanwege het hoge detailniveau niet geschikt voor weergave op analoge kaart. Daarom wordt in dit natuurbeheerplan volstaan met globale overzichtskaarten (Kaarten 4 en 5). De detailgegevens zijn via internet te raadplegen op de provinciale website: <http://www.zeeland.nl/> via het programma Geoweb. In bijlage 3 staat beschreven hoe men de website kan vinden, welke informatie in het GEOWEB is opgeslagen en hoe men deze informatie kan raadplegen.

3.5 Zoekgebieden

Voor natuur- en beheergebieden die niet exact op kaart kunnen worden weergegeven zijn in dit natuurbeheerplan zoekgebieden opgenomen. Dit zijn ruim begrensde gebieden waarbinnen onder bepaalde randvoorwaarden natuur- en beheergebieden kunnen worden begrensd en waarbinnen onder bepaalde randvoorwaarden beheersubsidie kan worden aangevraagd.

Zoekgebieden voor beheer van binnendijken

Op kaart 6 zijn alle binnendijken van Zeeland weergegeven. Naargelang de natuurwaarde van deze dijken wordt onderscheid gemaakt tussen bloemdijken (botanische waarden staan centraal), faunadijken (verbindingsszone staat centraal) en landschappelijke dijken (landschap staat centraal) zijn verschillende vormen van natuur- en landschapsbeheer gewenst. Op al deze dijken bestaan mogelijkheden voor beheer met beheertypen van de index natuurbeheer.

Alleen op dijken die zijn begrensd als agrarisch beheergebied zijn ook agrarische beheerpakketten mogelijk. Particuliere eigenaren en beheerders van binnendijken die in aanmerking willen komen voor subsidie agrarisch natuurbeheer kunnen hiertoe een gemotiveerd verzoek (brief met gedetailleerde kaart) om begrenzing indienen bij de Provincie Zeeland. Nadat de begrenzing is vastgesteld kan subsidie worden aangevraagd.

Zoekgebieden voor akkerrandenbeheer

De akkervogels komen binnen Zeeland geconcentreerd voor in enkele specifieke akkervogelgebieden. De ligging van deze akkervogelgebieden is weergegeven op kaart 7. Daarbuiten kunnen akkervogelgebieden worden ontwikkeld door middel van geconcentreerd akkerrandenbeheer. Samen vormen deze gebieden het provinciale zoekgebied voor akkerrandenbeheer. De begrenzing markeert

het zoekgebied voor akkervogelbeheer waarbinnen faunarandenpakketten door middel van collectief beheer kunnen worden aangevraagd.

Zoekgebieden voor weidevogelbeheer

Ook bij het weidevogelbeheer is een verdere concentratie in en rond de echte weidevogelgebieden gewenst. Op kaart 8 zijn de weidevogelgebieden van Zeeland weergegeven. De begrenzing markeert het zoekgebied voor agrarisch weidevogelbeheer waarbinnen op verzoek nieuwe begrenzing van beheergebieden kan plaatsvinden. Buiten deze zoekgebieden worden in beginsel geen nieuwe weidevogelgebieden meer begrensd.

Zoekgebieden voor ganzenopvang

Het ganzenopvangbeheer is gericht op beheermaatregelen in de ganzenrijke gebieden van Zeeland. Deze zijn in 2006 door GS begrensd en sindsdien niet gewijzigd. De opvanggebieden zijn weergegeven op kaart 9. De begrenzing markeert het zoekgebied voor ganzenopvangbeheer waarbinnen ganzenbeheerpakketten door middel van collectief beheer kunnen worden aangevraagd.

Zoekgebieden voor landschapsbeheer

Landschapsbeheer is mogelijk in alle bestaande natuurgebieden en beheergebieden van de EHS. Op kaart 10 zijn deze gebieden als zoekgebied EHS weergegeven. Binnen deze gebieden kunnen landschapspakketten individueel worden aangevraagd.

Buiten de EHS is landschapsbeheer bovendien mogelijk in het Nationaal Landschap Zeeland, met de drie deelgebieden Walcheren, Zak van Zuid-Beveland en West Zeeuws Vlaanderen. Dit zoekgebied is eveneens weergegeven op kaart 10. De begrenzing markeert het zoekgebied voor landschapsbeheer waarbinnen landschapspakketten buiten EHS door middel van collectief beheer kunnen worden aangevraagd.

4 Uitvoering van het Natuurbeheerplan

4.1 Verwerving van natuurgebieden

Gebieden die op de EHS kaart (Kaart 1) zijn aangeduid als nieuwe natuur of als bestaande natuur met aankooptitel komen in aanmerking voor verwerving ten behoeve van een terreinbeherende organisatie.

Voor deze gebieden heeft BBL een koopplicht. Dat houdt in dat BBL deze gronden dient aan te kopen indien deze door de eigenaar tegen agrarische waarde te koop worden aangeboden. Deze koopplicht is een verwervingsplicht voor BBL, maar geen plicht voor de grondeigenaar om de grond te koop aan te bieden.

Realisatie van nieuwe natuur gebeurt op basis van vrijwilligheid.

Buiten de begrensde natuurgebieden kan BBL in het hele plangebied eveneens gronden verwerven (als ruilgrond) voor de realisatie van de natuurgebieden. BBL blijft dus in het gehele plangebied actief op de grondmarkt. BBL levert gronden door aan terreinbeherende organisaties.

Het grootste deel van de Zeeuwse EHS ligt buitendijks in de deltawateren en in de Voordelta. Hier worden de natuurwaarden primair in stand gehouden door middel van wettelijke bescherming (Natuurbeschermingswet, Natura 2000, Wet op de Ruimtelijke Ordening). Voor deze gebieden zijn wettelijke bepalingen van kracht. Verwerving van natuurgebied is hier in beginsel niet mogelijk.

Alleen voor droogvallende gronden die direct grenzen aan het vasteland (slikken en schorren) is ook aankoop en/of beheer mogelijk. Aankoop is alleen mogelijk wanneer het particuliere grond betreft. Bij overheidsgrond is alleen het beheer te verwerven.

Verworven natuurgebied van de EHS wordt doorgeleverd aan terreinbeherende organisaties, Stichting Het Zeeuwse Landschap, Staatsbosbeheer en Vereniging Natuurmonumenten. Uit het oogpunt van efficiency heeft elke beheerder een eigen werkgebied. Dit is weergegeven op kaart 11. Wanneer daar aanleiding toe is kan de kaart met werkgebieden worden aangepast. In dit natuurbeheerplan wordt deze kaart niet gewijzigd.

Binnendijs zijn alle instrumenten van het natuurbeleid van toepassing: wettelijke bescherming, verwerving, functieverandering, inrichting en beheer. Aankopen ten behoeve van het Staatsbosbeheer worden voor 100% gefinancierd door het Rijk. Aankopen ten behoeve van de Stichting Het Zeeuwse Landschap en Natuurmonumenten worden voor 50% gefinancierd door het Rijk en voor 50% door de Provincie. Aankoop van natuurgebied geschiedt op vrijwillige basis. De aankopen van natuurgebied door terreinbeherende organisaties worden gefinancierd via de Regeling Particulier Natuurbeheer (PNB).

4.2 Functieverandering

Gebieden die op de EHS kaart zijn aangeduid als nieuwe natuur komen in aanmerking voor functieverandering. Bij functieverandering wordt het gebied op initiatief van de eigenaar omgevormd van landbouw naar natuur. De waardedaling van de grond wordt gesubsidieerd via de ILG-verordening.

Voor deze functieverandering bestaat sinds 2005 een fiscale vrijstelling.

Functieverandering wordt gecoördineerd door de Dienst Landelijk Gebied. Functieverandering is in beginsel alleen mogelijk voor beheertypen die gebonden zijn aan het cultuurlandschap (bossen, graslanden) en indien er sprake is van eenheid van beheer, zoals beschreven in paragraaf 2.2.1.

4.3 Inrichting en kwaliteitsverbetering van natuurgebieden

In het Subsidiestelsel voor Natuur en Landschapsbeheer wordt een onderscheid gemaakt tussen financiering van het beheer van de bestaande natuur en eenmalige investeringen ter verbetering van de natuurkwaliteit (kwaliteitsimpulsen). Dit is weerspiegeld in twee subsidieregelingen. Ook in dit natuurbeheerplan komt die tweedeling tot uiting. De reden is dat de afspraken over natuur in de ILG-bestuursovereenkomsten tussen rijk en provincies in het verleden vooral waren gericht op de kwantitatieve opgaven (hoeveel hectares nieuwe natuur wordt er gerealiseerd). Rijk en provincies gaan echter ook afspraken maken over de kwalitatieve opgaven voor natuur (hoe goed staat de natuur ervoor). Het onderscheid tussen beheer en kwaliteitsimpulsen wordt gemaakt op basis van een analyse tussen verschillen in de actuele en de gewenste situatie (ambitie) van een gebied. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de beheertypen in de Index Natuur en Landschap.

Inrichting Nieuwe EHS ten behoeve van terreinbeherende organisaties

Gebieden met de aanduiding Nieuwe natuur op kaart 1 komen in aanmerking voor inrichtingssubsidie. Aan de hand van het beheertype is vastgelegd welke vormen van inrichting noodzakelijk zijn. Indien het gebied door BBL is aangekocht ten behoeve van een terreinbeherende organisatie zal de inrichting plaatsvinden onder regie van Provincie en de Dienst Landelijk Gebied. De middelen voor dergelijke inrichtingsprojecten zijn afkomstig uit het ILG budget Inrichting Nieuwe EHS.

Alle nieuwe natuurgebieden dienen natuurtechnisch te worden ingericht. Vaak moeten landbouwkundige voorzieningen als greppels, prikkeldraad en drainages worden verwijderd, moet de verrijkte bouwvoor worden afgevoerd en moet het oude reliëf van kreken, platen en oudlandgraslanden worden hersteld. Ook zijn vaak waterhuishoudkundige maatregelen nodig. De inrichting van een nieuw natuurgebied is hierdoor een complex proces waarbij goed rekening moet worden gehouden met de belangen van natuur, landbouw, recreatie en omwonenden.

Voor elk nieuw natuurgebied wordt een natuurontwikkelingsplan opgesteld. Het voortouw ligt bij de Provincie. Deze werkt nauw samen met de andere betrokkenen via de provinciale werkgroep natuurontwikkeling. Hierin zijn vertegenwoordigd de Provincie, de Dienst Landelijk Gebied, de drie terreinbeherende organisaties, de waterschappen, de provinciaal archeoloog en als agendalid de afdeling recreatie van de Provincie en Rijkswaterstaat. Tijdens het opstellen van het plan wordt door de Provincie frequent overleg gevoerd met Dienst Landelijk Gebied (veelal toekomstig uitvoerder) en de natuurbeheerders (soms uitvoerder, bijna altijd eindbeheerder) over uitvoerings- en beheeraspecten, kosten, financiering, recreatief medegebruik, watertoets, programmering, planning, etc.

Bij het opstellen van natuurontwikkelingsplannen hoort steevast ook het overleg met de desbetreffende natuurverenigingen en voorlichting in de streek. Hierbij wordt ook de gemeente betrokken. Dit biedt de direct omwonenden de gelegenheid om op basis van informatie zelf te komen met ideeën en suggesties voor de nieuwe natuur, die in de toekomst immers hun eigen omgeving wordt. Als trekker is de Provincie ook eerste verantwoordelijk voor de communicatie rond het opstellen van het natuurontwikkelingsplan. De opmerkingen vanuit de streek worden verwerkt in een concept-natuurontwikkelingsplan, dat ter advisering wordt aangeboden aan de Provinciale Commissie voor de Groene Ruimte (PCGR). Na verwerking van het PCGR-advies stellen GS het natuurontwikkelingsplan formeel vast als uitwerking van het Natuurgebiedsplan. Vervolgens dient het vastgestelde plan als opdracht aan de uitvoerende organisaties (Dienst Landelijk Gebied/natuurbeheerder), die belast zijn met de daadwerkelijk inrichting.

De kosten van natuurontwikkelingsprojecten worden voldaan uit het ILG budget Inrichting Nieuwe EHS. Aangezien dit budget niet toereikend is voor alle geplande projecten worden aanvullende provinciale budgetten ingezet uit onder andere Kwaliteitsimpuls Groen en NCW.

Na voltooiing van het project wordt het nieuwe natuurgebied overgedragen aan de terreinbeherende instantie, die het gebied daarmee in beheer neemt.

Inrichting bij particulier natuurbeheer

Bij grote particuliere inrichtingsprojecten kan de initiatiefnemer een beroep doen op provincie en Dienst Landelijk Gebied voor het opstellen van een inrichtingsplan en voor het organiseren van de inrichtingswerken. De beheerder is daarbij verzekerd dat het plan op de juiste wijze wordt uitgevoerd.

Particuliere grondeigenaren kunnen er ook voor kiezen de inrichting onder eigen regie uit te voeren. Hierbij zijn de toekomstige beheerders zelf verantwoordelijk voor de uitvoering van het natuurontwikkelingsplan op basis van de overeenkomst die zij aangaan met de Dienst Regelingen. Ook zorgt de beheerder zelf voor de communicatie naar de streek. Bij de uitvoering is goed overleg met de Provincie dan wel Dienst Landelijk Gebied noodzakelijk.

Bij particulier natuurbeheer ligt het voortouw bij de inrichting bij de particuliere eigenaar. Deze kan voor advisering een beroep doen op de Provincie Zeeland (begrenzing, beheertypen), de Dienst Regelingen (subsidievoorwaarden) en gespecialiseerde organisaties zoals de Stichting Beheer Natuur en Landschap en Stichting Landschapsbeheer Zeeland. De eigenaar overlegt met de Provincie en Dienst Landelijk Gebied bij het uitwerken van natuurdoelen en maatregelen voor het desbetreffende gebied. Desgewenst kan de Provincie, als nadere uitwerking van het Natuurbeheerplan, een inrichtingsschets opstellen waarin de beheertypen nader worden uitgewerkt. De particuliere natuurbeheerder is ook verantwoordelijk voor afspraken met de betrokken organisaties en voorlichting in de streek.

Kwaliteitsimpuls bestaande natuur

Bestaande natuurgebieden waar het beheertype ambitie niet wordt gehaald en waar een kwaliteitsimpuls gewenst is zullen bij voorkeur door de beheerder worden ingericht. Deze kan hierbij advies of ondersteuning inroepen bij de Dienst Landelijk Gebied. Oude natuurgebieden hebben veelal te kampen met de gevolgen van verdroging en eutrofiering uit het verleden. Door de waterhuishouding te verbeteren en de verrijkte bodemlaag af te pluggen kan de variatie van het gebied worden vergroot en kan de natuur zich weer herstellen.

Kwaliteitsverbetering van bestaande natuur vindt plaats op initiatief van de terreinbeheerder. Deze kan voor het uitvoeren van de herstelmaatregelen een beroep doen op uiteenlopende subsidievormen, zoals de Subsidie Effectgerichte maatregelen (EG), de ILG Subsidie milieutekorten, de ILG subsidie inrichting EHS. Subsidieaanvragen worden getoetst aan dit natuurbeheerplan.

Subsidies voor Kwaliteitsimpulsen Natuur en Landschap worden verstrekt op basis van de ILG subsidieverordening. De aanvragen worden door de provincie getoetst aan het brede provinciale Meerjarenprogramma Vitaal Platteland (pMJP) en aan de doelen in dit Natuurbeheerplan.

De investeringssubsidie kan gericht zijn op:

- a. maatregelen voor verbetering van de natuurkwaliteit in een bestaand natuurterrein waarbij het beheertype niet verandert;
- b. inrichtingsmaatregelen in een bestaand natuurterrein waarbij van het aanwezige beheertype wordt overgestapt naar het gewenste beheertype;
- c. inrichtingsmaatregelen op landbouwgrond om de kwaliteit van een aanwezig agrarisch beheertype te verhogen;

Voor de specifieke voorwaarden met betrekking tot de verlening van een investeringssubsidie wordt verwezen naar de provinciale (ILG-)verordening (in voorbereiding) .

Herstel bloemdijken

Om verruigde bloemdijken effectief te kunnen herstellen tot soortenrijke dijken is een eenmalige opknapbeurt in sommige gevallen noodzakelijk. Daarbij kan de opslag van ruigte, dominante grassen en struiken worden verwijderd, waarna het terrein in beheer kan worden genomen. De provincie stelt subsidie beschikbaar voor dijken waarop een beheertype Bloemdijk of een agrarisch beheerpakket is opengesteld. Zowel terreinbeheerders als particulieren en boeren kunnen van deze mogelijkheid gebruik maken. De aanvraag loopt via de Stichting Landschapsbeheer Zeeland. Voor dit doel is 25.000 euro provinciaal budget per jaar gereserveerd, overeenkomstig het provinciale dijkenactieplan.

4.4 Beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden

Beheer van natuurgebieden

Het beheertype, zoals dat in dit Natuurbeheerplan voor elk natuurgebied is vastgesteld bepaalt de beheermaatregelen die moeten worden genomen. De natuurbeheerder dient de doelstellingen van een beheertype na te leven en aldus de omschreven kwaliteit in het beheertijdvak van 6 jaar te behouden. Door middel van controles, audits en monitoring wordt nagegaan of de gestelde doelen worden gehaald of dat moet worden bijgesteld.

Beheersubsidie kan alleen worden aangevraagd voor gebieden in dit natuurbeheerplan waarop een natuurbeheertype is vastgesteld.

De beheertypen kunnen per gebied in detail worden bekeken op de provinciale website: <http://www.zeeland.nl/> via het programma Geoweb.

Beheer van agrarische beheergebieden

De beheermaatregelen die in agrarische beheergebieden moeten worden getroffen zijn beschreven aan de hand van beheerpakketten. Aan elk beheergebied is een agrarisch beheerpakket toegekend.

Agrarische beheersubsidie kan alleen worden aangevraagd voor gebieden in dit Natuurbeheerplan waarop een beheerpakket is vastgesteld.

Ook voor het agrarisch natuurbeheer kunnen de beheertypen per gebied in detail worden bekeken op de provinciale website: <http://www.zeeland.nl/> via het programma Geoweb.

In dit natuurbeheerplan zijn voor alle agrarische beheergebieden van Zeeland beheerpakketten opgenomen. In deze beheerpakketten staat de beoogde natuurkwaliteit beschreven en staan voorschriften voor het beheer. De agrarische beheerder dient de bepalingen van een beheerpakket na te leven en aldus het omschreven natuurdoel in het beheertijdvak van 6 jaar te realiseren. Door middel van controles en monitoring wordt nagegaan of de gestelde doelen worden gehaald of dat moet worden bijgesteld. De controle bij agrarisch natuurbeheer is afgestemd op de eisen van de EU.

De agrarische beheerpakketten kunnen per gebied in detail worden bekeken op de provinciale website: <http://www.zeeland.nl/> via het programma Geoweb.

Agrarisch weidevogelbeheer

Bij het weidevogelbeheer draait het om de rustperiode tijdens het broedseizoen waarbinnen de weidevogels zich ongestoord moeten kunnen voortplanten. In dit Natuurbeheerplan zijn beheerpakketten met langere rustperiodes opgenomen.

Agrarisch akkerfaunabeheer

Het agrarisch akkerfaunabeheer is specifiek gericht op akkervogels zoals Patrijs en Veldleeuwerik. De ligging en begroeiing van de faunarand wordt afgestemd op deze soorten. Akkerranden voor de Patrijs zijn gevarieerd met 3 stroken, te weten hoog gras, laag gras en kale grond. Akkerranden voor de Veldleeuwerik zijn breed met stroken laag gras en kale grond.

Bij het opstellen van het collectief beheerplan akkerrandenbeheer worden de volgende spelregels gevolgd:

- randen worden bij voorkeur gesitueerd in of nabij bestaande broedteritoria van akkervogels, m.n. Patrijs en Veldleeuwerik

- randen worden bij voorkeur gesitueerd nabij andere groenelementen zoals heggen, sloten, kreken, dijken
- randen worden bij voorkeur niet gesitueerd langs drukke verkeerswegen, nabij bewoond gebied, op kopakkers en nabij hoge beplanting
- het beheer van de rand wordt afgestemd op de beoogde akkervogelsoort. Gevarieerde grasranden voor Veldleeuwerik; gevarieerde gras- en ruigte randen voor Patrijs
- de dichtheid van broedbiotopen (akkerranden en andere elementen) is bij voorkeur 500 m.
- de verhouding tussen zomerranden en winterranden is bij voorkeur 5:1
- bij het inzaaien van de randen wordt gebruik gemaakt van zaadmengsels en zaaidichtheden zoals ontwikkeld in het project integrale akkerimpuls Zeeland.

Aangezien de faunaranden vaak langs waterlopen liggen dient het beheer van akkerrand en waterloop op elkaar afgestemd te worden. De meeste sloten en watergangen in Zeeland zijn opgenomen in zogenaamde 'delfplannen' van de beide Zeeuwse waterschappen. Gemiddeld eens in de 8 jaar wordt een sloot geschoond of uitgebaggerd. Slootkanten worden bovendien jaarlijks gemaaid. Het berijden van een akkerrand en het deponeren van bagger op een akkerrand vormt een voortdurend aandachtspunt aangezien dit de kwaliteit van de faunarand kan aantasten. De Dienst Landelijk Gebied en de waterschappen hebben hierover het volgende afgesproken:

- de akkerrand is een volwaardig landbouwproduct waarmee zorgvuldig wordt omgegaan
- de akkerbouwer heeft een ontvangplicht voor baggerspecie
- delven gebeurt eens in de 8 jaar; 1x in het beheertijdvak mag hiertoe in een rand gereden worden
- bij een smalle rand (tot 12 m) wordt de bagger over de rand heen op de akker gezet; bij een brede rand wordt de bagger in rijen haaks op de sloot in de akkerrand gezet
- maaien gebeurt zoveel mogelijk vanaf de weg
- waterschap en eigenaar wisselen informatie uit over de ligging van de faunaranden, over het delfplan en over de maaidata
- de waterschappen informeren elk voorjaar bij de Dienst Regelingen naar de ligging van de faunaranden
- de Dienst Regelingen verstrekt op verzoek kaarten met de ligging van akkerranden aan waterschappen
- de aanvrager blijft verantwoordelijk voor de kwaliteit van de akkerrand.

Agrarisch beheer binnendijken

Bij het agrarisch beheer van binnendijken wordt onderscheid gemaakt tussen bloemdijken, faunadijken en landschappelijke dijken. Zie kaart 6 voor de ligging van deze dijken. Bloemdijken vereisen een botanisch beheer waarbij verschraling centraal staat. De beste resultaten bij het beheren van bloemdijken in Zeeland kunnen worden behaald met een gemengd beheer van jaarlijks maaien en afvoeren van de grasproductie en incidentele extensieve begrazing of door begrazing met schaapskudde.

Bij de faunadijken en landschappelijke dijken staan de terreinvariatie en het landschapsschoon centraal. Het beheer wordt gericht op behoud van het grazige karakter van de dijken met enkele verspreide struweelelementen. Hierbij hoort het agrarische beheerpakket Botanisch weiland..

Agrarisch beheer botanische graslanden

Voor agrarisch natuurbeheer van botanische graslanden is het beheerpakket # beschikbaar. Dit biedt de mogelijkheid voor maai- of begrazingsbeheer. Het pakket is opengesteld voor zilte graslanden, en bepaalde schrale kreekgraslanden.

Agrarisch opvangbeheer overwinterende ganzen

Binnen de zoekgebieden voor ganzenopvang (zie kaart 9) kan men gedurende het winterseizoen een beheerpakket kiezen voor opvangbeheer op grasland, bouwland of groenbemester.

Landschapsbeheer

Voor het landschapsbeheer in de provincie Zeeland zijn diverse beheerpakketten beschikbaar. Deze pakketten zijn vrij opengesteld binnen de begrenzing van de EHS. Dat betekent dat de beheerder van elk natuur- of beheergebied er voor kan kiezen om landschapspakketten te beheren.

De landschapspakketten worden ook opengesteld buiten de EHS binnen de Nationale Landschappen van Zeeland, te weten West Zeeuwsch-Vlaanderen, Walcheren en Zak van Zuid-Beveland. De begrenzing van deze Nationale Landschappen is weergegeven op kaart 10, ontleend aan het Omgevingsplan Zeeland. Landschapspakketten kunnen binnen de Nationale landschappen niet individueel worden aangevraagd. De aanvraag wordt per ANV gebied gecombineerd in een collectief beheerplan dat door de ANV in samenwerking met de provincie wordt opgesteld.

Buiten de EHS en de Nationale Landschappen van Zeeland wordt het beheer van landschapselementen gestimuleerd door middel van de Verordening Onderhoud Landschapselementen. Deze is dus aanvullend op de landschapspakketten van de Subsidieverordening natuur en landschap. Verzoeken om advisering of om subsidie voor landschapsbeheer buiten de EHS en buiten Nationaal Landschap kunnen worden ingediend bij de Stichting Landschapsbeheer Zeeland.

4.5 Overige maatregelen

Recreatiebeheer

Alle natuurgebieden binnen de Zeeuwse EHS die voldoen aan de normen voor ontsluiting en toegankelijkheid en waar een beheerpakket wordt afgesloten komen in aanmerking voor de recreatiesubsidie. Het recreatiepakket R1 wordt opengesteld voor alle natuurgebieden.

Kwetsbare natuurgebieden moeten worden ontzien. Vertrapping van zeldzame planten en verstoring van kwetsbare diersoorten moet worden voorkomen. Dit betekent dat openstelling van kwetsbare gebieden nader moet worden overwogen en dat zo nodig moet worden overgegaan tot het geheel of gedeeltelijk afsluiten van het gebied. Deze ontheffing dient te worden aangevraagd bij de Dienst Regelingen.

Waterbeheer

Het beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden strekt zich in veel gevallen ook uit op het beheer van water- en oevergebieden. Bij het begrenzen van de natuur- en beheergebieden is rekening gehouden met een goed afstemming van natuurdoelen en eisen vanuit het waterbeheer. Dit geldt bijvoorbeeld voor het beheer van kreken en moerasgebieden, het beheer van akkerranden en voor het beheer van natte ecologische verbindingzones. In overleg met de waterschappen wordt toegewerkt naar de meest optimale waterhuishouding.

Milieubeheer

Bij het begrenzen van natuur- en beheergebieden is ook rekening gehouden met een goede afstemming van natuurtypen en milieukwaliteit. Dit komt onder ander tot uiting in de begrenzing van kritische beheertypen in de duinen en de begrenzing van meer robuuste beheertypen in het cultuurlandschap. Voor natuurgebieden waar verruiging tengevolge van milieudruk heeft plaatsgevonden bestaat de mogelijkheid voor kwaliteitsverbetering zoals beschreven in paragraaf 4.3.

Natura 2000

Dit natuurbeheerplan bevat ook de beheertypen voor alle Natura 2000 gebieden in Zeeland. Bij het vaststellen van de beheertypen is rekening gehouden met de habitattypen Natura 2000.

5 Het nieuwe subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer

5.1 De onderdelen van het nieuwe subsidiestelsel

Het nieuwe subsidiestelsel omvat de volgende onderdelen:

- een Toelichting Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer, dit is een toelichting van het IPO
- de Subsidieverordening Natuur en Landschapsbeheer. Het betreft een landelijk uniforme regelingstekst die door de afzonderlijke provincies als provinciale regeling wordt vastgesteld.
- de Subsidieregeling functieverandering en inrichting. Deze regeling zal worden opgenomen in de provinciale ILG verordening.
- de Index natuur- en landschapsbeheer. Dit is een landelijk uniforme beschrijving van natuurkwaliteiten (producten) en beheermaatregelen voor natuurgebieden, agrarische beheergebieden en landschapselementen, inclusief de daarbij horende vergoedingen.
- het Provinciaal natuurbeheerplan. Dit bevat de gebiedspecifieke aanduidingen die nodig zijn voor het juiste beheer op de juiste plaats.

Gedeputeerde Staten hebben op # besloten het stelsel in te voeren. Aangezien het stelsel bedoeld is voor specifieke subsidieverlening op basis van rijksbudget, op diverse procedurele punten afwijkt van de ASV en goedkeuring behoeft van de minister heeft GS besloten tot vaststelling van een zelfstandige Subsidieverordening naast de ASV. Vaststelling van regelingen en verordeningen is de bevoegdheid van PS. PS hebben op # besloten om het vaststellen van regelingen die deel uit maken van de ILG en vallen onder de WILG te delegeren aan GS.

Het werkgebied van het subsidiestelsel is beperkt tot de begrensde EHS gebieden en het Nationaal Landschap. Voor gebieden buiten de EHS blijft de Verordening Onderhoud Landschapselementen van kracht. Buiten de EHS kunnen de komende jaren projecten in de vorm van groenblauwe diensten worden ontwikkeld.

5.2 De Subsidieverordening Natuur- en landschapsbeheer

Voor het beheer van natuur, agrarische natuur en landschapselementen kunnen beheerders in aanmerking komen voor een subsidie. De spelregels voor subsidieverlening staan beschreven in de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer (SNL) die op x-y-2009 door Gedeputeerde Staten van Zeeland is vastgesteld. Dit stelsel vervangt per 1 januari 2010 de provinciale subsidieregelingen Natuurbeheer (PSN) en Agrarisch natuurbeheer (PSAN).

Het nieuwe subsidiestelsel gaat uit van een eenvoudige manier van aanvragen, zo weinig mogelijk regels, vertrouwen in de beheerder en minimale administratieve lasten. De Dienst Regelingen (DR) en de Dienst Landelijk Gebied (DLG) en de Algemene Inspectiedienst (AID) zijn belast met de uitvoering van de regeling.

De beheerders worden in het nieuwe stelsel aangesproken op het uitgevoerde beheer en niet op het natuurresultaat. De kwaliteit van het beheer wordt gewaarborgd door monitoring, certificering en de daarbij behorende controles. Als uit de monitoring blijkt dat het beheer niet toereikend is om de bestaande kwaliteit te waarborgen, kan dat reden zijn om het beheer aan te passen, de milieucondities in het gebied te verbeteren, of in het uiterste geval het doel bij te stellen.

Voor agrarisch natuurbeheer wordt jaarlijks de subsidie vastgesteld en niet meer aan het einde van een zesjarige periode. Dat geeft meer helderheid voor de ontvanger van de subsidie. Ook is het door de jaarlijkse cyclus eenvoudiger om meer actuele tarieven vast te stellen. Bovendien voldoet de hogere frequentie aan de wens van de EU.

In het nieuwe stelsel is een onderscheid gemaakt tussen financiering van het beheer van de bestaande natuur en eenmalige investeringen die nodig zijn om de natuurkwaliteit te verbeteren, de zogeheten kwaliteitsimpulsen. Het onderscheid tussen beheer en kwaliteitsimpulsen wordt gemaakt op basis van verschillen in de actuele en de gewenste situatie van een gebied. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de beheertypen in de Index Natuur & Landschap.

De huidige provinciale subsidieregelingen Natuurbeheer (PSN) en Agrarische natuurbeheer (PSAN) worden vervangen. De onderdelen inrichting en functieverandering uit de oude regeling worden in de provinciale ILG-verordening opgenomen.

Verder bevat de nieuwe Subsidieverordening voorschriften met betrekking tot

- wie subsidie kan aanvragen
- hoe subsidieaanvragen kunnen worden gecombineerd
- certificering van beheerders
- staatsteuntoets
- subsidieplafonds en aanvraagperioden
- behandeling van subsidieaanvragen
- beslistermijnen
- verplichtingen van de beheerder
- subsidievaststelling
- probleemgebiedensubsidie
- subsidie voor organisatiekosten en coördinatiekosten
- wijziging en intrekking van overeenkomsten
- controle

In de regelingstekst en op www.natuurbeheersubsidie.nl wordt de Subsidieverordening uitgelegd, staat wie voor subsidie in aanmerking komt en hoe de subsidie moet worden aangevraagd.

5.3 Toepassing van de beheertypenkaart

Op de beheertypenkaart zijn alle bestaande en nog te ontwikkelen natuur, alle agrarische natuur en de landschapselementen begrensd en getypeerd volgens de Index Natuur en Landschap. Deze kaart is de basis voor de beoordeling van subsidieaanvragen. De kaart geeft aan voor welk beheertype op een bepaalde locatie een beheerder subsidie kan aanvragen.

Op de ambitiekaart (zie hoofdstuk 6) kunnen hogere of andere doelen staan vermeld dan op de beheertypenkaart. Op enig moment kan het beheertype van de ambitiekaart wel worden bereikt. De beheertypenkaart zal daarom periodiek worden aangepast en geactualiseerd en uiteindelijk steeds dichterbij de gewenste eindsituatie komen zoals opgenomen in de ambitiekaart.

Toepassing voor natuurgebieden

Voor natuurbeheer staat op de beheertypenkaart (Kaart 5) aangegeven welke gebieden voor subsidie in aanmerking komen en welk soort subsidie op de betreffende gebieden kan worden verstrekt. Per gebied is één beheertype toegekend en een beheerder komt alleen voor financiering van het toegekende beheertype in aanmerking. Indien er nog geen bestaand beheertype aanwezig is, wordt het op de kaart als type N00.01 aangegeven. Dit betekent dat hier omvorming naar een gewenst beheertype uit de ambitiekaart nodig is. Deze gronden komen nu niet voor beheersubsidie in aanmerking. In principe worden alle subsidiabele gebieden op de beheertypenkaart weergegeven.

Toepassing voor agrarische beheergebieden

Voor agrarisch natuurbeheer staat op de beheertypenkaart aangegeven welke gebieden voor subsidie in aanmerking komen. Voor dynamisch beheer zijn collectieve beheerplannen vereist. De provincie geeft bij het botanische beheer aan welke pakketten in welk gebied van toepassing zijn. Bij het dynamische beheer worden eerst collectieve beheerplannen opgesteld. De voorwaarden (spelregels) voor collectief beheer staan in paragraaf 5.4.

Toepassing voor landschapselementen

Voor subsidies landschapsbeheer en subsidies agrarisch landschapsbeheer is aangegeven binnen welke gebieden voor welke landschapsbeheertypen subsidies landschapsbeheer kunnen worden verstrekt.

De beheerpakketten voor landschapsbeheer zijn begrensd in de vorm van zoekgebieden. Daarbij is sprake van twee zoekgebieden.

Zoekgebied 1 omvat landschapselementen binnen de EHS. Eigenaren/beheerders kunnen voor de individuele elementen beheersubsidie aanvragen.

Zoekgebied 2 omvat landschapselementen in Nationaal landschap buiten EHS. Eigenaren/beheerders kunnen voor de individuele elementen beheersubsidie aanvragen in de vorm van een collectief beheerplan.

5.4 Collectief beheer

In dit natuurbeheerplan zijn gebieden aangewezen waarbij een collectief beheerplan vereist is. Een collectief beheerplan is met name nodig voor gebieden met dynamisch beheer, voor gebieden met zeer veel kleine beheereenheden en in gebieden waar een gebiedsgerichte benadering gewenst is. Door middel van een collectief beheerplan kan de organisatie en effectiviteit van het beheer worden verbeterd en kan de gewenste samenwerking tussen beheerders vorm worden gegeven.

Een collectief beheerplan is een gedetailleerde uitwerking van de agrarische beheereenheden op gebiedsniveau. De provincie stelt in het natuurbeheerplan zoekgebieden voor collectief beheer vast. Het beheer binnen deze zoekgebieden wordt door de beheerders in onderling overleg, uitgewerkt. Het collectief beheerplan bevat een digitale kaart die afzonderlijk door de provincie moet worden vastgesteld en die als onderdeel van de subsidie-aanvraag wordt ingediend. De beheerders in een gebied kunnen ervoor kiezen de digitale kaart zelf op te stellen. In dat geval kunnen zij in aanmerking komen voor de subsidie voor coördinatiekosten. Zij kunnen er ook voor kiezen de digitale kaart met medewerking van de Dienst Landelijk Gebied op te stellen.

Voor Zeeland is een collectief beheerplan noodzakelijk voor het akkerrandenbeheer, voor landschapsbeheer in Nationaal Landschap buiten EHS en voor het beheer van ganzenfoeragegebieden.

Collectief beheer akkerranden.

In verband met het hoge detailniveau en het sterke verloop van het akkerrandenbeheer is een nauwkeurige inkleuring van de beheergebieden elk jaar noodzakelijk. De inkleuring kan gebeuren door een of meerdere ANV's of door de provincie. ANV's die geen collectief beheerplan kunnen of willen opstellen kunnen de aanvraaggegevens indienen bij Dienst Landelijk Gebied. Het collectief beheerplan wordt jaarlijks herzien. De spelregels voor het samenstellen van het collectief beheerplan akkerranden zijn beschreven in paragraaf 2.2.4 (ligging van de randen) en 4.4 (beheermaatregelen).

Collectief beheer landschapselementen buiten EHS

In verband met het hoge detailniveau van de landschapspakketten is ook hierbij een nauwkeurige inkleuring van de beheergebieden noodzakelijk. De inkleuring kan gebeuren door een of meerdere ANV's of door de provincie. ANV's die geen collectief beheerplan kunnen of willen opstellen kunnen de aanvraaggegevens indienen bij Dienst Landelijk Gebied.

Collectief beheer ganzenfoeragegebieden

Binnen de begrensde foerageergebieden zijn er subsidiemogelijkheden in het kader van de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer. In de regelingstekst en op www.natuurbeheersubsidie.nl / folder Y wordt de subsidie voor ganzenfoeragegebieden uitgelegd, staat wie voor subsidie in aanmerking komt en hoe de subsidie moet worden aangevraagd.

In dit natuurbeheerplan is de begrenzing van de foerageergebieden opgenomen als beheertype A01.03. In het collectief beheerplan wordt de ligging van de opvangpercelen en de beheermaatregelen concreet weergegeven.

Weidevogelbeheer

Voor het weidevogelbeheer is in Zeeland geen collectief beheerplan verplicht. Dit wijkt af van de werkwijzen in andere provincies. Een collectief beheerplan voor weidevogelbeheer is in Zeeland niet noodzakelijk aangezien alle weidevogelgebieden 1:1 zijn begrensd en ook het beheerpakket door de Provincie concreet is vastgesteld.

5.5 Subsidie EU probleemgebieden

Natuurlijke omstandigheden, zoals een uitgesproken reliëf, hoge grondwaterpeilen of onregelmatige perceelsvormen, kunnen een beperking vormen voor de landbouw in bepaalde gebieden. Op deze gronden is bewerking moeilijker door de natuurlijke handicaps. Door deze fysieke omstandigheden hebben de agrariërs een concurrentienadeel, immers de productiekosten worden hoger en het rendement lager. Daarom is voor deze gebieden een extra subsidievorm ingesteld ter compensatie van de natuurlijke handicaps. Voorheen stond deze vergoeding bekend als de zogenaamde 'bergboerenregeling'. De gronden waar deze compensatie van toepassing is worden probleemgebieden genoemd.

Deze subsidiëring voor natuurlijke handicaps wordt deels door de nationale overheid en deels door de Europese Commissie (EC) gefinancierd. Voorwaarde voor het mogen verstrekken van deze subsidie is dat de probleemgebieden waarbinnen de subsidie voor natuurlijke handicaps wordt verstrekt zijn aangemeld en goedgekeurd door de Europese Commissie. Nederland heeft afspraken gemaakt met de Europese Commissie over de criteria waaraan gebieden moeten voldoen die door Nederland aangemerkt worden als probleemgebied.

Voor probleemgebiedensubsidies wordt in het natuurbeheerplan alleen bepaald waar die subsidie kan worden verstrekt. De begrenzing is eerder door (Provinciale/Gedeputeerde) Staten vastgesteld in de jaren tachtig van de vorige eeuw en op 7-4-1993 goedgekeurd door de Europese commissie. Die begrenzing is zonder wijziging overgenomen in dit natuurbeheerplan. Er heeft dus ten opzichte van de eerdere begrenzing geen wijziging plaatsgevonden in dit natuurbeheerplan. In de regelingstekst en op de beheer-website www.natuurbeheersubsidie.nl worden de subsidies voor probleemgebieden uitgelegd, staat wie voor subsidie in aanmerking komt en hoe de subsidie moet worden aangevraagd.

5.6 Toeslagen

Probleemgebiedenvergoeding

De subsidie voor EU probleemgebieden is een toeslag op het actieve agrarische beheer en kan alleen worden aangevraagd voor gebieden met een lopend agrarisch beheerpakket.

Vaarland

Voor het natuurbeheer op eilanden die alleen per boot bereikbaar zijn moet de beheerder extra kosten maken. Deze kosten zijn niet meegenomen in de standaard vergoeding. Voor deze gebieden kan de beheerder een toeslag op de beheersubsidie aanvragen.

Schaapskuddes

Ook voor het beheer van bloemdijken door middel van schaapskuddes moet de beheerder extra kosten maken. De extra kosten worden ten dele gecompenseerd doordat bij begrazing met

schaapskudde geen rasters nodig zijn. Voor de bloemdijken waar de standaard subsidie niet toereikend is kan door de beheerder een toeslag voor beheer met schaapskudde worden aangevraagd.

Recreatie

Voor het openstellen van bestaande natuurgebieden worden door de natuurbeheerder eveneens kosten gemaakt die niet in de standaard vergoeding zijn opgenomen. Bij openstelling kan de natuurbeheerder een recreatietoeslag aanvragen op basis van het recreatiepakket R1.

6 Uitvoering van het natuurbeheerplan

6.1 Organisatie

De volgende organisaties zijn actief in het natuur- en landschapsbeheer.

Terreinbeherende organisaties

De drie grote terreinbeherende organisaties in Zeeland, Staatsbosbeheer (SBB), Vereniging Natuurmonumenten (NM) en de Stichting Het Zeeuwse Landschap zijn als zodanig erkend door Rijk en Provincie en leggen zich van oudsher specifiek toe op het beheren van natuurgebieden. De werkgebieden van deze organisaties zijn afgebakend en zijn weergegeven op kaart 11. Deze werkgebieden zijn noodzakelijk om te kunnen komen tot een efficiënte bedrijfsvoering. De terreinbeherende organisaties nemen nieuwe natuurgebieden in beheer en zijn verantwoordelijk voor instandhouding van de natuurkwaliteit.

Particuliere natuurbeheerders

Steeds meer particulieren kiezen ervoor hun eigen natuurgebied zelf te beheren. Zij werken daarbij vaak samen met de Dienst Landelijk Gebied, de Unie van Bosgroepen, de Stichting beheer natuur en leefmilieu en Stichting Zeeuws particulier grondbezit.

Agrarische natuurbeheerders

De agrarische natuurbeheerders verzorgen het beheer van de begrensde beheergebieden. Zij zijn verantwoordelijk voor het behoud van de natuurwaarden op de beheerde terreinen, zoals akkervogelranden- en weidevogelgebieden, bloemdijken en landschapselementen.

Agrarische natuurverenigingen

Het agrarisch natuurbeheer in Zeeland heeft zich de laatste jaren duidelijk verbreed. In vrijwel alle regio's van Zeeland zijn inmiddels agrarische natuurverenigingen actief. Deze vervullen een voortrekkersrol voor uitbreiding en verbreding van de beheeractiviteiten. Ook wordt steeds meer samengewerkt met andere organisaties zoals terreinbeheerders, waterschappen, Stichting Landschapsbeheer Zeeland en gemeenten. Binnen de koepel van de Zuidelijke Land- en Tuinbouworganisaties (ZLTO) en de ANV's wordt het agrarisch natuurbeheer verder gestimuleerd. Voor een effectief beheer is samenwerking van alle beheerders binnen een ANV-gebied gewenst. De ANV's spelen een coördinerende rol bij het aanvragen van subsidie en bij de kwaliteitszorg in het beheer. Ook collectief beheer hoort daarbij tot de mogelijkheden. De werkgebieden van de Zeeuwse ANV's is weergegeven op kaart 12.

Stichting Landschapsbeheer Zeeland

Deze zelfstandige Stichting coördineert het landschapsbeheer buiten de EHS en heeft een stimulerende rol in het agrarisch natuurbeheer, in het bijzonder voor weidevogels, akkervogels en bloemdijken.

Organisaties voor beheer met schaapskuddes

In Zeeland zijn de Stichting Zeeuwse schaapskudde en de Stichting schaapskudde Zak van Zuid-Beveland actief in het beheer van natuurgebieden – met name bloemdijken - door middel van een gescheperde schaapskudde. Onder de nieuwe Subsidieverordening wordt het beheer met

schaapskuddes verder geïntegreerd in het beheer van bloemdijken, zodat terreinbeheerder en stichting nadere afspraken kunnen maken over het beheer.

Gemeenten

De gemeente zorgt voor de planologische inpassing van gerealiseerde natuurgebieden en vertegenwoordigt als direct betrokken overheid tijdens het hele proces met name ook de belangen van de lokale bevolking. Daarnaast hebben sommige gemeenten natuurgebieden onder de SNL in beheer.

Rijk en provincies

Het rijk stelt het landelijke natuurbeleid vast en stelt voor de uitvoering hiervan rijksbudget beschikbaar. De Provincie voert het landelijke beleid uit, begrenst de natuurgebieden en beheergebieden, werkt de natuurdoelen uit een natuurbeheerplan, programmeert de landinrichting en bijbehorende budgetten (ILG), stuurt het beheer aan en stimuleert de vermaatschappelijking van het natuurbeleid. Verder stelt de provincie jaarlijks de aanvraagperiode en subsidieplafonds vast.

Provinciale Commissie voor de Groene Ruimte

Deze commissie bestaat uit vertegenwoordigers van alle organisaties voor het landelijke gebied en adviseert het college van GS in beleidszaken voor het landelijk gebied.

Dienst Regelingen

De Dienst Regelingen is het centrale loket voor behandeling van subsidieaanvragen. Deze draagt zorg voor een vlotte en correcte afhandeling van aanvragen en beoordelingen en informeert de belangstellende naar de mogelijkheden van de Subsidieverordeningen.

De Dienst Regelingen voert de Subsidieverordening natuur en landschapsbeheer uit in opdracht en in mandaat van de provincie. Tot de taken van de Dienst Regelingen behoren: het administreren van subsidie aanvragen, het beschikken of afwijzen van aanvragen, controle, behandeling van bezwaar en beroepzaken, voorlichting en rapportage. Subsidieverzoeken voor beheertypen en beheerpakketten en voor functieverandering en inrichting kunnen worden ingediend bij de Dienst Regelingen. Voor het aanvragen van overeenkomsten dient een aanvraagformulier te worden ingediend. Dit formulier is te bestellen bij de Dienst Regelingen of te downloaden van de website.

Voor het aanvragen van overeenkomsten worden elk jaar een of meer aanvraagperiode opengesteld. De precieze datums van openen en sluiten van de inschrijvingsperioden worden door de Provincie bekend gemaakt op de provinciale website en zijn te verkrijgen bij de Dienst Regelingen.

Bij het invullen van de aanvraagformulieren zijn naast persoonsgegevens en gegevens over het betreffende gebied ook diverse gegevens uit het Natuurbeheerplan vereist. Voor algemene informatie over de Subsidieverordeningen kan men contact opnemen met de Dienst Regelingen.

Dienst Landelijk Gebied

De Dienst Landelijk Gebied heeft als taken de grondverwerving, de inrichting van nieuwe natuurgebieden, advisering over natuurbeheer, agrarisch natuurbeheer en particulier natuurbeheer en de communicatie met de omgeving. De Dienst landelijk gebied voert de regie over gebiedsgerichte projecten. Voor vragen over de uitvoering van het subsidiestelsel kan men contact met de Dienst Landelijk Gebied opnemen.

Bewoners en bezoekers

Ook de bewoners en bezoekers van de natuurgebieden en beheergebieden van de EHS spelen een belangrijk rol in het beheer. Zij kunnen een bijdrage leveren aan het beheer, hetzij op eigen grond, hetzij als vrijwilliger bij een terreinbeherende organisatie of particuliere beheerder of agrarisch natuurbeheerder. Verder wordt met de bewoners en bezoekers rekening gehouden bij het openstellen van de gebieden en door middel van het aanbrengen van recreatievoorzieningen.

Naar de burgers van Zeeland toe is een goede communicatie over het natuurbeleid van groot belang. De vele natuurontwikkelingsprojecten en initiatieven voor herstel en verfraaiing van het landschap hebben een grote impact op de woon- en leefomgeving van de burgers in Zeeland. Soms zijn ingrijpende maatregelen nodig, zoals het kappen van bomen, het aanleggen van moeras of het beplanten van akkers. Hierbij geldt dat deze ingrepen alleen mogelijk zijn in nauwe samenspraak met betrokkenen. Door in een vroeg stadium te overleggen kunnen de plannen worden uitgelegd en kan begrip worden gewekt. Daarbij kan bovendien ook rekening gehouden worden met de ideeën en wensen van omwonenden. Dat is belangrijk omdat de nieuwe natuurgebieden voor hen deel uitmaken van de dagelijkse leefomgeving.

In bijlage 4 is een gedetailleerde lijst opgenomen met adressen, telefoonnummers en websites van de organisaties die betrokken zijn bij het beheer van het landelijk gebied in Zeeland.

6.2 Kwaliteitszorg

Stimulering

De Provincie Zeeland stimuleert het agrarisch natuurbeheer actief via voorlichting, advisering en specifieke subsidiemogelijkheden. Daarbij is een belangrijke rol weggelegd voor gebiedsgerichte samenwerking, agrarische natuurverenigingen (regio-functie) en de ZLTO als provinciale koepel. Deze laatste biedt de mogelijkheid voor advies over agrarisch natuurbeheer via het Steunpunt Agrarisch Natuurbeheer en door het ontwikkelen van nieuwe initiatieven. Ook Stichting Landschapsbeheer Zeeland adviseert over de mogelijkheden voor agrarisch natuurbeheer.

Informatie voor professionalisering van natuurbeheer en organisatie van agrarische natuurverenigingen is te vinden op www.natuurwerkplaats.nl (ondersteund door Natuurlijk Platteland Nederland, Landschapsbeheer Nederland en Centrum voor Landbouw en Milieu)

Coördinatie

De uitvoering van het EHS-beleid wordt op verschillende niveaus gecoördineerd.

De grondverwerving wordt gecoördineerd door de Dienst landelijk gebied via de ILG-programmering

De inrichting van natuurgebieden wordt eveneens gecoördineerd via de ILG programmering (planning) en via de provinciale werkgroep natuurontwikkeling (natuurontwikkelingsplan).

Ook de functieverandering van landbouw naar particulier natuur wordt gecoördineerd via de ILG programmering.

Het beheer van natuurgebieden wordt gecoördineerd via dit natuurbeheerplan en via de provinciale werkgroep natuurbeheer.

Het beheer van agrarische beheergebieden wordt gecoördineerd via dit natuurbeheerplan en via de provinciale werkgroep agrarisch natuurbeheer. Voor de advisering aan individuele beheerders en voor het samenstellen van de verzamelvraag kan men in aanmerking komen voor een subsidie organisatiekosten.

In gebieden met collectief beheer wordt het beheer gecoördineerd door een gebiedscoördinator.

Registratie, monitoring en evaluatie

De verwerving van nieuwe natuurgebieden wordt geregistreerd door de provincie en door de Dienst Landelijk Gebied. Aan de hand van deze registratie kan worden vastgesteld in welke mate de provinciale taakstelling wordt gehaald.

De inrichting van de EHS wordt geregistreerd door de Dienst Regelingen en de Dienst Landelijk Gebied. Uit deze registratie kan worden afgeleid voor welke gebieden inrichtingsmaatregelen zijn getroffen.

Het beheer van de EHS wordt geregistreerd door de Dienst Regelingen. Aan de hand van deze registratie kan worden vastgesteld welke beheertypen waar van kracht zijn en in welke mate de taakstelling voor beheer wordt gehaald.

Onder de nieuwe Subsidieverordening zal een nieuw, landelijk uniform monitoringstelsel worden ingevoerd. Gecertificeerde beheerders monitoren hun eigen gebieden en rapporteren aan Dienst Landelijk Gebied. Voor de niet gecertificeerde beheerder ligt de coördinatie van de monitoring bij de provincie.

De uitkomsten van registraties, monitoring en evaluatie spelen een rol bij de herziening van het natuurbeheerplan en bij de kwaliteitsbewaking.

Onder het nieuwe subsidiestelsel worden beheerders niet langer afgerekend op het behaalde resultaat maar alleen op de uitgevoerde maatregelen. Wanneer het beoogde resultaat niet wordt behaald wordt bezien of inrichtingsmaatregelen noodzakelijk zijn of dat het beheer moet worden gewijzigd.

Controle

De uitvoering van inrichtingswerken en beheermaatregelen wordt in opdracht van de Dienst Regelingen steekproefsgewijs gecontroleerd door de Algemene Inspectie Dienst. Aan de hand van deze steekproeven kan worden vastgesteld in welke mate de beheervoorschriften worden uitgevoerd.

Certificering

Beheerders hebben de mogelijkheid tot certificering. Daarbij worden eisen gesteld aan administratie, activiteiten, monitoring e.d. Gecertificeerde beheerders kunnen vervolgens gebruik maken van subsidiemogelijkheden voor o.a. monitoring. Met een certificaat laat de overheid zien vertrouwen te hebben in de werkwijze van de beheerder. De gecertificeerde beheerder kan daardoor eenvoudiger subsidie aanvragen en heeft een lichtere administratie en minder controles. Daar staat wel tegenover dat hij kosten moet maken voor het krijgen en het behouden van het certificaat. Bij de niet-gecertificeerde natuurbeheerder heeft de overheid hogere uitvoeringslasten. Daarom zijn er ook twee subsidietarieven: een standaardvergoeding voor de niet-gecertificeerde natuurbeheerder en een hogere voor de gecertificeerde natuurbeheerder. De subsidie wordt direct tussen beheerder en provincie geregeld via de Dienst Regelingen. Het streven is dat per 1 januari 2010 zo veel mogelijk beheerders zijn gecertificeerd of hun certificaat hebben aangevraagd.

6.3 Financiering

Verwerving, functieverandering, inrichting en beheer van de EHS wordt gesubsidieerd via het provinciale ILG-programma .

Voor verwerving zijn in het ILG taakstellingen en budgetten opgenomen. Extra budget is beschikbaar via de zogenaamde PNB-regeling.

Inrichting wordt gesubsidieerd via het ILG budget Inrichting EHS. Jaarlijks worden door GS budgetplafonds voor inrichting vastgesteld. De subsidieverlening vindt plaats volgens de spelregels van de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls, die deel uitmaakt van de ILG verordening.

Functieverandering wordt gesubsidieerd via het ILG budget functieverandering. Ook hiervoor worden door GS jaarlijks budgetplafonds vastgesteld. Projecten functieverandering worden geprogrammeerd. De subsidieverlening vindt plaats volgens de spelregels van de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls, die deel uitmaakt van de ILG verordening.

Beheer EHS wordt gesubsidieerd uit het ILG budget Beheer EHS. Voor continuering en uitbreiding van natuurbeheer en agrarisch natuurbeheer stellen GS jaarlijks budgetplafonds vast. De subsidieverlening vindt plaats via de spelregels van de SNL.

6.4 Verantwoording

Dienst Regelingen en Dienst Landelijk Gebied rapporteren periodiek uit hun registraties over de ontwikkeling van taakstellingen en budgetten.

De Dienst Landelijk Gebied rapporteert periodiek uit de databank met registraties en monitoringgegevens.

Op basis van deze gegevens rapporteert de provincie periodiek aan het rijk, zoals afgesproken in de ILG bestuursovereenkomst.

Bijlage 1: Lijst met de beheertypen voor Zeeland

Onderstaande lijst toont allen natuur- en beheertypen, beheerpakketten en landschapstypen en pakketten uit de index Natuur- en landschapsbeheer voor Nederland. De beheertypen en pakketten die niet voor Zeeland gelden zijn doorgestreept. In blauw is het regionale beheerpakket bouwlandrand weergegeven.

1- ONDERDEEL NATUUR (N)

Natuurtype N01: Grootschalige dynamische natuur

Beheertype N01.01: Zee en wad

Beheertype N01.02: Duin- en kwelderlandschap

Beheertype N01.03: Rivier- en moeraslandschap

~~Beheertype N01.04: Zand- en kalklandschap~~

Natuurtype N02: Rivieren

Beheertype N02.01: Rivier

Natuurtype N03: Beken en bronnen

Beheertype N03.01: Beek en bron

Natuurtype N04: Stilstaande wateren

Beheertype N04.01: Kranswierwater

Beheertype N04.02: Zoete plas

Beheertype N04.03: Brak water

Beheertype N04.04: Afgesloten zeearm

Natuurtype N05: Moerassen

Beheertype N05.01: Moeras

~~Beheertype N05.02: Gemaaid rietland~~

Natuurtype N06: Voedselarme venen en vochtige heiden

Beheertype N06.01: Veenmosrietland en moerasheide

Beheertype N06.02: Trilveen

Beheertype N06.03: Hoogveen

Beheertype N06.04: Vochtige heide

Beheertype N06.05: Zwakgebufferd ven

Beheertype N06.06: Zuur ven of hoogveenven

Natuurtype N07: Droge heiden

Beheertype N07.01: Droge heide

~~Beheertype N07.02: Zandverstuiving~~

Natuurtype N08: Open duinen

Beheertype N08.01: Strand en embryonaal duin

Beheertype N08.02: Open duin

Beheertype N08.03: Vochtige duinvallei

~~Beheertype N08.04: Duinheide~~

Natuurtype N09: Schorren of kwelders

Beheertype N09.01: Schor of kwelder

Natuurtype N10: Vochtige schraalgraslanden

~~Beheertype N10.01: Nat schraalland~~

Beheertype N10.02: Vochtig hooiland

Natuurtype N11: Droge schraalgraslanden

Beheertype N11.01: Droog schraalgrasland

Natuurtype N12: Rijke graslanden en akkers

Beheertype N12.01: Bloemdijk

Beheertype N12.02: Kruiden- en faunarijk grasland

~~Beheertype N12.03: Glanshaverhooiland~~

Beheertype N12.04: Zilt- en overstromingsgrasland

Beheertype N12.05: Kruiden- en faunarijke akker

Beheertype N12.06: Ruigteveld

Natuurtype N13: Vogelgraslanden

Beheertype N13.01: Vochtig weidevogelgrasland

~~Beheertype N13.02: Wintergastenweide~~

Natuurtype N14: Vochtige bossen

~~Beheertype N14.01: Rivier- en beekbegeleidend bos~~

Beheertype N14.02: Hoog- en laagveenbos
 Beheertype N14.03: Haagbeuken- en essenbos
Natuurtype N15: Droge bossen
 Beheertype N15.01: Duinbos
 Beheertype N15.02: Dennen-, eiken- en beukenbos
Natuurtype N16: Bossen met productiefunctie
 Beheertype N16.01: Droog bos met productie
~~Beheertype N16.02: Vochtig bos met productie~~
Natuurtype N17: Cultuurhistorische bossen
 Beheertype N17.01: Vochtig hakhout en middenbos
 Beheertype N17.02: Droog hakhout
 Beheertype N17.03: Park- en stinzenbos
 Beheertype N17.04: Eendenkooi
Natuurtype N00: Nog om te vormen naar natuur
 Beheertype N00.01: Nog om te vormen naar natuur

Recreatietypen

~~Recreatietype R0: Afgesloten terrein~~
 Recreatietype R1: Opengesteld, beperkt
~~Recreatietype R2: Opengesteld, basis~~
~~Recreatietype R3: Opengesteld, plus~~
~~Recreatietype R4: Recreatie om de Stad (RodS)~~

2- ONDERDEEL AGRARISCH NATUURBEHEER (A)

Agrarisch natuurtype A01: Agrarische faunagebieden

BEHEERTYPE A01.01: WEIDVOGELGEBIED

Beheerpakket A01.01.01: Weidevogelgrasland met rustperiode

A01.01.01a De rustperiode loopt van 1 april tot 1 juni;
 A01.01.01b De rustperiode loopt van 1 april tot 8 juni;
 A01.01.01c De rustperiode loopt van 1 april tot 15 juni;
 A01.01.01d De rustperiode loopt van 1 april tot 22 juni;
~~A01.01.01e De rustperiode loopt van 1 april tot 1 juli;~~
~~A01.01.01f De rustperiode loopt van 1 april tot 15 juli;~~
~~A01.01.01g De rustperiode loopt van 1 april tot 1 augustus.~~

Beheerpakket A01.01.02: Weidevogelgrasland met voorweiden

A01.01.02a De rustperiode loopt van 1 mei tot 15 juni;
 A01.01.02b De rustperiode loopt van 8 mei tot 22 juni.

Optioneel: Toeslag ruige mest

Beheerpakket A01.01.03: Plas-dras

A01.01.03a De inundatieperiode loopt van 15 februari tot 15 april;
 A01.01.03b De inundatieperiode loopt van 15 februari tot 15 mei;
 A01.01.03c De inundatieperiode loopt van 15 februari tot 15 juni;
 A01.01.03d De inundatieperiode loopt van 15 februari tot 1 augustus.

~~*Beheerpakket A01.01.04: Landbouwgrond met legselbeheer*~~

~~A01.01.04a Legselbeheer op grasland;
 A01.01.04b Legselbeheer op bouwland.~~

~~Optioneel: Toeslag kuikenstroken~~

~~*Beheerpakket A01.01.05: Kruidenrijk weidevogelgrasland*~~

~~Optioneel: Toeslag ruige mest~~

~~*Beheerpakket A01.01.06: Extensief beweide weidevogelgrasland*~~

BEHEERTYPE A01.02: AKKERFAUNAGEBIED

Beheerpakket A01.02.01.1: Bouwland met broedende akkervogels

A01.02.01.01a Jaarlijks dient 20-50% van de beheereenheid opnieuw tussen 1 maart en 15 april worden geploegd en opnieuw ingezaaid met een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel;
 A01.02.01.01b Jaarlijks dient 20-50% van de beheereenheid opnieuw tussen 1 maart en 15 april te worden geploegd;
 A01.02.01.01c In het derde of vierde jaar dient de gehele beheereenheid tussen 1 maart en 15 april te worden geploegd en opnieuw ingezaaid met

een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel.

Beheerpakket A01.02.01.02: Bouwlandrand <12 m met broedende akkervogels

A01.02.01.02a Jaarlijks dient 20-50% van de beheereenheid opnieuw tussen 1 maart en 15 april worden geploegd en opnieuw ingezaaid met een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel;

A01.02.01.02b Jaarlijks dient 20-50% van de beheereenheid opnieuw tussen 1 maart en 15 april te worden geploegd;

A01.02.01.02c In het derde of vierde jaar dient de gehele beheereenheid tussen 1 maart en 15 april te worden geploegd en opnieuw ingezaaid met een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel.

Beheerpakket A01.02.02: Bouwland met doortrekkende en overwinterende akkervogels

Beheerpakket A01.02.03: Bouwland voor hamsters

A01.02.03a Bouwland voor hamsters

A01.02.03b Opvangstrook voor hamsters

BEHEERTYPE A01.03: GANZENFOERAGEERGEBIED

Beheerpakket A01.03.01: Overwinterende ganzen

A01.03.01a Ganzen op grasland.

A01.03.01b Ganzen op bouwland.

A01.03.01c Ganzen op vroege groenbemester.

A01.03.01d Ganzen op late groenbemester.

Agrarisch natuurtipe A02: Agrarische floragebieden

BEHEERTYPE A02.01: BOTANISCH WAARDEVOL GRASLAND

Beheerpakket A02.01.01: Botanisch weiland

Beheerpakket A02.01.02: Botanisch hooiland

Beheerpakket A02.01.03: Botanische weide- of hooilandrand

A02.01.03a Voor botanische weiderand geldt: beweiding is toegestaan;

A02.01.03b Voor hooilandrand geldt: beweiding is niet toegestaan.

Beheerpakket A02.01.04: Botanisch bronbeheer

BEHEERTYPE A02.02: BOTANISCH WAARDEVOL AKKERLAND

Beheerpakket A02.02.01: Akker met waardevolle flora

A02.02.01a Drie van de zes jaar graan: In tenminste drie van de zes jaren van beheerperiode wordt graan verbouwd.

A02.02.01b Vier van de zes jaar graan: In tenminste vier van de zes jaren van de beheerperiode wordt graan verbouwd.

A02.02.01c Vijf van de zes jaar graan: In tenminste vijf van de zes jaren van de beheerperiode wordt graan verbouwd.

Beheerpakket A02.02.02: Chemie en kunstmestvrij land

A02.02.02a Drie van de zes jaar graan;

A02.02.02b Vier van de zes jaar graan;

A02.02.02c Vijf van de zes jaar graan.

Beheerpakket A02.02.03: Akkerflora randen

3- ONDERDEEL LANDSCHAPSELEMENTEN (L)

Landschapselemententype L01: Groen-blaauwe landschapselementen

Beheertype L01.01: Poel en kleine historisch water

L01.01.01 Oppervlakte poel < 175 m²

L01.01.02 Oppervlakte poel > 175 m²

Beheertype L01.02: Houtwal en houtsingel

L01.02.01 Houtsingel en houtwal

L01.02.02 Hoge houtwal

L01.02.03 Holle weg en graft

Beheertype L01.03: Elzensingel

L01.03.01 Bedekking elzensingel 30-50%

L01.03.02 Bedekking elzensingel 50%-75%

L01.03.03 Bedekking elzensingel > 75%

Beheertype L01.04: Bossingel en bosje

Beheertype L01.05: Knip- of scheerheg

L01.05.01 Heg jaarlijks scheren of knippen
 L01.05.02 Heg eenmaal per 2-3 jaar scheren of knippen
Beheertype L01.06: Struweelhaag
 L01.06.01 Struweelhaag snoeicyclus 5-7 jaar
 L01.06.02 Struweelhaag snoeicyclus > 12 jaar
Beheertype L01.07: Laan
 L01.07.01 Gemiddelde stamdiameter bomen < 20 cm
 L01.07.02 Gemiddelde stamdiameter bomen 20-60 cm
 L01.07.03 Gemiddelde stamdiameter bomen > 60 cm
Beheertype L01.08: Knotboom
 L01.08.01 Gemiddelde stamdiameter knotboom < 20 cm
 L01.08.02 Gemiddelde stamdiameter knotboom 20-60 cm
 L01.08.03 Gemiddelde stamdiameter knotboom > 60 cm
Beheertype L01.09: Hoogstamboomgaard
Beheertype L01.10: Struweelrand
Beheertype L01.11: Hakhoutbosje
 L01.11.01 Droog hakhoutbosje (zomereik dominant)
 L01.11.01 Vochtig en nat hakhoutbosje (zwarte els en/of gewone es dominant)
Beheertype L01.12: Griendje
Beheertype L01.13: Bomenrij en solitaire boom
 L01.13.01 Gemiddelde stamdiameter knotboom < 20 cm
 L01.13.02 Gemiddelde stamdiameter knotboom 20-60 cm
 L01.13.03 Gemiddelde stamdiameter knotboom > 60 cm
Beheertype L01.14: Rietzoom en klein rietperceel
 L01.14.01 Smalle rietzoom (< 5 meter)
 L01.14.02 Brede rietzoom (> 5 meter) en klein rietperceel
~~*Beheertype L01.15: Natuurvriendelijke oever*~~
Landschapselemententype L02: Historische gebouwen en omgeving
~~*Beheertype L02.01: Fortterrein*~~
~~*Beheertype L02.02: Historisch bouwwerk en erf*~~
~~*Beheertype L02.03: Historische tuin*~~
Landschapselemententype L03: Aardwerken
~~*Beheertype L03.01: Aardwerk en groeve*~~
Landschapselemententype L04: Recreatieve landschapselementen
~~*Beheertype L04.01: Wandelpad over boerenland*~~

2 Tabel omzetting natuurdoeltypen en beheerpakketten in beheertypen

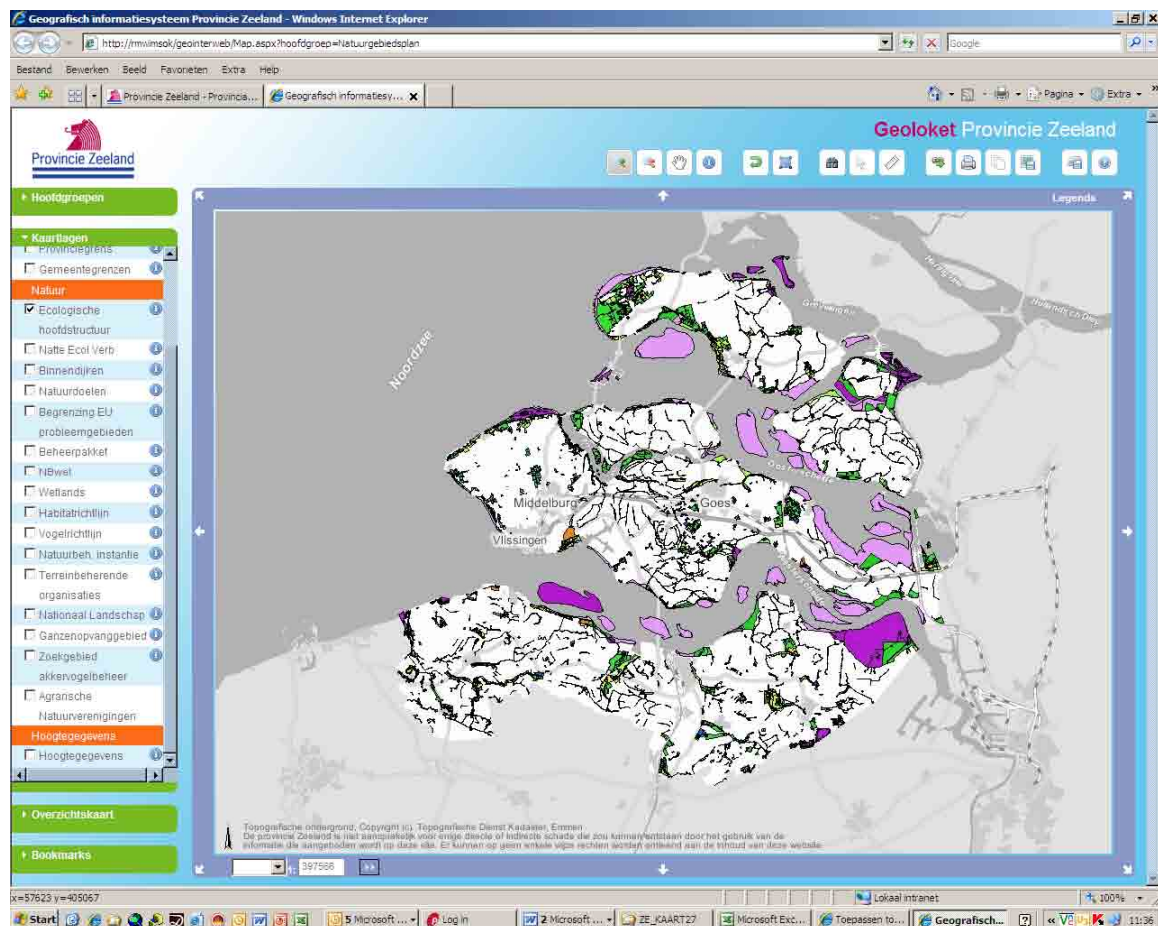
Natuurdoeltype		Programma Beheer		Subsidiestelsel natuur en landschapsbeheer	
code	natuurdoeltype	code	beheerpakket PSN/PSAN	code	beheertype
1.06	Open zee	4105	natuurlijke eenheid zonder begrazing	01.01	Zee en wad
2.08	Zoet klei-oermeeras	4106	natuurlijke eenheid met begrazing	01.03	Rivier- en moeraslandschap
2.09	Brak klei-oermeeras	4106	natuurlijke eenheid met begrazing	01.03	Rivier- en moeraslandschap
2.12	Begeleid-natuurlijk duinlandschap	4106	natuurlijke eenheid met begrazing	01.02	Duin- en kwelderlandschap
2.13	Oeverlandschap van afgesloten zee	4105	natuurlijke eenheid zonder begrazing	12.06	Ruigteveld
2.14	Zoete afgesloten zeearm	4105	natuurlijke eenheid zonder begrazing	04.04	Afgesloten zeearm
2.15	Zoute afgesloten zeearm	4105	natuurlijke eenheid zonder begrazing	04.04	Afgesloten zeearm
2.16	Begeleid-natuurlijk estuarium	4105	natuurlijke eenheid zonder begrazing	01.01	Zee en wad
2.17	Begeleid-natuurlijk zout getijdenland	4105	natuurlijke eenheid zonder begrazing	01.01	Zee en wad
3.13	Brak stilstaand water	4010	plas en ven	04.03	Brak water
3.14	Gebufferde poel en wiel	4115	soortenrijke plas	04.02	Zoete plas
3.20	Duinplas	4175	nat soortenrijk grasland	08.03	Vochtige duinvallei
3.22	Zwakgebufferd ven			06.05	Zwak gebufferd ven
3.24	Moeras	4020	moeras	05.01	Moeras
		4030	rietcultuur	05.01	Moeras
		4155	overjarig rietland	05.01	Moeras
3.26	Natte duinvallei	4175	nat soortenrijk grasland	08.03	Vochtige duinvallei
3.28	Veenmosrietland			06.01	Veenmosrietland
3.29	Nat schraalgrasland	4175	nat soortenrijk grasland	10.02	Vochtig hooiland
3.32	Nat, matig voedselrijk grasland	4175	nat soortenrijk grasland	10.02	Vochtig hooiland
		3031	bont hooiland	A02.01.02	Botanisch hooiland
		3081	bonte hooiland	A02.01.02	Botanisch hooiland
3.33	Droog schraalgrasland op zand	4185	droog soortenrijk grasland	11.01	Droog schraalgrasland
		3041	bonte hooiweide	A02.01.02	Botanisch hooiland
3.34	Droog kalkarm duingrasland	4106	natuurlijke eenheid met begrazing	08.02	Open duin
3.35	Droog kalkrijk duingrasland	4106	natuurlijke eenheid met begrazing	08.02	Open duin
3.38	Bloemrijk grasland op zand	4040	halfnatuurlijk grasland	12.02	Kruiden- en faunairijk grasland
		3021	instandhouding kruidenrijk grasland	A02.01.02	Botanisch hooiland
3.39	Bloemrijk grasland op klei	4040	halfnatuurlijk grasland	12.02	Kruiden- en faunairijk grasland
		3051	kruidenrijk weiland	A02.01.01	Botanisch weiland
		3011	ontwikkeling kruidenrijk grasland	A02.01.02	Botanisch hooiland
		3071	bonte weiderand	A02.01.01	Botanisch weiland
3.39b	Bloemdijk van het zeekleigebied	4186	bloemdijk	12.01	Bloemdijk
3.39c	Faunadijk van het zeekleigebied	4040	halfnatuurlijk grasland	12.02	Kruiden- en faunairijk grasland
		3101	landschappelijk grasland	A01.01.01d	Weidevogelgrasland met rust tot 22
3.39d	Bloemrijk weidevogelgrasland op klei	4235	soortenrijk weidevogelgrasland	13.01	Vochtig weidevogelgrasland
		4245	zeer soortenrijk weidevogelgrasland	13.01	Vochtig weidevogelgrasland
		3111	weidevogelgrasland met rustperiode	A01.01.01d	Weidevogelgrasland met rust tot 22
		3161	plasdras	A01.01.01d	Weidevogelgrasland met rust tot 22
3.40	Kwelder, slufte en groen strand	4040	halfnatuurlijk grasland	09.01	Schor of kwelder
3.41	Binnendijks zilt grasland	4175	nat soortenrijk grasland	12.04	Zilt- en overstromingsgrasland
		3061	bont weiland	A02.01.01	Botanisch weiland
3.47	Zandverstuiving	4185	droog soortenrijk grasland	11.01	Droog schraalgrasland
3.48	Strand en stuivend duin	4105	natuurlijke eenheid zonder begrazing	08.01	Strand en embryonaal duin
3.50	Akker van basenrijke grond	4080	akker	12.05	Kruiden- en faunairijk akker
		3200	faunarand	A01.02.01	Bouwland met broedvogels
				A01.02.01.0	Bouwlandrand met broedvogels
				A01.02.02	Bouwland voor trekvogels
3.52	Zoom, mantel en struweel op zand	4060	struweel	15.02	Dennen-, eiken- en beukenbos
3.53	Zoom, mantel en struweel op klei	4285	natuurbos	14.03	Haagbeuken- en essenbos
		3092	kruidenrijke zomen	A02.01.02	Botanisch hooiland
3.54	Zoom, mantel en struweel duinen	4285	natuurbos	15.01	Duinbos
3.57	Elzen-essenhakhout en -middenbos	4296	hakhout	17.01	Vochtig hakhout en middenbos
3.60	Park-stinzenbos	4275	bos	17.03	Park- en stinzenbos
3.64	Bos van arme zandgronden	4265	bos	15.02	Dennen-, eiken- en beukenbos
3.66	Bos van vochtige grond	4285	natuurbos	14.03	Haagbeuken- en essenbos
3.67	Bos van bron en beek	4285	natuurbos	14.03	Haagbeuken- en essenbos
4(3.38)	Multifunctioneel grasland op zand	4040	halfnatuurlijk grasland	12.02	Kruiden- en faunairijk grasland
		3101	landschappelijk grasland	A01.01.01d	Weidevogelgrasland met rust tot 22
4(3.39)	Multifunctioneel grasland op klei	4040	halfnatuurlijk grasland	12.02	Kruiden- en faunairijk grasland
		3101	landschappelijk grasland	A01.01.01d	Weidevogelgrasland met rust tot 22
4(3.64)	Multifunctioneel bos op zand	4090	bos	15.02	Dennen-, eiken- en beukenbos
4(3.66)	Multifunctioneel bos vochtig	4090	bos	14.03	Haagbeuken- en essenbos

Bijlage 3 Toelichting natuurkaarten op GEOWEB

De kaarten van dit ontwerp Natuurbeheerplan kunnen in detail worden bekeken via het GEOWEB op de provinciale website op: <http://zldims.zeeland.nl/geoweb/Map.aspx?hoofdgroep=Natuurgebiedsplan>. Het programma GEOWEB biedt de mogelijkheid om in te zoomen op de diverse kaarten en kaartinformatie per gebied op te vragen. In het GEOWEB is, onder de hoofdgroep Natuur en Landschap, de volgende informatie uit het Natuurbeheerplan te vinden:

- Ecologische hoofdstructuur: ligging van huidige EHS-gebieden met categorie (Kaart 1)
- Natte ecologische verbindingen
- Binnendijken: ligging van bloem-, fauna- en landschappelijke dijken (kaart 6)
- Natuurdoelen: doeltypen met percentages per begrensd EHS-gebied (Kaart 4)
- Begrenzing EU probleemgebieden (Kaart 3)
- Beheerpakketten: opengesteld beheertype per begrensd EHS-gebied (Kaart 5)
- Terreinbeherende organisaties: werkgebied van terreinbeherende organisaties (Kaart 11)
- Nationaal Landschap: begrenzing Nationaal Landschap (Kaart 10)
- Ganzenopvanggebieden (Kaart 9)
- Zoekgebied akkervogelbeheer: begrenzing ruime jas faunaranden (Kaart 7)
- Agrarische natuurverenigingen: werkgebied van agrarische natuurverenigingen (Kaart 12)

Deze kaartlagen kunnen links van de kaart afzonderlijk of overlappend worden aangevinkt.



Voor het raadplegen van de kaarten zijn boven de kaart diverse hulpmiddelen aanwezig:

- vergroot- en verkleinglas, om op een gebied in- of uit te zoomen
- schuifgereedschap (handje), om de kaart te verschuiven
- informatieknop, om per gebied informatie op te vragen
- lineaaltje, hiermee kunnen afstanden op kaart worden berekend
- selectiepijl, pijltje waarmee kan worden geselecteerd
- printknop, maakt een printvoorbeeld van het kaartbeeld
- legenda-knop voor verklaring van de kaartkleuren

Bijlage 4 Nuttige adressen en websites

ANV Goes

J.M. Klompe
Kaidijk 9
4471 PE Wolphaartsdijk
0113-581827

Bloeiend West Zeeuws-Vlaanderen

C. Almekinders
Zuidzandseweg 20
4506 HC Cadzand
0117-391216

Dienst Landelijk Gebied

Prof Cobbenhagenlaan 109
5037 DB Tilburg
013-5950595
www.dienstlandelijkgebied.nl

Dienst Regelingen

Postbus 322
9400 AH Assen
0800-2233322
www.minlnv.nl

Groene oogst

M. Dekker
Hogeweg 25
4561 RN Hulst

Milieucoöperatie Zak van Zuid-Beveland

M. van 't Westeinde
Lageweg 10
4443 RE Nisse
0113-649362

Ministerie van LNV

Directie regionale zaken
Postbus 6111
5600 HC Eindhoven
070-3786100
www.minlnv.nl

Natuurlijk Walcheren

J. Wisse
Krommenhoekseweg 3
4365 NJ Meliskerke
0118-561527

Provincie Zeeland

Directie Ruimte, Milieu en Water
Postbus 165
4330 AD Middelburg
0118-631700
www.zeeland.nl

SANELT

G. Gaakeer
Zeedijk 10
4698 PG Oud Vossemeer
0166-672558

SBNL

Postbus 341
3900 AH Veenendaal
0318-578357
www.sbnl.nl

Staatsbosbeheer regio Zuid

Postbus 33
5000 AH Tilburg
013-7074800
www.staatsbosbeheer.nl

Stichting Akkerleven

C.H.I. van der Maas
Huisdijk 1
4485 PD Kats

Stichting Behoud Zak van Zuid-Beveland

Nieuw Vreelandsedijk 4
4434 PS Kwadendamme

Stichting Het Zeeuwse Landschap

Postbus 25
4450 AA Wilhelminadorp
0113-569110
www.hetzeeuwselandschap.nl

Stichting Landschapsbeheer Zeeland

Postbus 286
4460 AR Goes
0113-230936
www.landschapsbeheer.com/zeeland/

Stichting Zeeuwse Schaapskudde

Populierenstraat 69
4431 CL 's Gravenpolder
0113-312321

Vereniging Natuurmonumenten

Postbus 29198
3001 GD Rotterdam
010-2170141
www.natuurmonumenten.nl

ZLTO/Steunpunt Agrarisch Natuurbeheer

Postbus 46
4460 BA Goes
0113-247700 0113-231189
www.zlto.nl

Zeeuws particulier grondbezit

Meestofweg 6
4475 AR Wilhelminadorp
0113 - 276 376

Zonnestraal

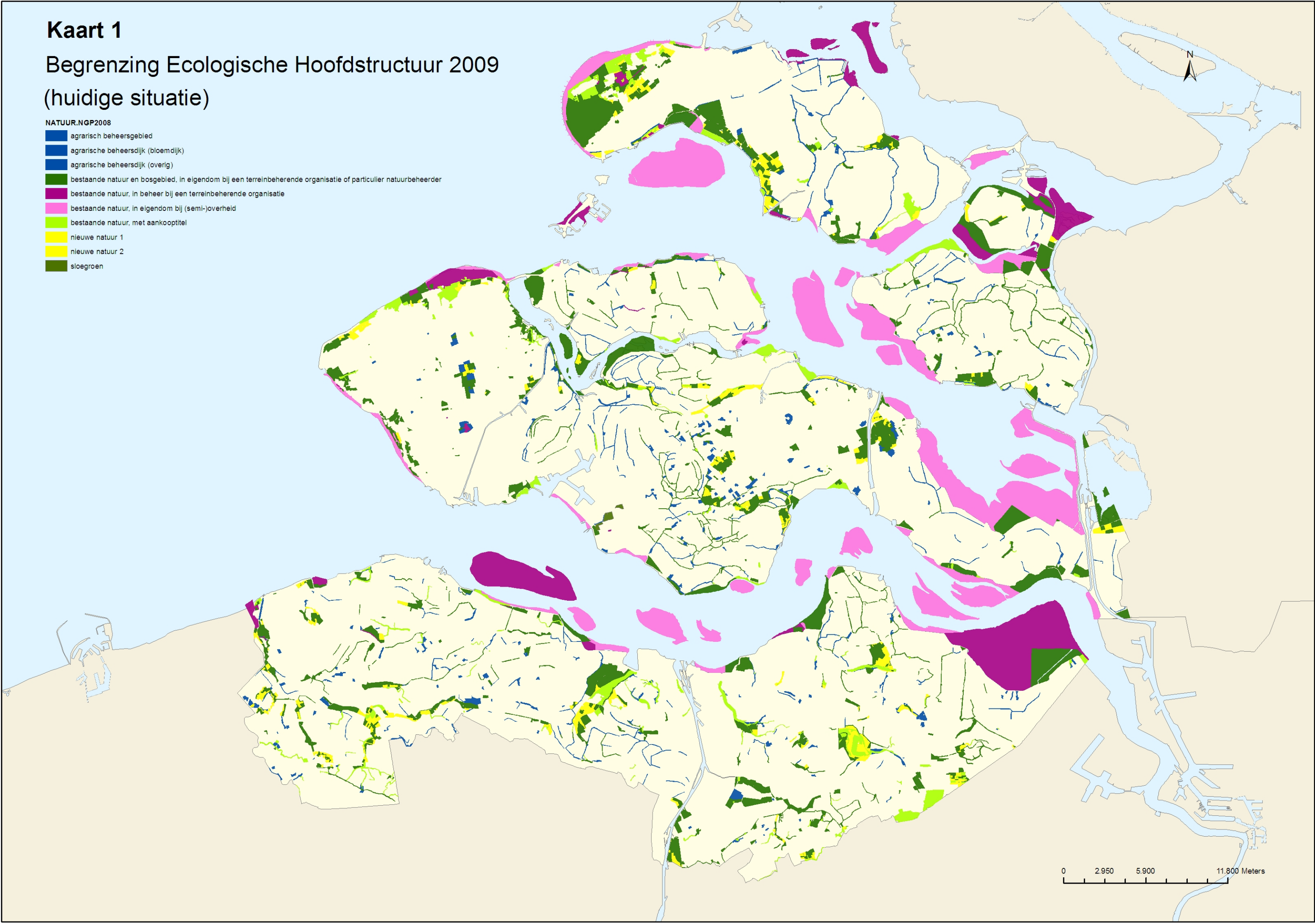
P. de Koeijer
Prov. Straatweg 7
4318 AS Brouwershaven
0111-691381

Kaart 1

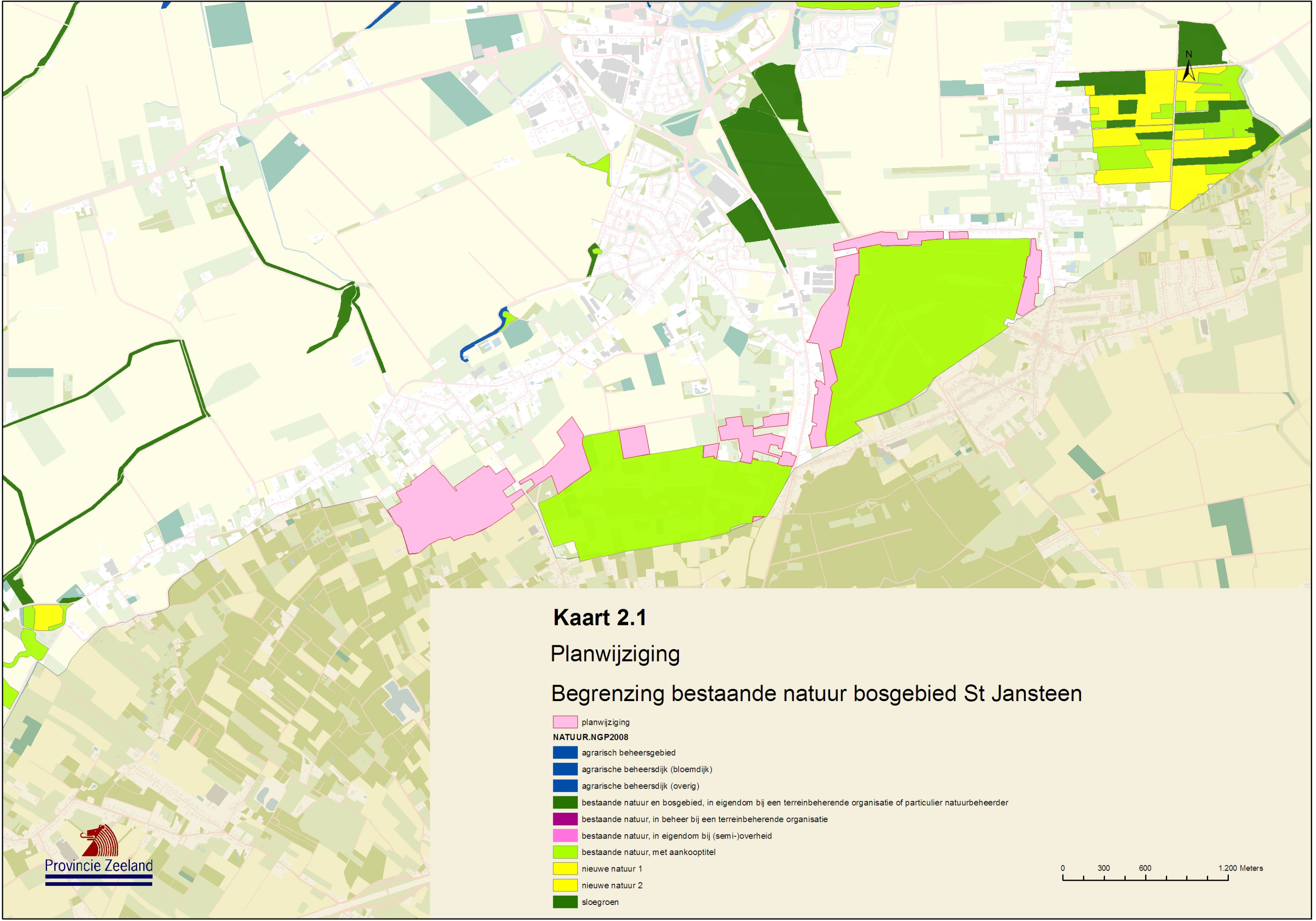
Begrenzing Ecologische Hoofdstructuur 2009 (huidige situatie)

NATUUR.NGP2008

- agrarisch beheersgebied
- agrarische beheersdijk (bloemdijk)
- agrarische beheersdijk (overig)
- bestaande natuur en bosgebied, in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder
- bestaande natuur, in beheer bij een terreinbeherende organisatie
- bestaande natuur, in eigendom bij (semi-)overheid
- bestaande natuur, met aankooptitel
- nieuwe natuur 1
- nieuwe natuur 2
- sloegroen



0 2.950 5.900 11.800 Meters



Kaart 2.1

Planwijziging

Begrenzing bestaande natuur bosgebied St Jansteen

- planwijziging
- NATUUR.NGP2008**
- agrarisch beheersgebied
- agrarische beheersdijk (bloemdijk)
- agrarische beheersdijk (overig)
- bestaande natuur en bosgebied, in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder
- bestaande natuur, in beheer bij een terreinbeherende organisatie
- bestaande natuur, in eigendom bij (semi-)overheid
- bestaande natuur, met aankooptitel
- nieuwe natuur 1
- nieuwe natuur 2
- sloegroen

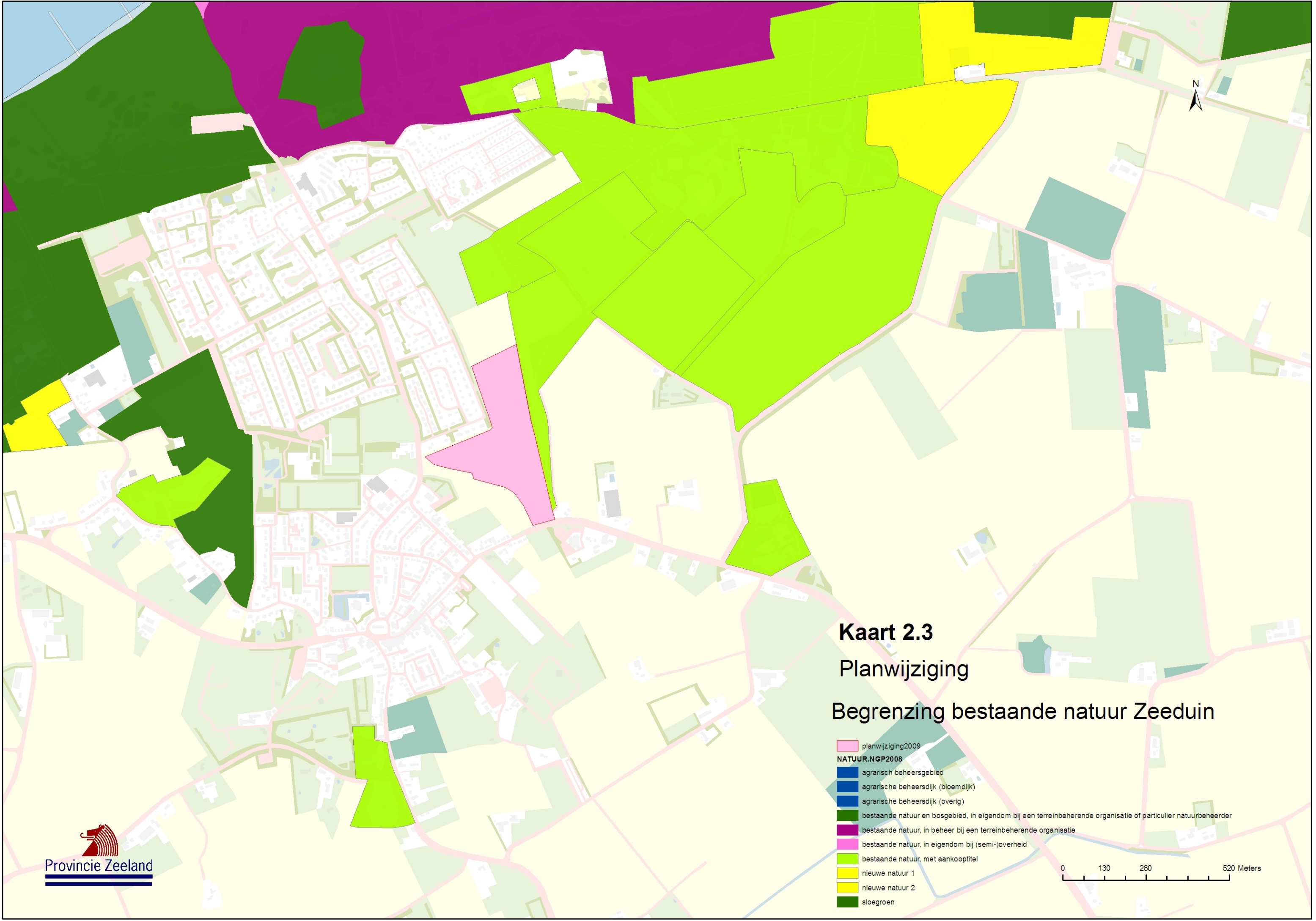
Kaart 2.2

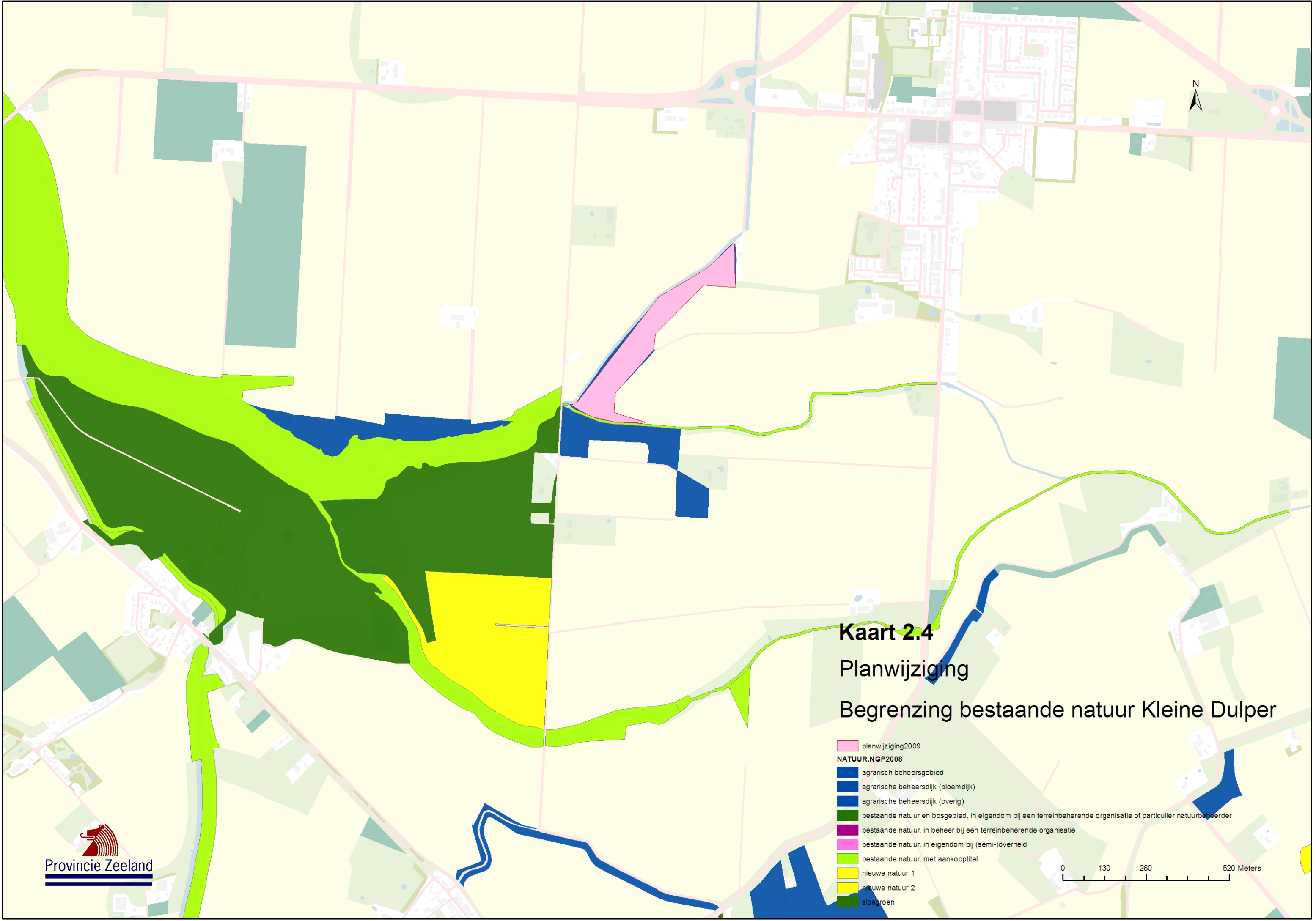
Planwijziging

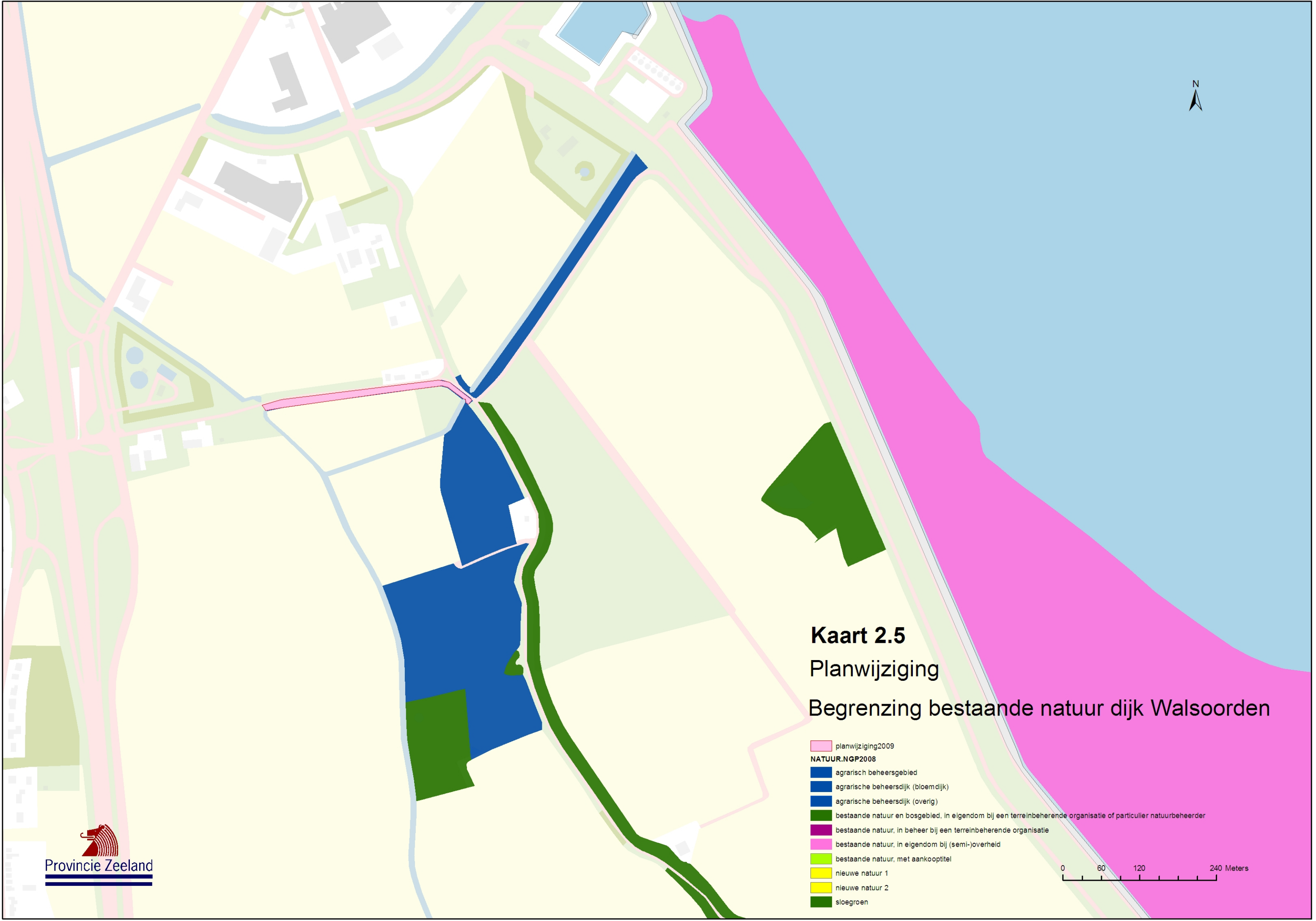
Begrenzing bestaande natuur Hoeve Van der Meulen

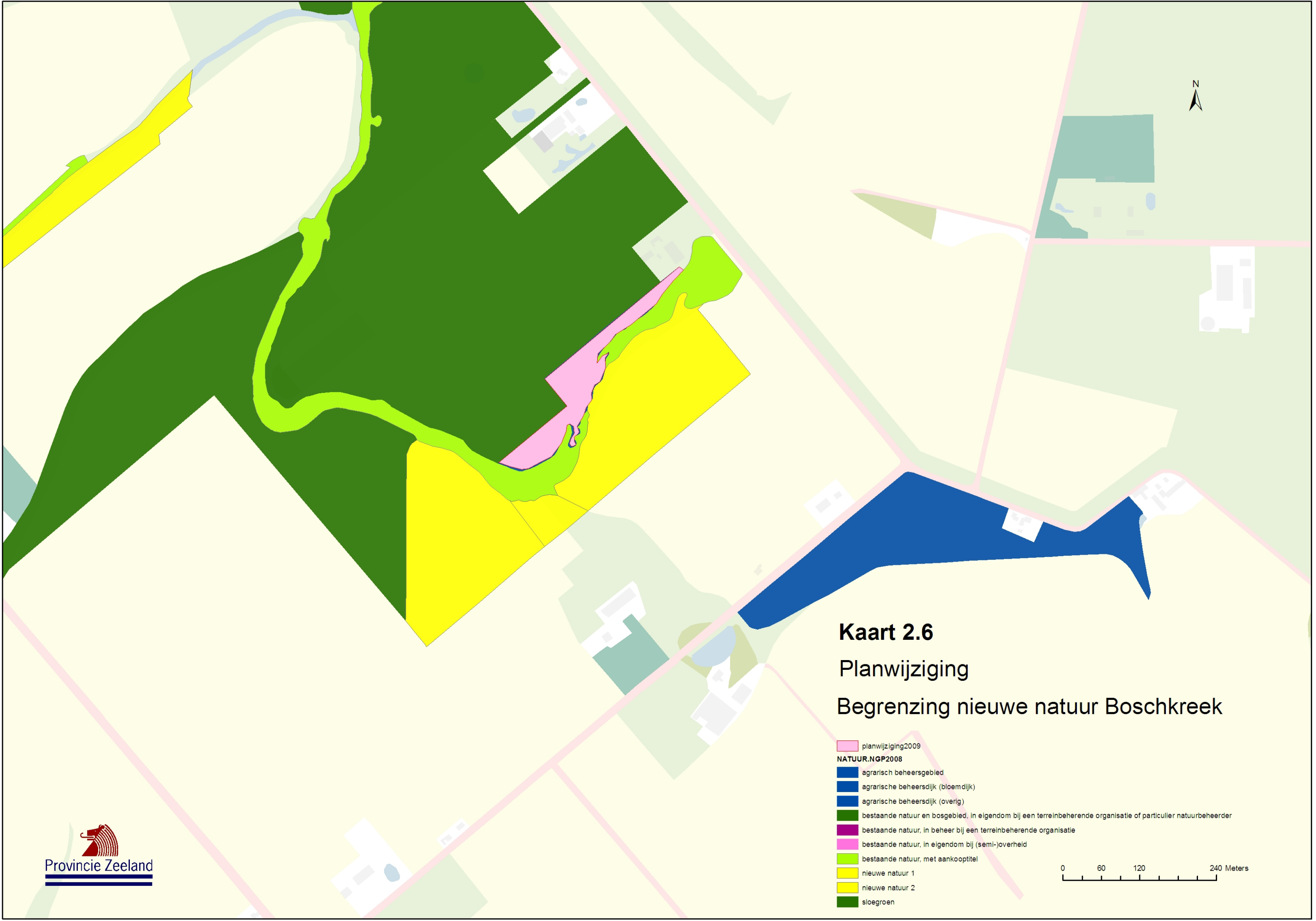
- planwijziging2009
- NATUUR.NGP2008**
 - agrarisch beheersgebied
 - agrarische beheersdijk (bloemdijk)
 - agrarische beheersdijk (overig)
 - bestaande natuur en bosgebied, in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder
 - bestaande natuur, in beheer bij een terreinbeherende organisatie
 - bestaande natuur, in eigendom bij (semi-)overheid
 - bestaande natuur, met aankooptitel
 - nieuwe natuur 1
 - nieuwe natuur 2
 - sloegroen

N



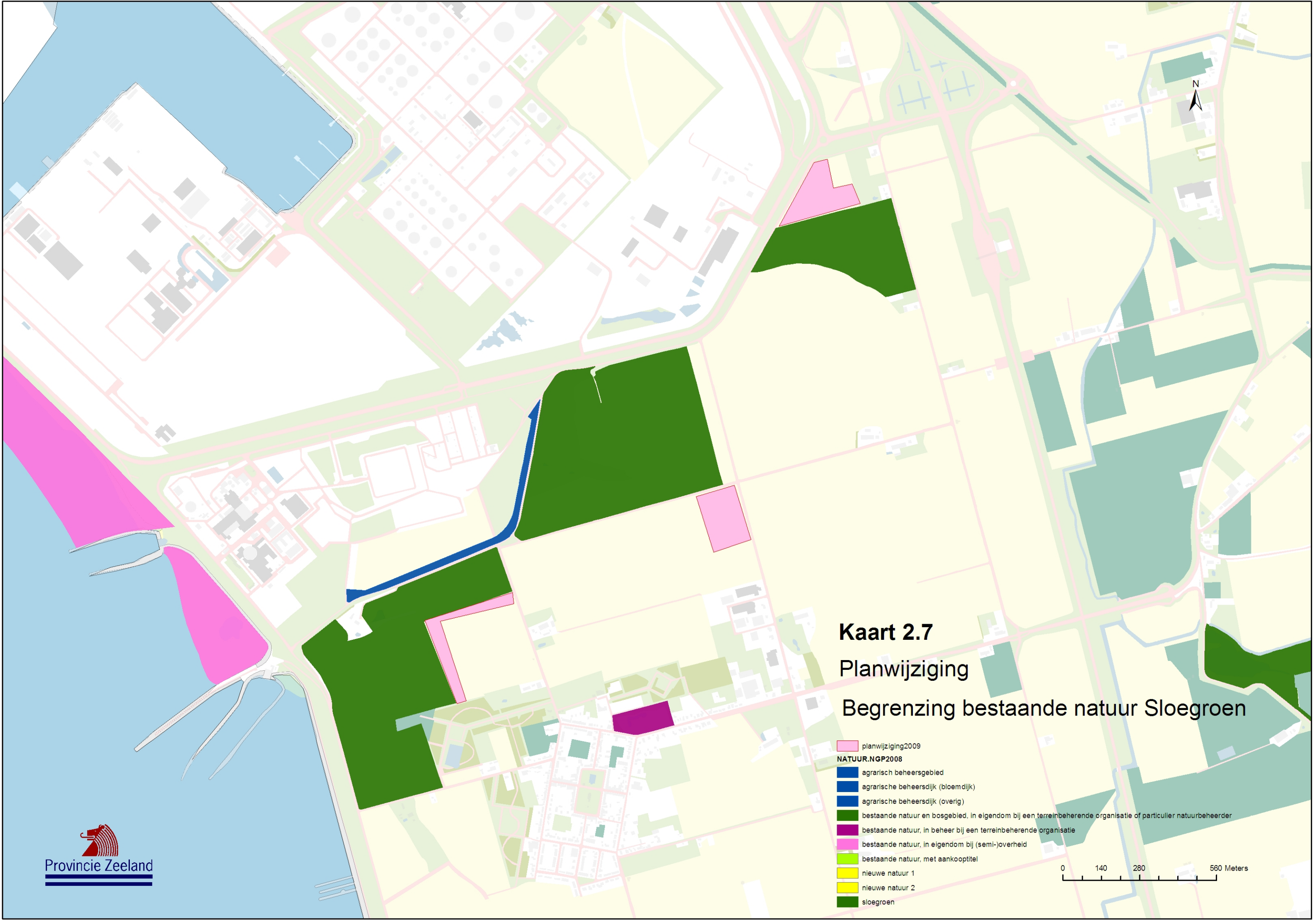






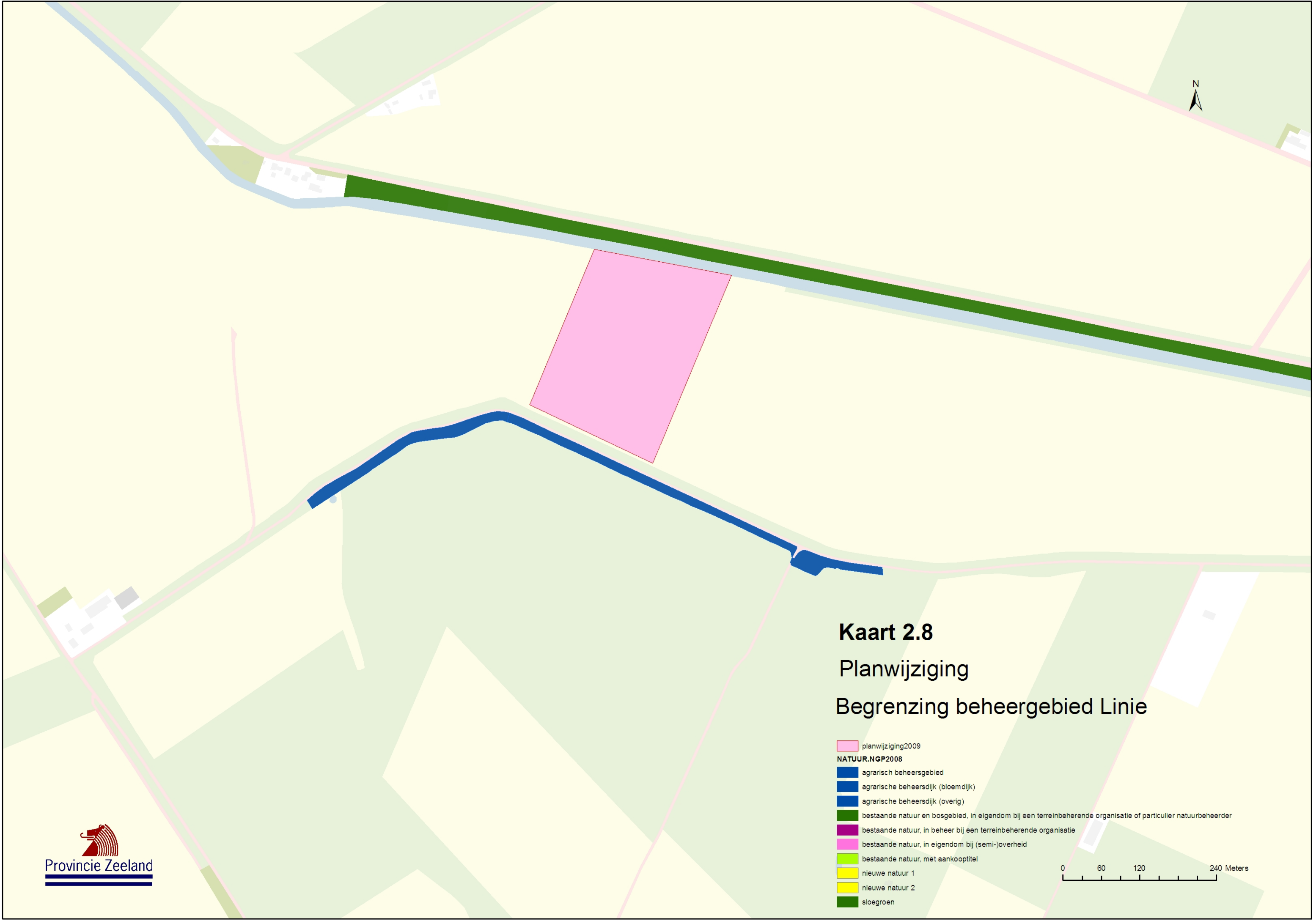
Kaart 2.6
Planwijziging
Begrenzing nieuwe natuur Boschcreek

- planwijziging2009
- NATUUR.NGP2008**
- agrarisch beheersgebied
- agrarische beheersdijk (bloemdijk)
- agrarische beheersdijk (overig)
- bestaande natuur en bosgebied, in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder
- bestaande natuur, in beheer bij een terreinbeherende organisatie
- bestaande natuur, in eigendom bij (semi-)overheid
- bestaande natuur, met aankooptitel
- nieuwe natuur 1
- nieuwe natuur 2
- sloegroen



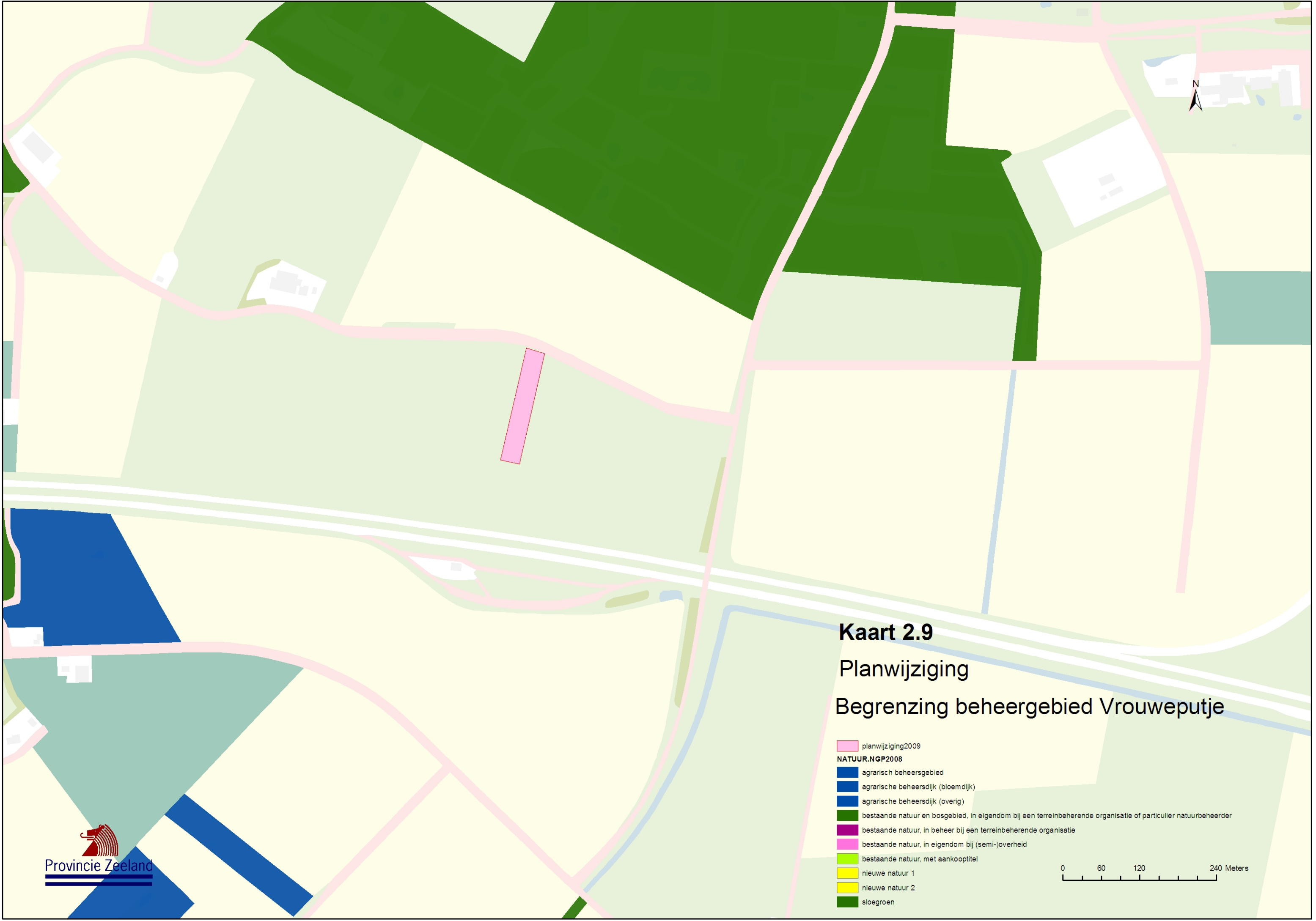
Kaart 2.7
Planwijziging
Begrenzing bestaande natuur Sloegroen

- planwijziging2009
- NATUUR.NGP2008**
- agrarisch beheersgebied
- agrarische beheersdijk (bloemdijk)
- agrarische beheersdijk (overig)
- bestaande natuur en bosgebied, in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder
- bestaande natuur, in beheer bij een terreinbeherende organisatie
- bestaande natuur, in eigendom bij (semi-)overheid
- bestaande natuur, met aankooptitel
- nieuwe natuur 1
- nieuwe natuur 2
- sloegroen



Kaart 2.8
Planwijziging
Begrenzing beheergebied Linie

- planwijziging2009
- NATUUR.NGP2008**
- agrarisch beheersgebied
- agrarische beheersdijk (bloemdijk)
- agrarische beheersdijk (overig)
- bestaande natuur en bosgebied, in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder
- bestaande natuur, in beheer bij een terreinbeherende organisatie
- bestaande natuur, in eigendom bij (semi-)overheid
- bestaande natuur, met aankooptitel
- nieuwe natuur 1
- nieuwe natuur 2
- sloegroen

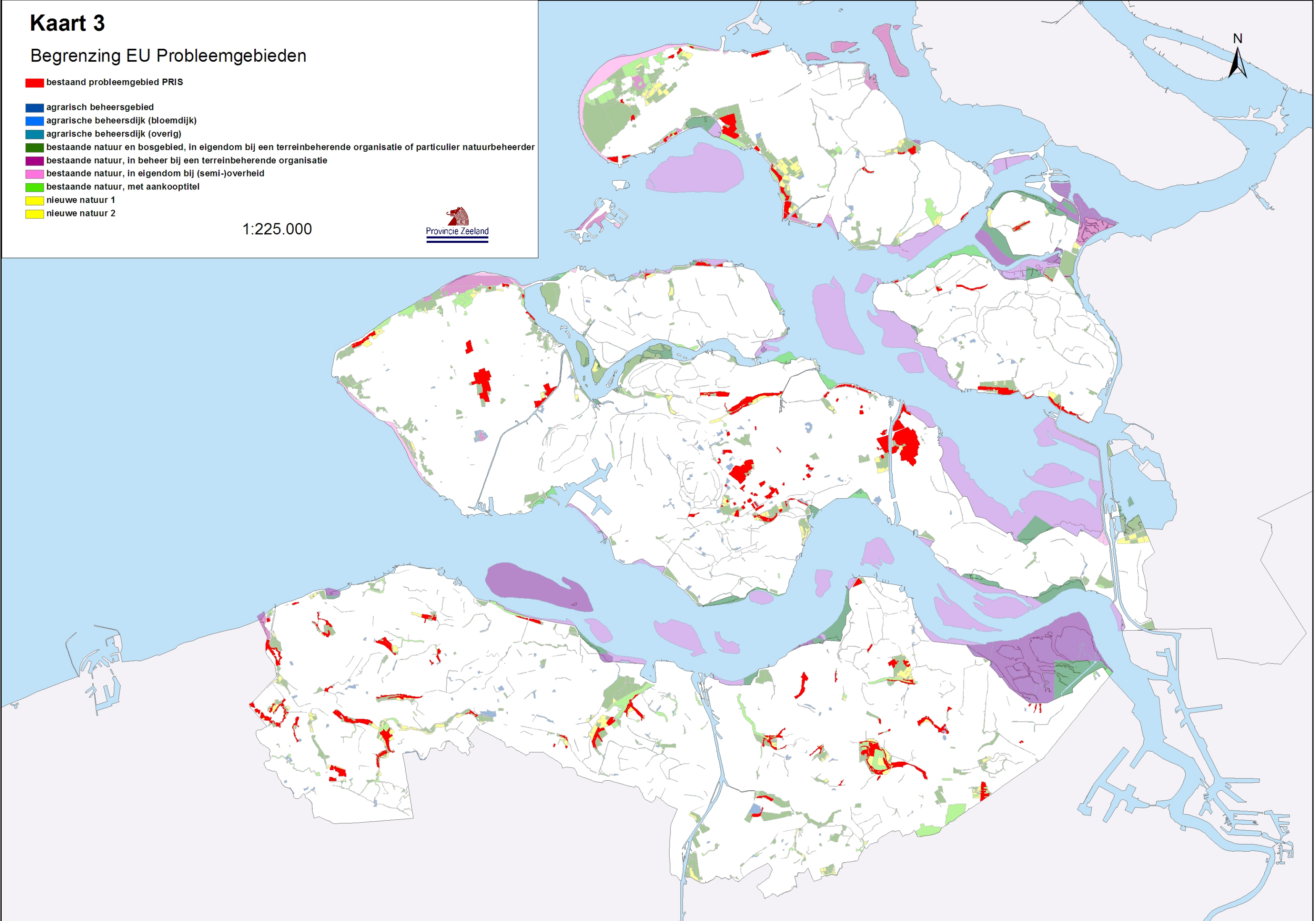


Kaart 3

Begrenzing EU Probleemgebieden

- bestaand probleemgebied PRIS
- agrariſch beheersgebied
- agrariſche beheersdijk (bloemdijk)
- agrariſche beheersdijk (overig)
- bestaande natuur en bosgebied, in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder
- bestaande natuur, in beheer bij een terreinbeherende organisatie
- bestaande natuur, in eigendom bij (semi-)overheid
- bestaande natuur, met aankooptitel
- nieuwe natuur 1
- nieuwe natuur 2

1:225.000



Kaart 4

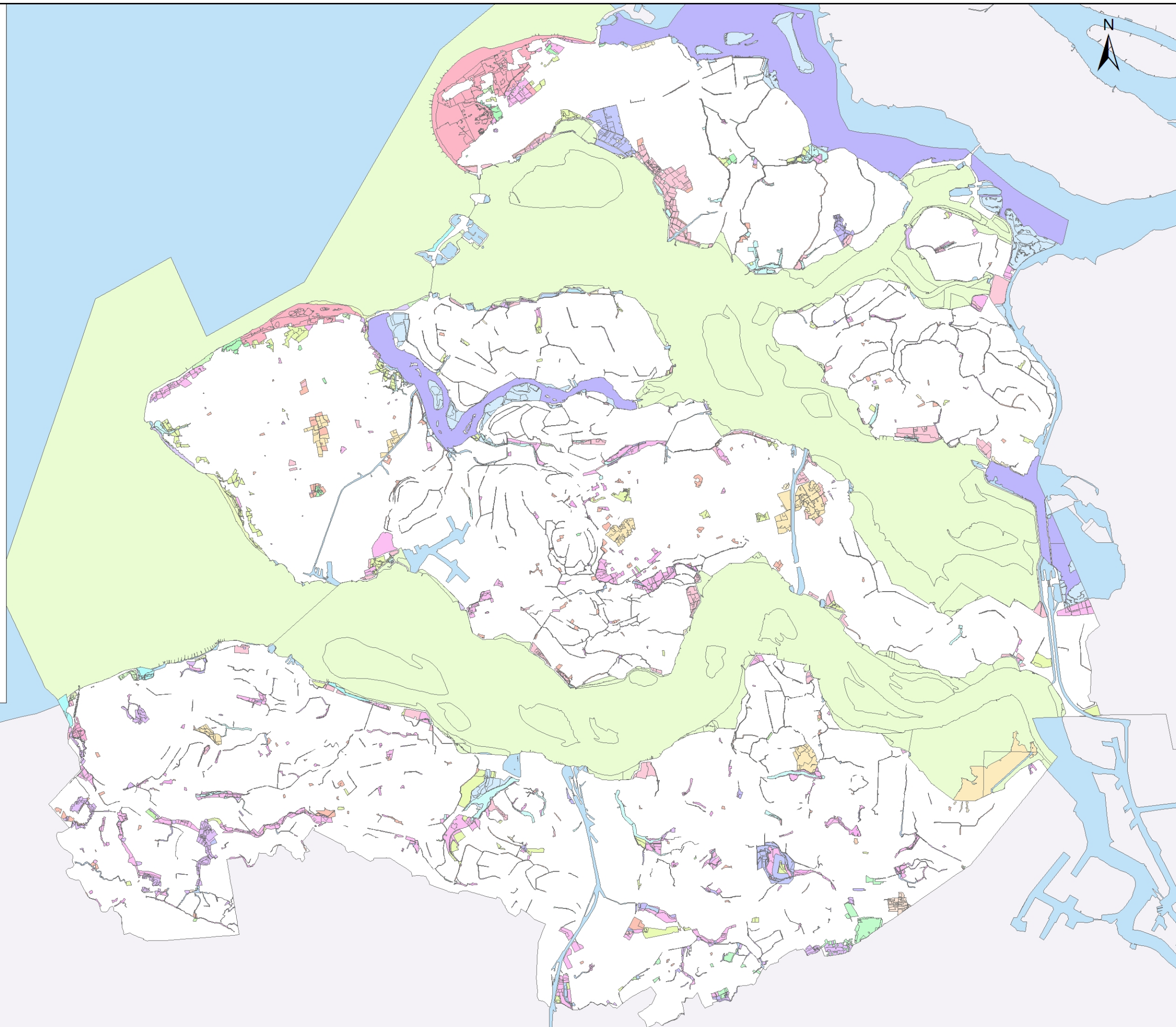
Beheertypen Zeeuwse EHS 2018
Overzichtskaart ambitie
zie bijlage 1 voor verklaring codes
voor detailkaart zie Geoweb

NATUUR.NGP2009_V0

BHT1

- A01.01
- A02.01.basis
- A02.01.dijk
- A02.01.nat
- A02.01.rijk
- A02.01.zilt
- N01.01
- N01.02
- N01.03
- N04.02
- N04.03
- N04.04
- N05.01
- N06.01
- N08.01
- N08.02
- N08.03
- N09.01
- N10.02
- N11.01
- N12.01
- N12.02
- N12.04
- N12.06
- N13.01
- N14.03
- N15.01
- N15.02
- N16.01
- N17.01
- N17.03

1:225.000



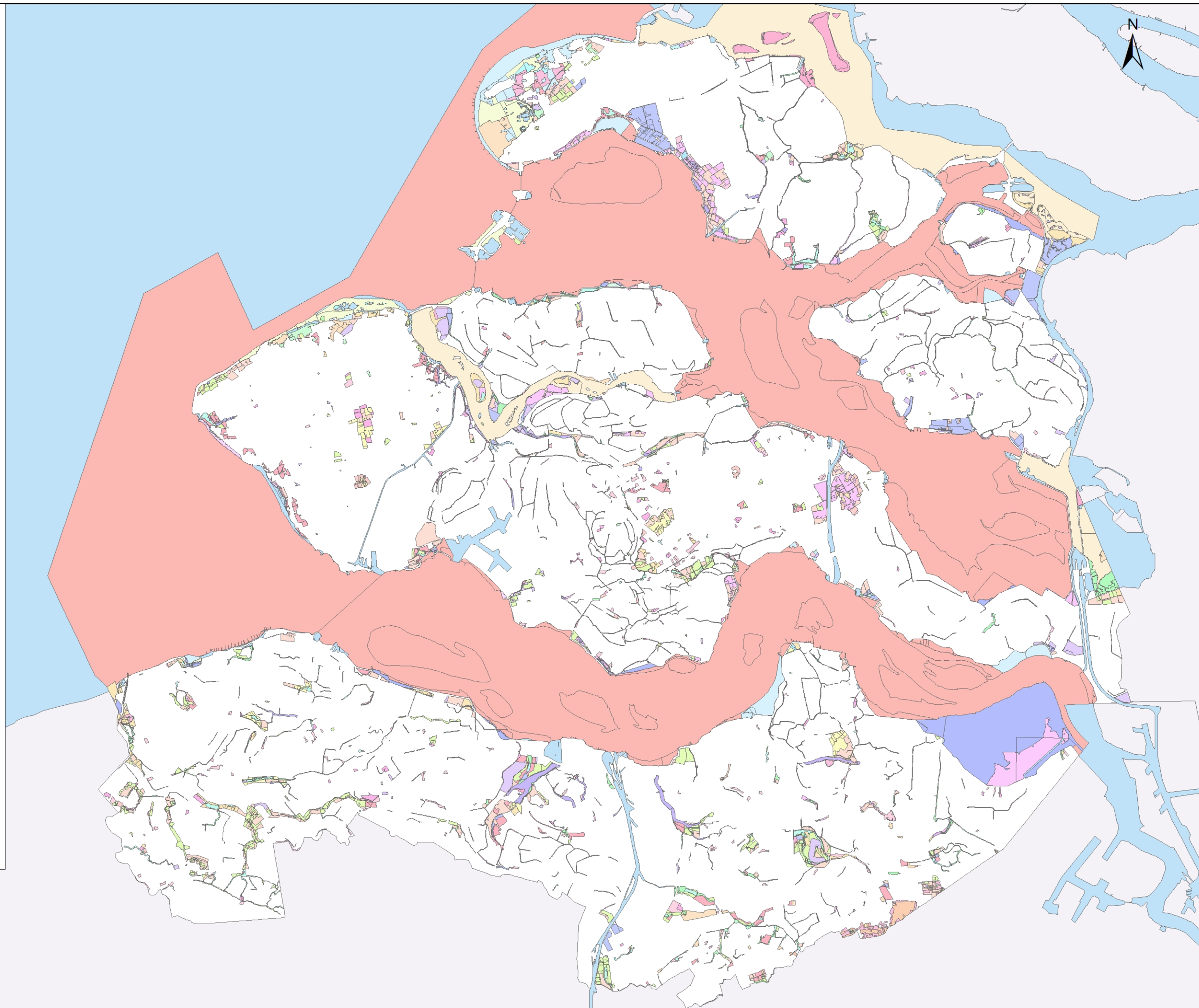
Kaart 5

Beheertypen Zeeuwse EHS 2010
Overzichtskaart beheer
Zie bijlage 1 voor verklaring codes
Voor detail kaart zie Geoweb

NATUUR.NGP2009

- A01.01.01a
- A01.01.01c
- A01.01.01d
- A01.01.03a
- A02.01.01
- A02.01.02
- A02.02.02
- N00.01
- N01.01
- N01.02
- N01.03
- N04.02
- N04.03
- N04.04
- N05.01
- N05.02
- N06.01
- N08.01
- N08.02
- N08.03
- N09.01
- N10.01
- N10.02
- N11.01
- N12.01
- N12.02
- N12.03
- N12.04
- N12.05
- N12.06
- N13.01
- N13.02
- N14.03
- N15.01
- N15.02
- N16.01
- N16.02
- N17.01
- N17.03
- N17.04

1:225.000



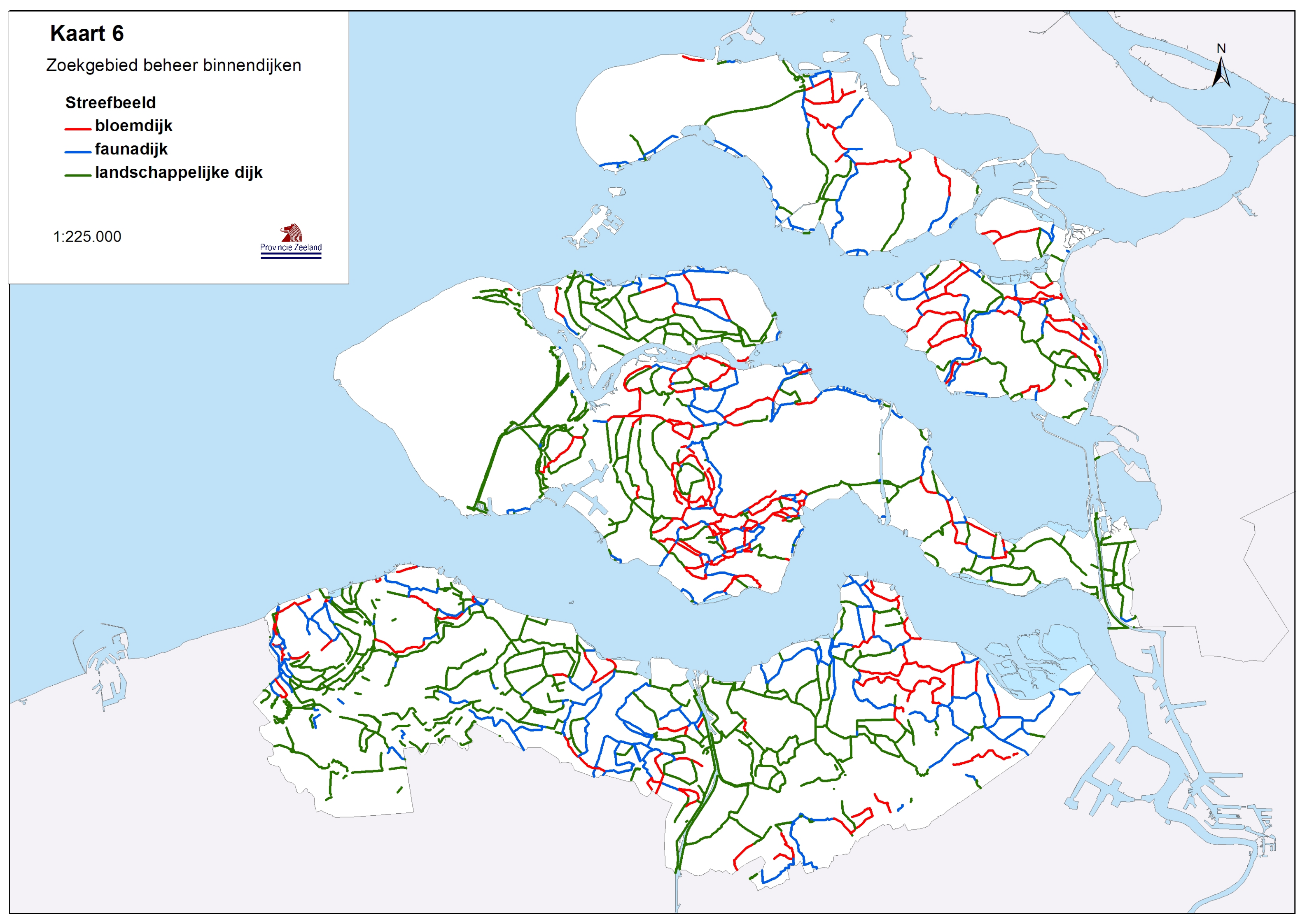
Kaart 6

Zoekgebied beheer binnendijken

Streefbeeld

- bloemdijk
- faunadijk
- landschappelijke dijk

1:225.000



Kaart 7

Zoekgebied akkerrandenbeheer

akkerranden

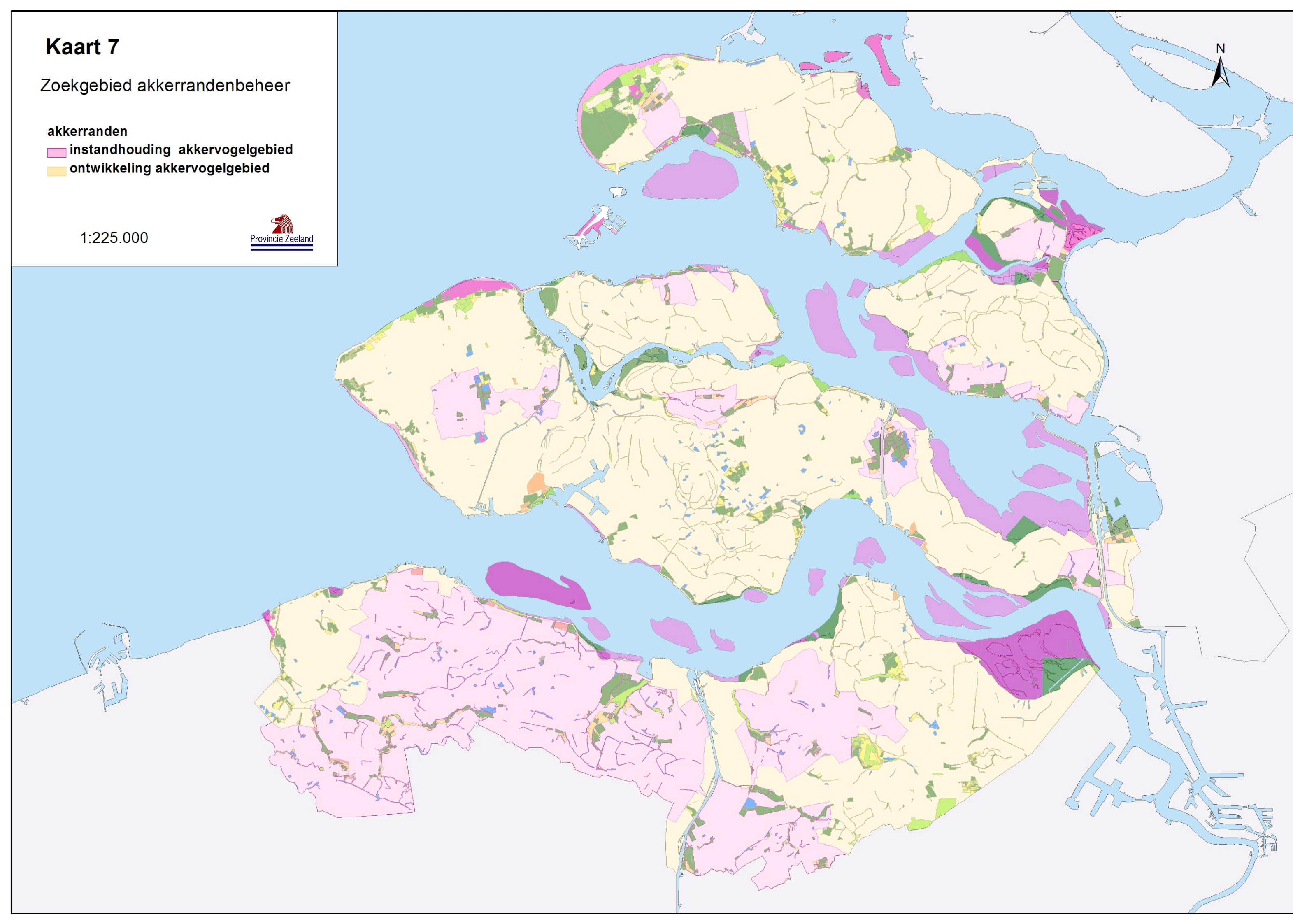
instandhouding akkervogelgebied

ontwikkeling akkervogelgebied

1:225.000



N

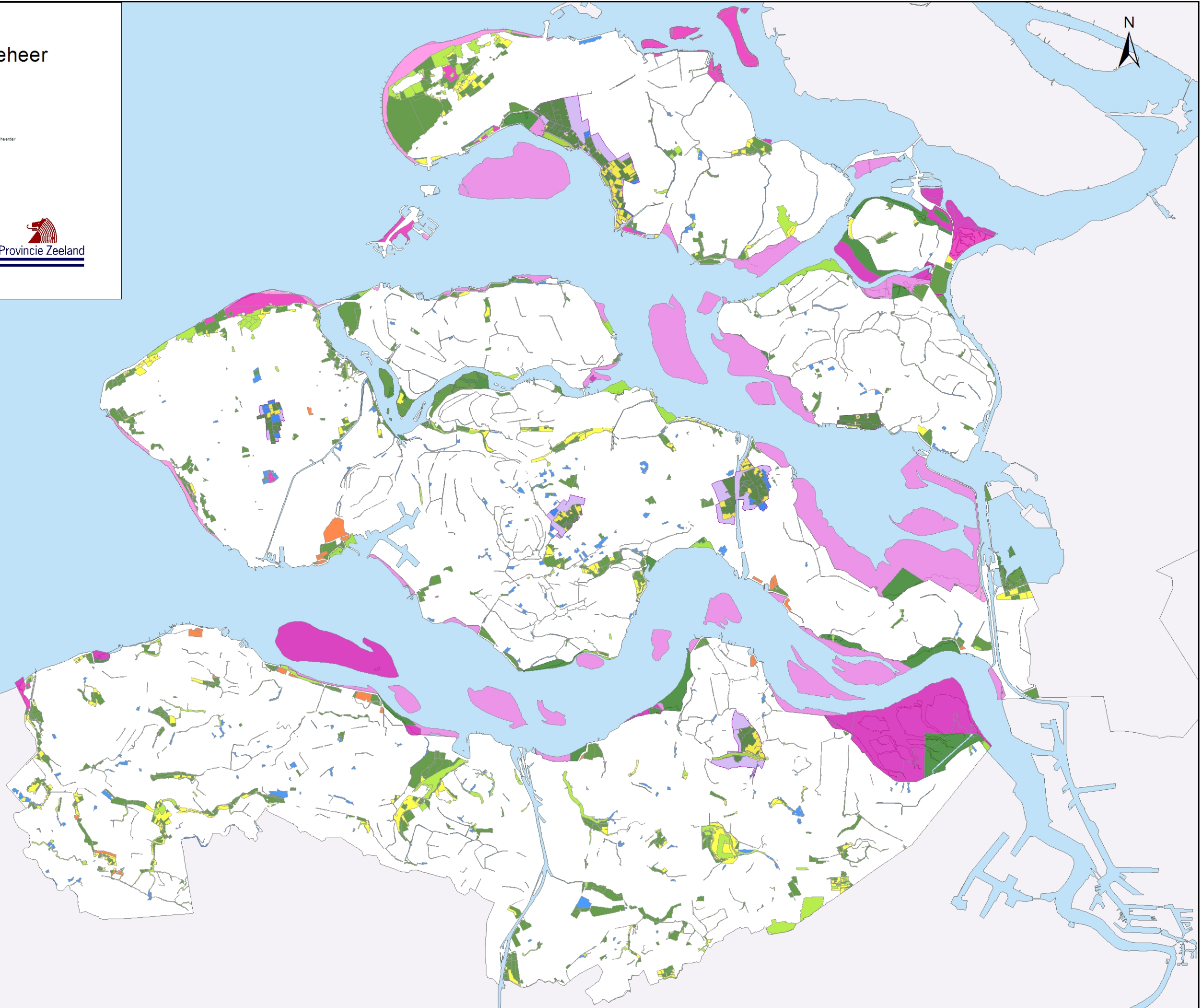


Kaart 8

Zoekgebied weidevogelbeheer

- zoekgebied weidevogelbeheer
- EHS
- agrarisch beheersgebied
 - agrarische beheersdijk (bloemdijk)
 - agrarische beheersdijk (overig)
 - bestaande natuur en bosgebied, in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder
 - bestaande natuur, in beheer bij een terreinbeherende organisatie
 - bestaande natuur, in eigendom bij (semi-)overheid
 - bestaande natuur met aankoopstelsel
 - natuurovereenkomstproject
 - nieuwe natuur 1
 - nieuwe natuur 2
 - slagboom

1:225.000

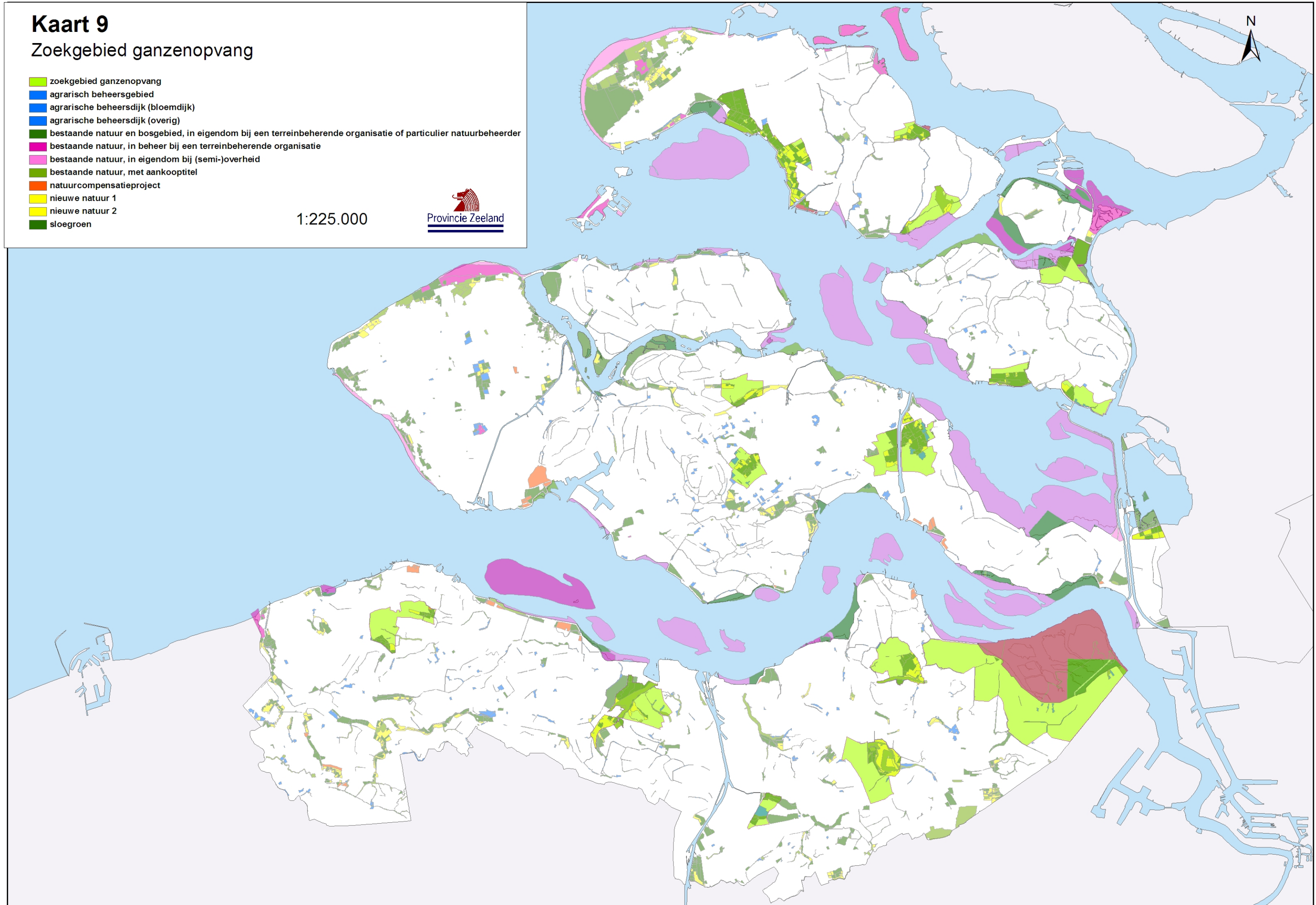


Kaart 9

Zoekgebied ganzenopvang

- zoekgebied ganzenopvang
- agrarijsch beheersgebied
- agrarijsche beheersdijk (bloemdijk)
- agrarijsche beheersdijk (overig)
- bestaande natuur en bosgebied, in eigendom bij een terreinbeherende organisatie of particulier natuurbeheerder
- bestaande natuur, in beheer bij een terreinbeherende organisatie
- bestaande natuur, in eigendom bij (semi-)overheid
- bestaande natuur, met aankooptitel
- natuurcompensatieproject
- nieuwe natuur 1
- nieuwe natuur 2
- sloegroen

1:225.000

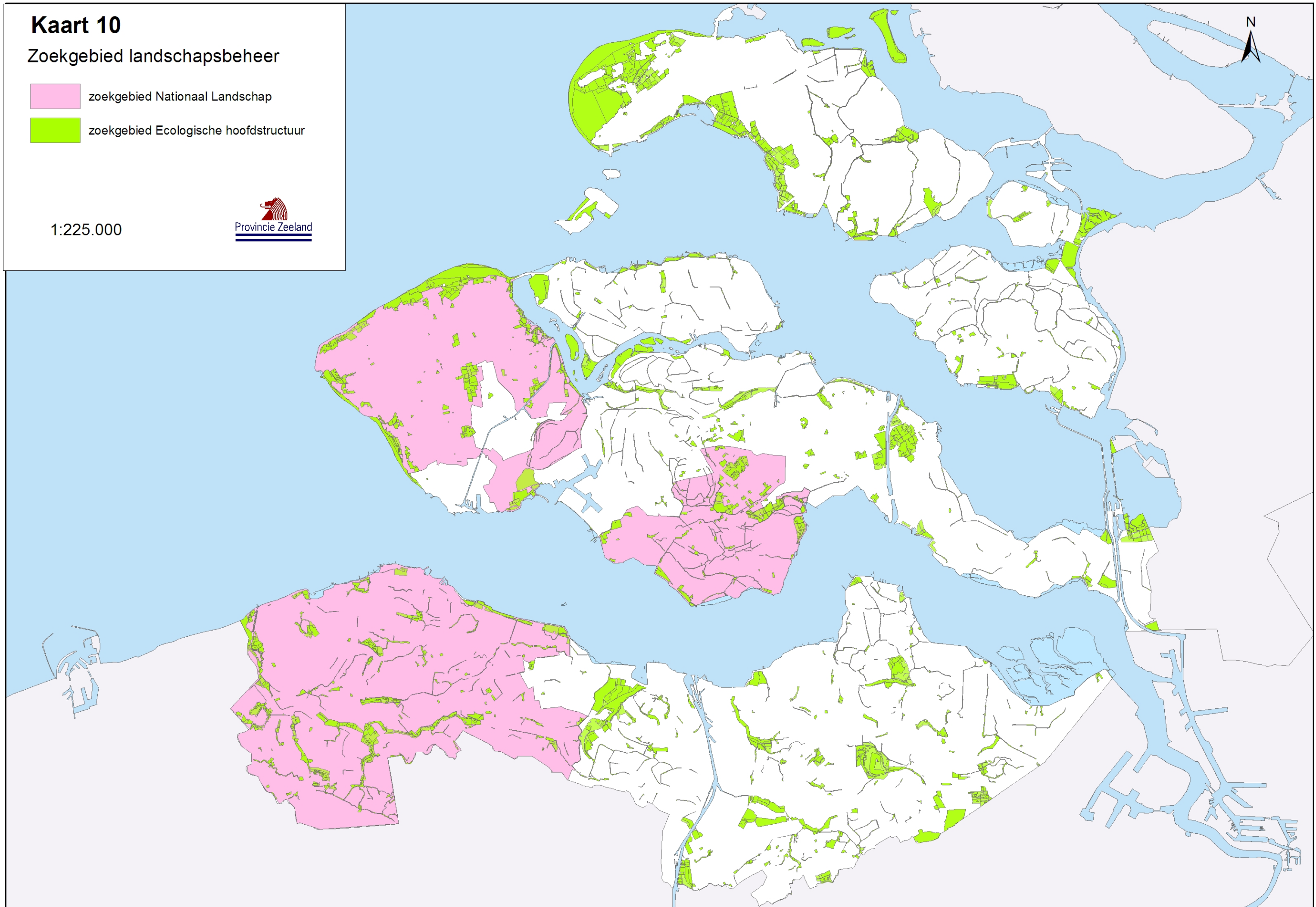


Kaart 10

Zoekgebied landschapsbeheer

-  zoekgebied Nationaal Landschap
-  zoekgebied Ecologische hoofdstructuur

1:225.000

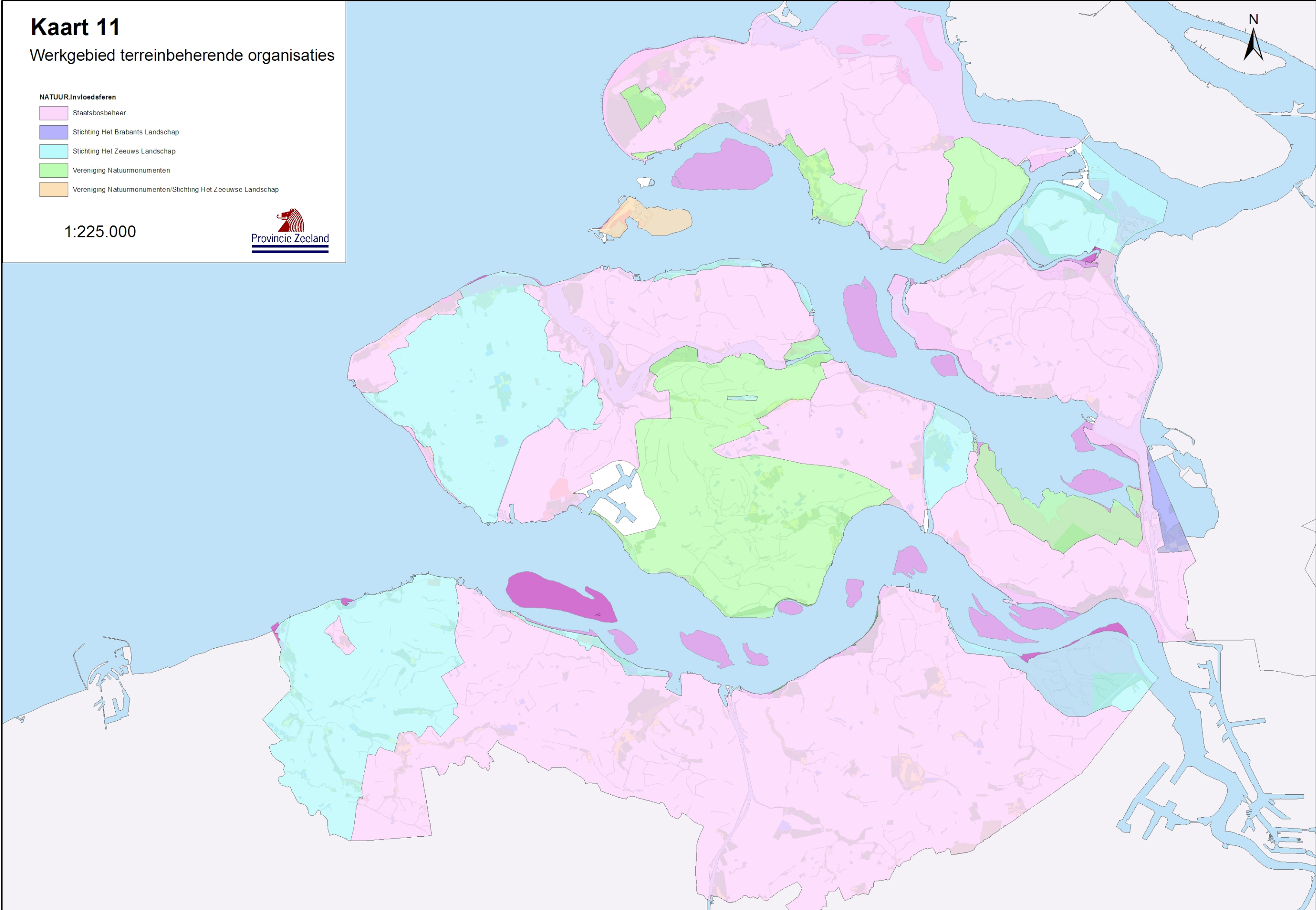


Kaart 11

Werkgebied terreinbeherende organisaties

- NATUUR.invloedsferen**
- Staatsbosbeheer
 - Stichting Het Brabants Landschap
 - Stichting Het Zeeuws Landschap
 - Vereniging Natuurmonumenten
 - Vereniging Natuurmonumenten/Stichting Het Zeeuwse Landschap

1:225.000



Kaart 12

Werkgebied Agrarische natuurverenigingen

NATUUR.AgrarischeNatuurverenigingen

- ANV Goes
- Bloeiend West Zeeuws-Vlaanderen
- Groene oogst
- Milieu Coöperatie Zak van Zuid-Beveland
- Natuurlijk Walcheren
- S.A.N.E.L.T.
- Stichting Akkerleven
- Zonnestraal

1:225.000

