

**VERSLECHTERINGSTOETS VOOR
HERINRICHTING ZWIN & KIEVITTEPOLDER
VOOR HET NEDERLANDSE DEEL**

RESOURCE ANALYSIS

16 juli 2010
074907747:0.5
110502.201198.003

Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doel en status	6
1.3	Leeswijzer	7
2	Wettelijk kader	9
2.1	Natuurbeschermingswet 1998	9
2.1.1	Onderzoek voor vergunningverlening bij een Natura 2000-gebied	10
2.1.2	Onderzoek voor vergunningverlening bij een Beschermd natuurmonument	12
2.2	Toetsingskader	12
2.3	Beoordelingskader	12
3	Voorgenomen activiteit	13
3.1	Algemeen	13
3.2	Plangebied en projectgebied	15
3.3	Aard en omvang van werkzaamheden	15
3.3.1	Het (nieuwe) buitendijkse natuurgebied	15
3.3.2	De nieuwe dijk rondom het nieuwe Zwin	18
3.3.3	De (nieuwe) binnendijkse randzone	18
4	Huidige situatie Natura 2000-gebied	21
4.1	Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder	21
4.1.1	Kernopgaven	22
4.1.2	Instandhoudingsdoelstellingen	23
4.1.3	De 'oude doelen' van Beschermd natuurmonument Kievittepolder	24
4.2	Huidige situatie instandhoudingsdoelstellingen	25
4.2.1	Ecologische kenmerken	25
4.2.2	Habitattypen	27
4.2.3	Soorten	28
5	Effectbeschrijving	35
5.1	Algemeen	35
5.2	Effectbeschrijving	35
5.2.1	Habitattypen	35
5.2.2	Soorten	37
5.2.3	'Oude doelen' Beschermd natuurmonument Kievittepolder	37
6	Beoordeling effecten	39
6.1	Beoordeling effecten	39
6.1.1	Habitattypen	39
6.1.2	Soorten	41
6.2	Relatie met Flora- en faunawet en Ecologische Hoofdstructuur (EHS)	41

7 Conclusie	43
8 Gebruikte literatuur	45
Bijlage 1 Inrichtingsplan duurzaam behoud en uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied (Technum-Tractebel Engineering, mei 2010)	47
Bijlage 2 Brief Ministerie van LNV betreffende aanpassing van instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder (28 mei 2010)	49
Colofon	51

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1

AANLEIDING

Het Schelde-estuarium is één van de weinige nog redelijk ontwikkelde estuaria in Nederland en het enige dat ook deels op Belgisch grondgebied ligt. Estuaria zijn bijzonder van karakter en hebben grote natuurwaarden. De huidige staat van het ecosysteem van het Schelde-estuarium verkeert echter niet in een goede situatie waar het gaat om de te beschermen natuurwaarden en is ontoereikend om tot een duurzame instandhouding ervan te komen.

Om een duurzame instandhouding van het Schelde-estuarium te bereiken, heeft een aantal studies plaatsgevonden, waarbij streefbeelden en maatregelen voor de toekomstige ontwikkeling van het Schelde-estuarium zijn geformuleerd.

Eén van de studies is de Ontwikkelingsschets 2010 voor het Schelde-estuarium (2004).

Hierin is als uitgangspunt genomen het behoud en herstel van de natuurlijke fysische, chemische en ecologische processen. Voldoende herstel van deze processen leidt “vanzelf” tot herstel van habitats en populaties van soorten. De benodigde ruimte voor voldoende herstel van de genoemde processen kan niet in voldoende mate worden gevonden binnen de bestaande omdijking van het estuarium. De benodigde ruimte kan wel ontstaan door het landinwaarts verplaatsen van dijken in ecologisch geschikte zones.

Hierbij speelt mee dat de getij-inlaat van het Zwin morfologisch niet stabiel is.

Het instromende water komt met een hogere snelheid over een drempel dan de uitstroom in de eb fase. Het gevolg is afzetting van zand en slib dat met de vloedstroom is binnengebracht. Het probleem is hierdoor dat het Zwin verzandt en aanslibt.

Zonder ingrepen is het zeker dat het Zwin op termijn wordt afgesnoerd en dat het evolueert naar een systeem van duinen, rietvelden en wilgenstruwelen. Zo gaat een rijk geschakeerd getijdenlandschap dat van groot belang is voor tal van vogels als broed-, rui-, rust-, voedsel- en doortrekgebied verloren.

Het ‘duurzaam behoud en uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied’ wordt beschreven in het MER (Resource Analysis – Technum NV, 2008) en wordt nader uitgewerkt in het Inrichtingsplan (Technum-Tractebel Engineering, 2010a+b+c).

De huidige geul zal worden uitgediept, verbreed en doorgetrokken tot in de huidige Willem-Leopoldpolder. Het bestaande natuurgebied wordt heringericht. Daarnaast vindt er een uitbreiding plaats van 120 hectare in de Willem-Leopoldpolder, welke zal plaatsvinden op Nederlands en (voornamelijk) Belgisch grondgebied. Het nieuw ingerichte Zwingebed komt geheel buitendijks te liggen.

1.2

DOEL EN STATUS

Door toenemende verzanding en aanslibbing zal het Zwin, als unieke en belangrijke ecologische zone in het mondingsgebied van het Schelde-estuarium, verloren gaan.

Door het koppelen van de te realiseren nieuwe estuariene natuur aan de oplossing voor de verzandingsproblematiek, is een win-win-situatie te bereiken.

Het project heeft dus een tweeledige doelstelling (Resource Analysis – Technum NV, 2008):

- Een technische doelstelling die gericht is op het duurzaam behoud van het intergetijdengebied dat bescherming geniet in het kader van de Europese natuurwetgeving. In essentie komt het erop neer de verzanding tegen te gaan. Op die manier wordt een gunstige staat van instandhouding bereikt en bewaard.
- Een beleidsmatige doelstelling die gericht is op de creatie van voldoende natuur in het Schelde-estuarium om de natuurlijkheid van het estuariene systeem te verbeteren.

Wat het Zwin betreft, gaat het dan specifiek over het mondingsgebied. Concreet houdt de beleidsmatige doelstelling in dat er meer oppervlakte estuariene natuur gecreëerd dient te worden.

In voorliggend rapport wordt onderzocht, wat de (mogelijke) effecten zijn van het herinrichten en uitbreiden van het Zwin voor het Nederlandse deel, het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder. De effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied worden getoetst aan de Natuurbeschermingswet 1998.

VERSLICHTERINGSTOETS IN HET KADER VAN DE NATUURBESCHERMINGSWET

Dit rapport vormt de verslechteringstoets in het kader van de Nederlandse Natuurbeschermingswet 1998, zoals opgenomen in artikel 19f lid 1 van deze wet.

Volgens dit artikel, hoeft er voor een project dat direct verband houdt met of nodig is in het kader van beheer van een Natura 2000-gebied, geen Passende Beoordeling gemaakt te worden. Aangezien de werkzaamheden in het kader van het duurzaam behoud van het Zwin nodig zijn om het gebied Zwin & Kievittepolder in gunstige staat van instandhouding te brengen, dienen de werkzaamheden gezien te worden als een project dat nodig is vanuit het beheer van dit Natura 2000-gebied. Met deze beheermaatregel wordt invulling gegeven aan het komende beheerplan ex art 19a, lid 1 van de Natuurbeschermingswet.

Het 'duurzaam behoud en uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied' zal als één van de instandhoudingsmaatregelen in dit beheerplan worden opgenomen.

Zoals hierboven reeds aangegeven, is dan geen Passende Beoordeling vereist. Gezien het feit dat uitbreiding van het Zwin juist gericht is op het 'in gunstige staat van instandhouding brengen' van enkele habitattypen, kan worden uitgesloten, dat de aard en de tijdelijkheid van de effecten als gevolg van de uit te voeren werkzaamheden in dit kader leiden tot een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelen. In dat geval kan volstaan worden met een zogenaamde verslechteringstoets.

Deze verslechteringstoets vormt de basis voor een eventuele vergunningaanvraag bij het Bevoegd Gezag (het Ministerie van LNV) voor de Natuurbeschermingswet 1998.

Een beoordeling van het project aan de kaders van de Flora- en faunawet en de Ecologische Hoofdstructuur maakt geen onderdeel uit van deze rapportage.

1.3

LEESWIJZER

Het rapport is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1** Aanleiding voor de verslechteringstoets en doel en status van dit rapport.
- Hoofdstuk 2** Uiteenzetting van het gehanteerde toetsingskader voor de verslechteringstoets op basis van relevante natuurwet- en regelgeving.
- Hoofdstuk 3** Nadere omschrijving van voorgenomen activiteit en het plangebied.
- Hoofdstuk 4** Beschrijving van de (ontwerp) instandhoudingsdoelstellingen en huidige natuurwaarden in het Natura 2000-gebied.
- Hoofdstuk 5** Effecten van de voorgenomen plannen op beschermde natuurwaarden.
- Hoofdstuk 6** Beoordeling van de effecten van de voorgenomen plannen met betrekking tot het toetsingskader.
- Hoofdstuk 7** Conclusies.
- Hoofdstuk 8** Gehanteerde literatuur.

De volgende bijlagen vormen een onderdeel in deze effectbeoordeling.

- Bijlage 1** Inrichtingsplan duurzaam behoud en uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied (Technum-Tractebel Engineering, versie mei 2010).
- Bijlage 2** Brief Ministerie van LNV betreffende aanpassing van instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder.

HOOFDSTUK 2 Wettelijk kader

Dit hoofdstuk geeft het wettelijke kader weer. Uit dit wettelijke kader vloeien het toetsings- en beoordelingskader voort, wat ook in dit hoofdstuk wordt gegeven.

2.1

NATUURBESCHERMINGSWET 1998

In Nederland hebben veel natuurgebieden een beschermde status onder de Natuurbeschermingswet 1998 gekregen.

Daarbij kunnen twee categorieën beschermingsgebieden worden onderscheiden:

- Natura 2000-gebieden.
- Beschermde natuurmonumenten.

NATURA 2000-GEBIED

Onder **Natura 2000-gebieden** vallen de gebieden die op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn of worden aangewezen. Voor al deze gebieden gelden instandhoudingsdoelen. De essentie van het beschermingsregime voor deze gebieden is dat deze instandhoudingsdoelen niet in gevaar mogen worden gebracht. Om dit toetsbaar te maken, kent de Natuurbeschermingswet 1998 voor projecten en andere handelingen die gevolgen voor soorten en habitats van de betreffende gebieden zouden kunnen hebben, een vergunningplicht. Een vergunning voor een project wordt alleen verleend wanneer zeker is dat de instandhoudingsdoelen van het gebied niet in gevaar worden gebracht. Hiervan mag alleen worden afgeweken wanneer alternatieve oplossingen voor het project ontbreken en wanneer sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang. Bovendien moet voorafgaande aan het toestaan van een afwijking zeker zijn dat alle schade gecompenseerd wordt (de zogenaamde ADC-toets: Alternatieven, Dwingende redenen van groot openbaar belang en Compenserende maatregelen). Redenen van economische aard kunnen ook gelden als dwingende reden van groot openbaar belang. Als prioritaire soorten of habitats deel uitmaken van de instandhoudingsdoelen mogen redenen van economische aard alleen gebruikt worden na toetsing door de Europese Commissie.

BESCHERMD NATUURMONUMENT

Naast deze Natura 2000-gebieden kent de Natuurbeschermingswet 1998 ook **Beschermde natuurmonumenten**. Sinds de inwerkingtreding van de (oude) Natuurbeschermingswet zijn 188 gebieden aangewezen als Beschermde natuurmonument of Staatsnatuurmonument. De binnendijks gelegen Kievittepolder, die deel uit maakt van het begrensde Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder, is een Beschermde natuurmonument. Door de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 verdwijnt het verschil tussen Beschermde en Staatsnatuurmonumenten. Deze gebieden vallen momenteel onder de noemer van Beschermde natuurmonumenten.

Voor een belangrijk deel komen de eerder benoemde natuurwaarden van het Beschermde natuurmonument overeen met die van het Natura 2000-gebied.

Beschermde natuurmonumenten vallen onder het toetsingskader van artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998.

Dit betekent dat het zonder vergunning verboden is om in het Beschermd natuurmonument handelingen te verrichten die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon en/of voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd natuurmonument of voor dieren en planten in dat gebied of die het gebied ontsieren.

Bij Beschermd natuurmonumenten ontbreken de instandhoudingdoelen als toetsingskader voor mogelijke effecten, zoals bij de Natura 2000-gebieden. Het aanwijzingsbesluit van een Beschermd natuurmonument bevat echter een overzicht van de te behouden natuur- en landschapswaarden. Het toetsingskader en het traject tot vergunningverlening is min of meer vergelijkbaar met dat van de Natura 2000-gebieden.

EXTERNE WERKING

Voor handelingen buiten het Natura 2000-gebied/Beschermd natuurmonument, die (significante) effecten kunnen hebben op het gebied, is het begrip 'externe werking' van toepassing (art. 65 Natuurbeschermingswet 1998). Dit betekent dat de vergunningplicht ook van toepassing is op handelingen buiten een Natura 2000-gebied/Beschermd Natuurmonument die negatieve gevolgen kunnen hebben. Daarnaast is de zogenaamde zorgplichtbepaling (art. 191 Natuurbeschermingswet 1998) van toepassing. Deze zorgplicht houdt onder andere in dat als een activiteit wordt ondernomen waarvan kan worden vermoed dat deze nadelig kan zijn voor de natuurwaarden van het gebied, deze activiteit niet plaats mag vinden. Ook moeten alle maatregelen worden genomen om gevolgen te voorkomen of te beperken.

2.1.1

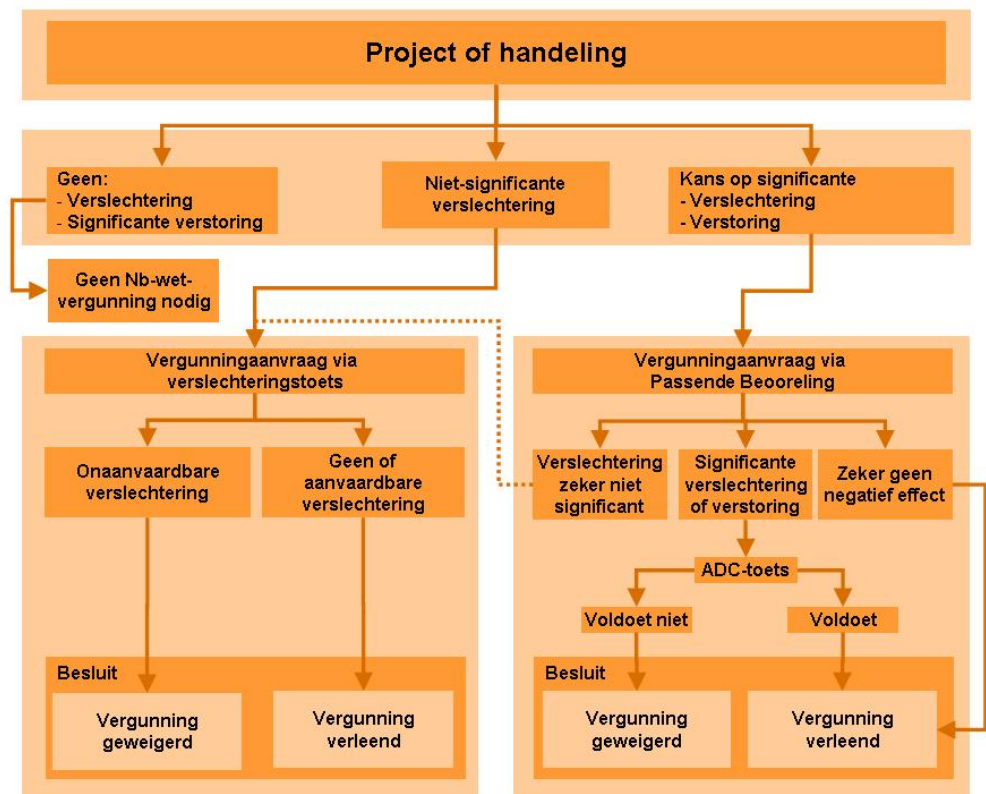
ONDERZOEK VOOR VERGUNNINGVERLENING BIJ EEN NATURA 2000-GBIED

De Natuurbeschermingswet 1998 kent twee routes voor het verlenen van een vergunning. Als er sprake is of kan zijn van significante verstoring van soorten en/of significante verslechtering van de kwaliteit van habitats, moet een *Passende Beoordeling* worden uitgevoerd. Als er wel verslechtering van de kwaliteit van habitats op kan treden, maar deze zeker niet significant zullen zijn, kan worden volstaan met een *Verslechteringstoets*. Als er geen sprake is van de verslechtering van de kwaliteit van habitats en er hoogstens sprake is van niet-significante verstoring van soorten, is er geen Natuurbeschermingswetvergunning nodig. In dat geval hoeft er ook geen nader onderzoek gedaan te worden. In onderstaande figuur is het bovenstaande schematisch weergegeven.

Zoals reeds aangegeven in paragraaf 1.2 is de uitbreiding van het Zwin nodig in kader van het beheer van het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder. Hierdoor kan worden uitgesloten dat de aard en tijdelijkheid van de effecten als gevolg van de uit te voeren werkzaamheden leiden tot een significant effect op de soorten en habitattypen. Voor de toetsing aan de Natuurbeschermingswet 1998 kan derhalve worden volstaan met een verslechteringstoets.

Afbeelding 2.1

Schematische weergave van vergunningverlening bij project of handeling



Verslechteringstoets

Bij de verslechteringstoets dient te worden nagegaan of een project, handeling of plan een kans met zich meebrengt op onaanvaardbare verslechtering van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten. Indien deze verslechtering niet optreedt (dan wel indien deze gelet op de instandhoudingsdoelstellingen aanvaardbaar is) kan een vergunning worden verleend, zo nodig onder voorwaarden of beperkingen. Indien de verslechtering in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen onaanvaardbaar is, dient de vergunning te worden geweigerd.

Definitie verslechtering

Om een verslechteringstoets te kunnen uitvoeren, is het allereerst van belang een eenduidige definitie van verslechtering te hebben.

In de Handreiking Natuurbeschermingswet (Ministerie van LNV, 2005) wordt dit begrip uitgewerkt: onder 'verslechtering' wordt de fysieke aantasting van een habitatype verstaan. Hiervan is sprake als in een bepaald gebied van dit habitatype, de oppervlakte afneemt of wanneer het met de specifieke structuur en functies die voor de instandhouding van het habitatype op lange termijn noodzakelijk zijn, dan wel met de staat van instandhouding met de met deze habitat geassocieerde typische soorten, in dalende lijn gaat in vergelijking tot de instandhoudingsdoelstellingen.

2.1.2

ONDERZOEK VOOR VERGUNNINGVERLENING BIJ EEN BESCHERMD NATUURMONUMENT

Voor het onderzoek dat ten grondslag ligt aan een vergunning voor een activiteit met negatieve gevolgen voor een Beschermd natuurmonument bestaan geen voorschriften, zoals bij Natura 2000-gebieden. Het onderzoek zal in ieder geval antwoord moeten geven op de vraag in hoeverre de handelingen schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd natuurmonument of het Beschermd natuurmonument ontsieren. De waarden van een Beschermd natuurmonument worden deels door de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied afgedekt en daarmee ook als dusdanig getoetst. Voor een deel van de natuurwaarden kan een aparte toetsing nodig zijn.

2.2

TOETSINGSKADER

Tabel 2.1 geeft een overzicht van de relevante criteria, parameters en eenheden van het toetsingskader voor de Natuurbeschermingswet 1998. Voor de verschillende habitats en soorten, die worden meegenomen in deze effectbeoordeling, wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

Tabel 2.1

Toetsingskader voor de
Verslechteringstoets

Criterium	Parameters	Eenheid
Natuurbeschermingswet 1998		
Aantasting natuurlijke kenmerken: habitats met instandhoudingsdoelstelling(en)	Areaal	Oppervlakte (ha) per habitattypen met instandhoudingsdoelstelling
	Kwaliteit	Kwalitatief
Aantasting natuurlijke kenmerken: soorten met instandhoudingsdoelstelling(en)	Habitatsoorten	Presentie in studiegebied (aantal)
	Broedvogelsoorten	Aantal broedparen en trend
	Niet-broed vogelsoorten	Gemiddeld aantal en trend

2.3

BEOORDELINGSKADER

De vraag of iets een onaanvaardbare verslechtering van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten tot gevolg heeft, wordt normaal gesproken bepaald ten opzichte van de ontwerp-instandhoudingsdoelstellingen. In deze verslechteringstoets wordt echter uitgegaan van de instandhoudingsdoelstellingen zoals deze zijn verwoord in de brief van de minister van LNV van 28 mei 2010. Deze brief is een reactie op de door Gedeputeerde Staten Zeeland uitgebrachte beschouwingen op de ingebrachte zienswijzen naar aanleiding van het ontwerp-aanwijzingsbesluit voor het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder.

De belangrijkste uitgangspunten bij de beoordeling zijn:

- Bij habitattypen met een uitbreidings- en/of verbeterdoelstelling wordt beoordeeld of uitbreiding/verbetering nog mogelijk is of niet.
- Voor soorten (geassocieerd met habitattypen) met een behoudsdoelstelling is sprake van een verslechtering wanneer de omvang van de populatie ten gevolge van fysieke aantasting van habitattypen in de toekomst, gemiddeld genomen, lager zal zijn dan bedoeld in de instandhoudingsdoelstelling. Daarbij kan rekening worden gehouden met de natuurlijke fluctuaties en de veerkracht van het gebied, in ruimte en tijd.

Bij een verslechteringstoets hoeft geen rekening te worden gehouden met cumulatieve effecten.

HOOFDSTUK 3

Voorgenomen activiteit

Dit hoofdstuk geeft achtergrondinformatie over het project “duurzaam behoud en uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied”. Het plangebied wordt weergegeven en de werkzaamheden worden beschreven.

3.1

ALGEMEEN

Het natuurreservaat het Zwin strekt zich uit over een kustlengte van ongeveer 2,3 km in het Nederlands-Belgisch grensgebied. Het reservaat heeft een oppervlakte van 261 ha, waarvan 150 ha op Belgisch en 111 ha op Nederlands grondgebied. Het bestaat uit een duinregel met daarachter zilte slikken en schorren. Ter hoogte van de Belgisch-Nederlandse grens is er een bres in de duinregel over een lengte van ongeveer 250 m waardoor Noordzeewater bij vloed het natuurreservaat kan binnendringen via een ‘slufter’. Deze geul vertakt zich in het gebied in verschillende geulen en kleinere kreken. Zo vormt dit rijk geschakeerd getijdenlandschap voor tal van vogels een broed-, rui-, rust-, voedsel- en doortrekgebied.

Het Zwin is een intergetijdengebied dat slechts gedeeltelijk onder water loopt bij normaal getij. Bij springtij (tweemaal per maand) of stormvloed lopen grote delen van het slikken- of schorrengebied onder water. Voor overstroming van het hele gebied zijn uitzonderlijke waterstanden nodig. Het Zwin heeft een hoge natuurwaarde en is dan ook aangeduid als Vogel- en Habitatrichtlijngebied (Natura 2000-gebied), Wetland van internationale betekenis en natuurreservaat. In het kader daarvan dient het gebied met zijn natuurlijke kenmerken en waarden maximaal behouden te blijven.

Het probleem is dat het Zwin verzandt en aanslibt. Zonder ingrepen is het zeker dat het Zwin op termijn wordt afgesnoerd en dat het evolueert naar een systeem van duinen, rietvelden en wilgenstruwelen. De Zwin getij-inlaat is morfologisch niet stabiel. Het instromend water komt met een hogere snelheid over een drempel dan de uitstroom in de eb fase. Het gevolg is afzetting van zand en slib dat met de vloedstroom is binnengebracht. Er werd in 1990 een zandvang aangebracht om het verzandend proces te vertragen. Deze zandvang werd geregeld leeggemaakt (om de ongeveer 2-4 jaar). Hierdoor zijn de plassen en de kreken wel gered alsook de Zwingewul, doch voor de verzanding en de aanslibbing van de slikken en schorren bij springtij en stormvloed bracht dit geen soelaas.

Daarnaast geldt dat voor het gehele Schelde-estuarium de natuurlijke waarden om diverse redenen achteruitgaan. Om die achteruitgang te doorbreken en om te zetten in een gunstige staat van instandhouding is een natuurherstelprogramma vastgesteld dat voorziet in een uitbreiding van het estuarium van 600 hectare.

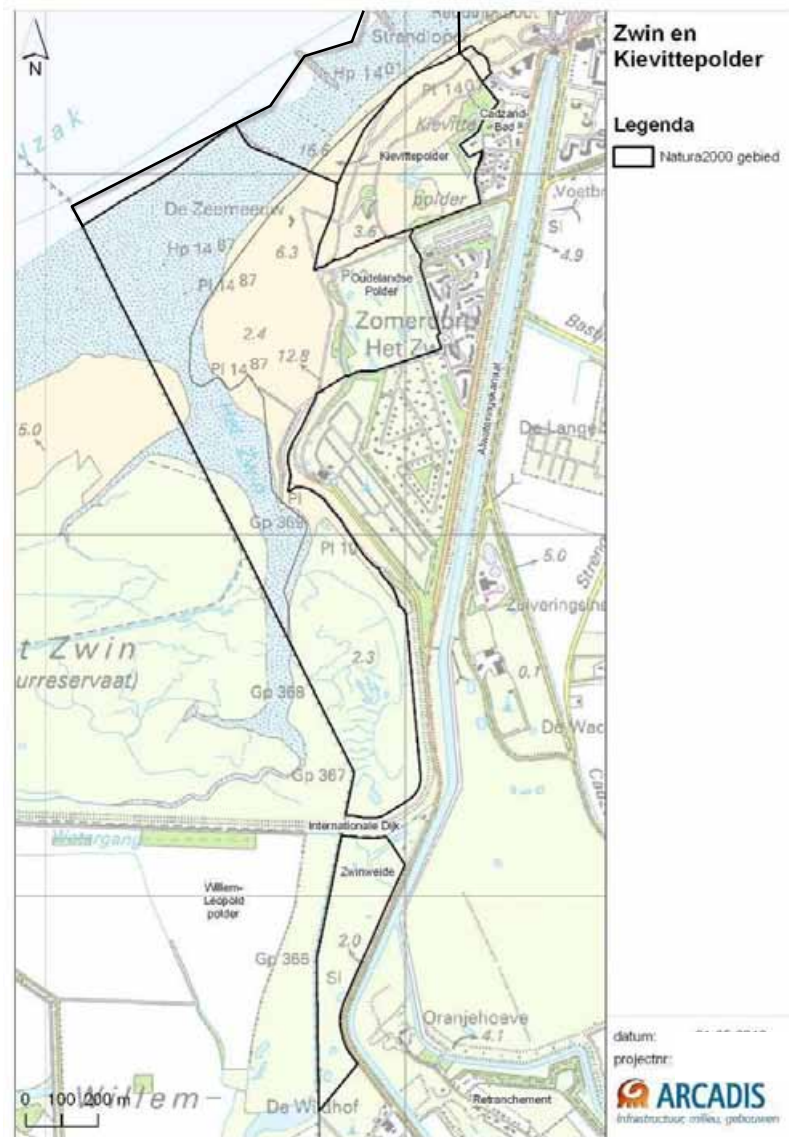
Daarvoor worden op verschillende plaatsen, waaronder het Zwin in de monding van het estuarium, maatregelen genomen ter verbetering van de natuurlijke processen.

De Nederlandse en de Vlaamse beleidsmakers wensen het Zwin als intergetijdengebied te behouden. Reeds in 1950 werd de Belgisch-Nederlandse Zwincommissie opgericht die als doel had om de natuurwaarden in het Zwin te behouden.

Vanaf 1987 bestaat er een Technische Werkgroep die zich met deze problematiek bezighoudt (Resource Analysis – Technum NV, 2008).

Afbeelding 3.2

Begrenzing Natura 2000-
gebied Zwin & Kievittepolder
Bron: Provincie Zeeland,
juli 2010.



3.2

PLANGEBIED EN PROJECTGEBIED

PLANGEBIED

In Afbeelding 3.2 is de begrenzing van het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder en van het Beschermd natuurmonument weergegeven. In deze verslechteringstoets wordt dit Natura 2000-gebied op Nederlands grondgebied consequent als *plangebied* aangehaald. Binnen deze begrenzing worden effecten op aangewezen soorten en habitattypen bepaald, alsmede op de waarden van het Beschermd natuurmonument Kievittepolder.

PROJECTGEBIED

De herinrichting van het Zwin voor het duurzaam behoud en uitbreiding van dit Natura 2000-gebied is een grensoverschrijdend project. De begrenzing waarbinnen de werkzaamheden gaan plaatsvinden wordt in deze verslechteringstoets het *projectgebied* genoemd. De begrenzing van dit projectgebied is weergegeven in bijlage 1. In bijlage 1 wordt het inrichtingsplan voor het Zwin op kaart gepresenteerd. De gewenste eindsituatie is hierop weergegeven.

3.3

AARD EN OMVANG VAN WERKZAAMHEDEN

Het projectgebied waarbinnen de herinrichting en uitbreiding van het Zwin plaatsvindt, kan worden opgedeeld in drie deelgebieden:

- Het (nieuwe) buitendijkse gebied met als hoofdfunctie natuur.
- De (nieuwe) dijk rondom het nieuwe Zwin.
- De (nieuwe) binnendijkse randzone.

De voorgenomen werkzaamheden en de mogelijke invloed op het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder en het Beschermd natuurmonument worden per deelgebied besproken. In bijlage 1 is een kaart opgenomen met het inrichtingsplan van het gehele projectgebied.

3.3.1

HET (NIEUWE) BUITENDIJKSE NATUURGEBIED

Herinrichting en uitbreiding

Bij de herinrichting en uitbreiding van het Zwin heeft integrale natuurontwikkeling de eerste prioriteit. Anders gezegd: het ontwikkelen en het beheren van schorren en duinen op een zodanige manier dat de oppervlakte en de biodiversiteit van de relevante habitattypes uit de bijlage 1 van de Europese Habitatrichtlijn wordt uitgebreid, hersteld en/of in stand gehouden blijft. (Technum-Tractebel Engineering, 2010a+b+c). In Bijlage 1 van deze verslechteringstoets worden de werkzaamheden gevisualiseerd.

In de toelichtingsnota van het inrichtingsplan worden de uitgangspunten voor de inrichting van het uitgebreide Zwin en omliggende zeeuwing als volgt omschreven:

- Voorzien van voldoende, ten opzichte van grondpredatoren, veilige broedvogelgelegenheid en slaapplekken om de in de (Vlaamse) instandhoudingsdoelstellingen van het Europees Vogelrichtlijngebied vooropgestelde aantallen vogels te kunnen bekomen.
- Voorzien van voldoende foerageergebied voor vogels om de in de (Vlaamse) instandhoudingsdoelstellingen van de SBZ-V vooropgestelde aantallen te kunnen bekomen.
- Ontwikkelen en beheer van duin en schor dat de oppervlakte en biodiversiteit van de relevante habitattypes uit de bijlage I van de Europese Habitatrichtlijn uitbreidt, herstelt en/of in stand houdt.

- Voorzien van een voortplantingsbiotoop en terrestrisch biotoop van soorten uit de bijlagen II en IV van de Europese Habitatrichtlijn, desgevallend onder andere een grensoverschrijdende migratiecorridor voor de Boomkikker.
- Voorzien van een natuurgerichte recreatieve ontsluiting in en rond het Zwin die inpasbaar is met de draagkracht van het gebied en de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.
- De zowel natuurtechnische als recreatieve inrichting van het gebied enten op de fysieke kenmerken van het bestaande Zwin, zijn uitbreidingsgebied en de omliggende dijk(en).

De volgende werkzaamheden worden voor het buitendijkse gebied in het inrichtingsplan voorgesteld.

- De huidige hoofdgeul wordt vanaf de monding tot aan de Internationale Dijk uitgegraven. Een deel van de westelijke duinkop wordt afgegraven om de monding te verbreden en de geul westelijk te verleggen. Verwacht wordt dat een natuurlijk profiel in de hoofdgeul zich na verloop van tijd zal instellen.
- De Internationale Dijk wordt voor een groot (voornamelijk oostelijk) deel afgegraven tot op 0,70 NAP, ter plaatse van de nieuwe zwingel. Dit drempelpeil garandeert een permanente waterstand in de Willem-Leopoldpolder, ter bescherming van de broedvogeleilanden tegen grondpredatie. In het westen wordt de dijk beperkt afgegraven met als doel een zwinwandeling over een gedeelte van de dijk mogelijk te maken. De afgegraven grond van het dijklichaam kan gebruikt worden voor het opvullen van bestaande geulen.
- Het grootste deel van de ingenomen Willem-Leopoldpolder ligt momenteel dusdanig laag dat dit van nature onder water zal lopen. Na het afgraven van de Internationale Dijk ter hoogte van de hoofdgeul, zal de voormalige polder onderhevig zijn aan eb, vloed en springtij. Er worden geen grote gebieden afgegraven. Het gebied zal zich natuurlijk ontwikkelen, onder andere tot foerageer- en overwinteringsgebied voor vogels.
- Twee nevengeulen op de Zwinvlakte (zie bijlage 1) worden gedempt om te voorkomen dat er uitwisseling mogelijk is met de lagune rondom het predatorvrije broedeiland in het westen van het huidige Zwin.
- Een derde geul ter hoogte van het centrale deel van de Internationale Dijk wordt lokaal gedempt. Hierdoor wordt de mogelijkheid geboden aan het begrazingsvee om de voorziene strandhaak met hollestelle te bereiken bij hoogtij (vluchtplaats boven springtijniveau). Het westelijk deel van deze geul wordt verlegd en doorgetrokken tot in de huidige Willem-Leopoldpolder (ten zuiden van de Internationale Dijk), om daarna via een aangepast tracé tot aan het westelijke broedeiland te worden doorgetrokken. Aan de verlegde geul wordt een zijgeultje voorzien, dienende als scheiding tussen het te creëren wandelpad over de afgegraven Internationale Dijk en de naburige strandhaak. De geul loopt deels door de Willem-Leopoldpolder en zal gaan dienen als toevoerkanaal voor het westelijke broedeiland. In dit toegangskanaal wordt een regelbare stuw geplaatst en ter hoogte van de Internationale Dijk komt een nieuwe brug. De stuw zorgt voor het kunstmatig nabootsen van eb en vloed in de zwinvijvers rondom het westelijke broedvogeleiland.

- In de Willem-Leopoldpolder wordt binnen een zoekzone van 10 hectare circa 3,5 hectare geïsoleerde broedeilanden boven springvloedniveau gerealiseerd. Deze oppervlakte zou moeten volstaan als broedgelegenheid om de vooropgestelde (Vlaamse) instandhoudingsdoelen voor stern en langs de Belgische kust te kunnen realiseren. Bij de eilanden komen geleidelijke overgangen tussen (nagenoeg permanent droge) broedzones en foerageerzones met ondiep water of droogvallende slikwadden. Rondom de eilanden wordt een waterbuffer voorzien van minimaal 50 tot 75 m breedte bij laag tij. De broedeilanden worden zover mogelijk van het oostelijke dijklichaam gesitueerd om de stabiliteit van deze dijk niet in gevaar te brengen.
- In het gebied wordt een aantal strandhaken gecreëerd, onder andere op de kop van bestaande duinen ter versterking van bestaande of het creëren van nieuwe oeverwallen. Een andere strandhaak komt deels op de afgegraven Internationale Dijk te liggen en wordt afgewerkt met zand en schelpen, zodat deze ook dienst kan doen als broedvogeleiland.
- In de Willem-Leopoldpolder staat een aantal bosjes met een totale oppervlakte van 1,8 hectare. Alle bomen worden gerooid.
- Bij het toekomstig beheer wordt ten westen van het westelijke broedeiland begrazing met schapen toegepast. Binnen het huidige Zwin worden de hogere delen met runderen begrast.

Recreatief medegebruik

Het buitendijkse gebied krijgt ook een functie voor recreatief medegebruik (Technum-Tractebel Engineering, 2010b).

De invulling van deze functie wordt puntsgewijs besproken.

- Binnen het Natura 2000-gebied, in het oostelijke deel tussen de Internationale Dijk en de Zwingeul, wordt tegen de dijk een duingebied gerealiseerd (zie bijlage 1). Hier treedt momenteel al verduining op en het is wenselijk om het strakke dijklichaam landschappelijk in te passen binnen de bestaande Zwinvlakte via de aanleg van een duin. Door dit 'duin-tegen-dijk' landschap wordt een fiets-wandelpad gelegd. Tevens is er een hollestelle voorzien als drinkplaats voor het begrazingsvee. De aanleg van het duin-tegen-dijk landschap wordt gedaan om landschappelijke redenen (geen strakke dijk) en vanwege recreatief medegebruik (fietsen, wandelen, picknicken).
- In het westelijke deel van het (Vlaamse) Zwin komt een aantal vrij toegankelijke wandelroutes. De wandelpaden zijn alleen toegankelijk vanaf de westzijde van het gebied.
- In de zuidoosthoek van de heringerichte Willem-Leopoldpolder, bij Retranchement, wordt tussen de geul en de dijk een vlonderpad gerealiseerd, dat toegankelijk zal zijn vanaf het fietspad en het uitkijkpunt op de dijk. In het Belgische deel van de Willem-Leopoldpolder is slechts beperkt ruimte voor recreatief medegebruik. Omdat de polder grotendeels onder water staat, is de toegankelijkheid beperkt.

3.3.2

DE NIEUWE DIJK RONDOM HET NIEUWE ZWIN

De prioritaire functie van de nieuwe zeeweringen is het achterland te beschermen tegen overstromingen (bij stormvloed en springtij). Het buitendijkse talud zal waar nodig extra erosiebescherming krijgen tegen storm en vloedgolven door aanleg van een ‘voorberm’ ofwel stortsteen.

De top van de dijk komt iets lager te liggen dan het huidige niveau van de Internationale Dijk. Naast de prioritaire functie om het binnendijkse land te beschermen, krijgt de zeewering ook een natuurfunctie en grotendeels een functie recreatief medegebruik.

Natuurfunctie van de dijk

De dijk krijgt de uitstraling van een grasdijk en wordt begraasd door schapen.

Aan de binnendijkse kant wordt struweelvegetatie aangeplant. Dit struweel dient als Vlaamse compensatie voor de gerooide bosje (3,7 ha) in de Willem-Leopoldpolder. Het netto oppervlak binnendijs talud bedraagt circa 5,5 hectare. Het inrichtingsplan voorziet in struweelaanplant van circa 2,5 hectare op Vlaams grondgebied en een andere compensatie voor de resterende 1,2 hectare, eveneens op Vlaams grondgebied. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan migratiedoelstellingen van de boomkikker. Deze is een warmteminnende soort die moet kunnen zonnen op goed belichte plaatsen van het struweel en gebruikt ook grasland en ruigte als foerageerbiotoop. Een mozaïekstructuur van struweel en grasland is daarmee beter voor de boomkikker en de biodiversiteit in het algemeen. Zowel aan Belgische als Nederlandse zijde wordt het principe van de struweeleilanden gevolgd.

Recreatief medegebruik

Op de dijk wordt een pad van circa 4 meter breedte aangelegd dat verschillende functies kan vervullen. Het pad dient voornamelijk als onderhoudspad, fietsroute en wandelpad. Het huidige fietspad op de Internationale Dijk wordt met dit nieuwe pad vervangen. Het pad komt (ook in het Nederlandse deel) afwisselend binnendijs en buitendijs te liggen. Op de dijk worden eveneens vier nieuwe uitkijkpunten gerealiseerd. Twee van deze nieuwe uitkijkpunten liggen in het Nederlandse deel. Eén ter hoogte van Retranchement, waar ook het vlonderpad in de polder wordt aangelegd. Het tweede uitkijkpunt wordt gevormd door het bestaande uitkijkpunt dat gelegen is op de Internationale Dijk, ter hoogte van het restaurant ‘De Witte Koksmuts’. Dit bestaande uitkijkpunt zal worden vervangen. Vanaf dit kijkpunt is er ook toegang tot het ‘duin-tegen-dijk landschap’.

3.3.3

DE (NIEUWE) BINNENDIJKSE RANDZONE

De nieuwe binnendijkse randzone omvat het binnendijkse gebied vanaf de teen van de dijk tot aan de plangrens van het Inrichtingsplan. Dit deelgebied zal voornamelijk een natuurlink moeten verzorgen met het omliggende polderlandschap. Een expliciet recreatief karakter zal aan deze binnendijkse randzone niet toegewezen worden. Een weloverwogen inrichting en gebruik van deze omliggende ruimten kunnen het ecosysteem rond het Zwingebed versterken.

Aan Nederlandse zijde blijft het restant van de Zwinweide en het landschap rond het Retranchement waardevol. De link van deze “stepstones” met het buitendijkse gebied is een natuurlijke aanvulling van de gebiedsuitbreiding van het Zwin. De zilte omstandigheden in de resterende Zwinweide zullen worden geoptimaliseerd.

Als onderdeel van de werkzaamheden die leiden tot de uitbreiding van het Zwin zullen in de Oudelandse Polder extra inrichtingsmaatregelen worden uitgevoerd om een goede uitgangssituatie te bieden voor de ontwikkeling van zilte binnendijkse natuur.

Dit zal plaatsvinden aangrenzend aan de reeds bestaande natuurwaarden door verlaging van het maaiveld en aanpassing van de waterhuishouding. De oppervlakte zal minimaal de oppervlakte zijn die als gevolg van de dijkaanleg in de Zwinweide verloren gaat. Naast de voet van de dijk komt een gracht die het zoute overslag water zal opvangen. Deze gracht kan voor het overgrote deel van de tijd een droge gracht zijn. De gracht komt niet in contact met de poelen die langs de dijk worden aangelegd. Deze zoetwaterpoelen in combinatie met struweelvegetatie worden vooral gezien als een migratieroute voor de boomkikker. Er worden vijf clusters van meerdere poelen voorzien, elke poel met een wateroppervlakte tussen de 120 en 150 m² en met een variabele diepte. Eén van deze clusters is gelegen in de binnendijkse randzone ter hoogte van Retranchement. Een mogelijke verzilting van het poelenwater vraagt om een aanleg met een ondoordringbare kleibodem. De poelen worden enkel gevoed met regenwater en moeten ook regelmatig droog komen te staan. Het ontstaan van een vispopulatie in de poelen is namelijk een bedreiging voor de overleving van de boomkikkervisjes.

HOOFDSTUK

4 Huidige situatie Natura 2000-gebied

Deze paragraaf beschrijft de huidige situatie van het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder.

4.1

NATURA 2000-GBIED ZWIN & KIEVITTEPOLDER

Het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder is een grensoverschrijdend Natura 2000-gebied (Afbeelding 4.3). De begrenzing van het Nederlandse deel is weergegeven in Afbeelding 3.2. Het Vlaamse deel heet “Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin” (BE2500001) en heeft een oppervlakte van 3.737 ha (Agentschap voor Natuur en Bos, 2007a, b, c). De aangrenzende Willem-Leopoldpolder is onderdeel van het Natura 2000-gebied ‘Polders’ (BE2500002) (Agentschap voor Natuur en Bos, 2007a).

Het Nederlandse begrensde Natura 2000-gebied maakt deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het Belgische deel van de Willem-Leopoldpolder en het Zwin maken samen deel uit van het Vlaams Ecologisch Netwerk (VEN) en zijn daarbinnen onderdeel van de Grote Eenheid Natuur (GEN) nr. 105 ‘De Zwinstreek’.

Het strand in het mondingsgebied van het Zwin sluit direct aan op de begrenzing van het Nederlandse Natura 2000-gebied Vlake van de Raan (de aanwijzingsprocedure van dit gebied is in mei 2010 gestart).

MOGELIJKE HERZIENING BEGRENZING

Tijdens het opstellen van voorliggend rapport wordt door de Provincie Zeeland gewerkt aan het beheerplan voor het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder.

De begrenzing van het gebied, ter hoogte van de Kievittepolder, kan op basis van de inspraak op het ontwerp-aanwijzingsbesluit nog wijzigen. Discussie is over het meebegrenzen van het eerder aangewezen Vogelrichtlijngebied, bestaande uit strand en het aangrenzende habitatype H1140A Bij eb droogvallende slikwadden en zandplaten.

In deze verslechteringstoets wordt uitgegaan van een begrenzing inclusief het eerder aangewezen Vogelrichtlijngebied. De aangegeven oppervlaktes (van met name strand) in deze verslechteringstoets (zie Tabel 4.5 en Afbeelding 4.5) kunnen hierdoor later nog wijzigen.

4.1.1

KERNOPGAVEN

De kernopgaven zijn gebaseerd op de belangrijkste verbeteropgaven van de habitattypen en soorten en de bijdragen van gebieden. De kernopgaven geven in feite aan wat in een gebied de belangrijkste bijdrage is voor het realiseren van de landelijke doelen.

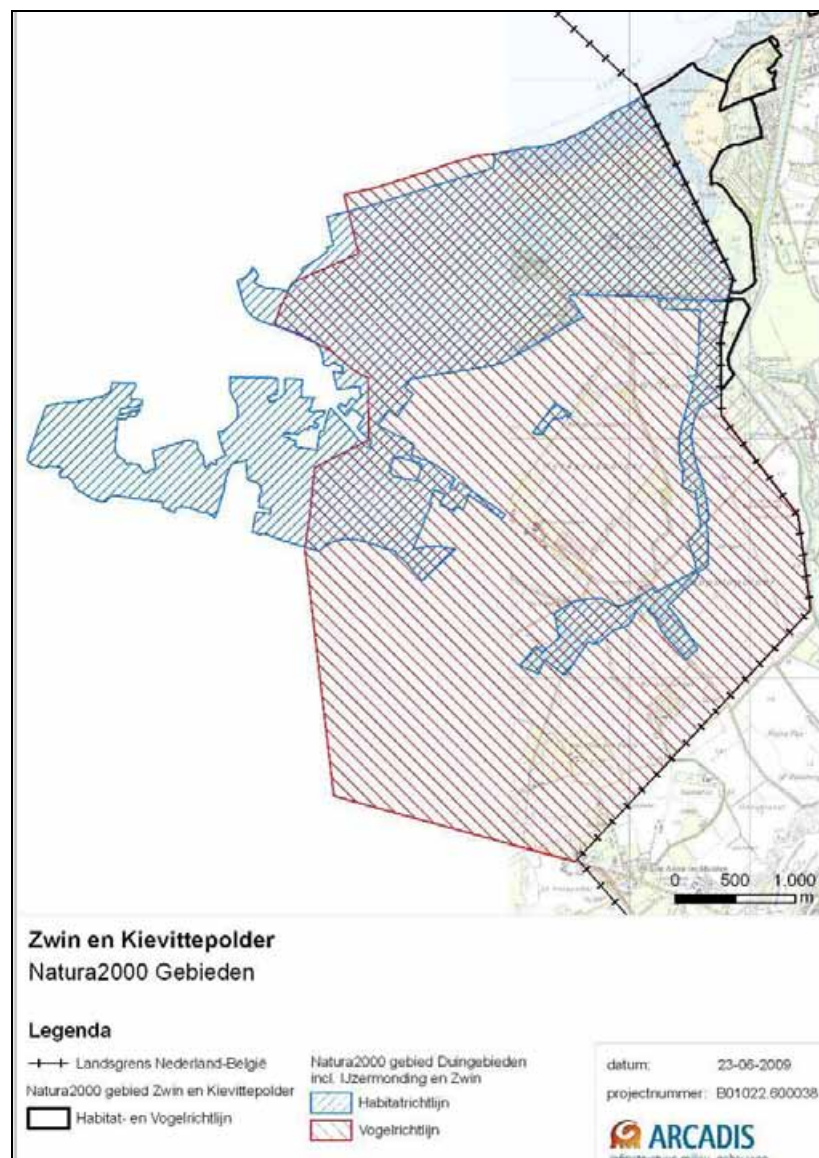
Voor Zwin & Kievittepolder zijn de volgende kernopgaven van toepassing:

- 1.16 Diversiteit schorren en kwelders: Herstel (Delta) van Schorren en zilte graslanden (buitendijks) H1330A met alle successiestadia, zoet-zout overgangen, verscheidenheid in substraat en getijregime.
- 2.01 Witte duinen en Embryonale duinen: Ruimte voor natuurlijke verstuiving: Witte duinen H2120 en Embryonale duinen H2110.

Embryonale duinen H2110, komen niet voor in Zwin & Kievittepolder. Mogelijk ontstaan zij wel in de sluffermonding, maar zij verdwijnen weer snel als gevolg van de dynamiek en de recreatiedruk. Het gebied Zwin & Kievittepolder is om die reden niet aangewezen voor het habitatype Embryonale duinen H2110.

Afbeelding 4.3

Het grensoverschrijdende
Natura 2000-gebied
Duingebieden inclusief
IJzermunding en Zwin



4.1.2

INSTANDHOUDINGSDOELSTELLINGEN

Algemene doelen

In het ontwerp-aanwijzingsbesluit (Ministerie van LNV, 2008) voor Zwin & Kievittepolder zijn algemene doelen gesteld.

Deze zijn behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van de natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de ecologische structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

De specifieke doelen, dat wil zeggen de habitattypen en soorten waarvoor het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder is aangewezen, worden hierna besproken en zijn schematisch weergegeven in Tabel 4.2.

Habitattypen en soorten

Het gebied Zwin & Kievittepolder is voor bijzondere habitattypen en soorten aangewezen. Hiervoor zijn specifieke instandhoudingsdoelstellingen opgesteld. De beoordeling van activiteiten is direct gerelateerd aan de instandhoudingsdoelstellingen. Uiteraard heeft het gebied daarnaast ook andere natuurwaarden, zoals het voorkomen van de Boomkikker in de Kievittepolder en de Oudelandse Polder.

De instandhoudingsdoelstellingen in het aanwijzingsbesluit (Tabel 4.2) dienen als basis voor de verdere uitwerking en effectbeoordeling in deze verslechteringstoets.

Beschouwing Provincie Zeeland en aanpassing instandhoudingsdoelen

De in het ontwerp-aanwijzingsbesluit opgenomen instandhoudingsdoelstellingen voor de estuariene habitattypen (H1140, H1310, H1320 en H1330) waren gericht op behoud van oppervlakte en kwaliteit. De kwaliteit van dit buitendijkse systeem loopt echter, als gevolg van de verzanding, achteruit. Daarnaast is voor herstel van de natuurwaarden van de Westerschelde een uitbreidingsopgave met in totaal 600 ha estuariene natuur tot 2010 vastgesteld, waaronder een uitbreiding van het Zwin.

De Provincie Zeeland heeft daarom in haar beschouwingen op ingebrachte zienswijzen voor de aanwijzing van het gebied gevraagd om de instandhoudingsdoelstellingen voor de estuariene habitattypen aan te passen en af te stemmen op het grensoverschrijdende karakter van en de voorgenomen uitbreidingsmaatregelen voor het gebied. Tevens heeft de Provincie Zeeland gevraagd om de systeembeschrijving, waaruit blijkt dat er een samenhang is tussen de estuariene habitattypen, op te nemen.

Het Ministerie van LNV heeft aangegeven dat het voornemens is de instandhoudingsdoelstellingen voor drie habitattypen (H1140, H1310 en H1330) in het aanwijzingsbesluit aan te passen naar aanleiding van de provinciale overwegingen en met het oog op bestaande inzichten over de planontwikkeling voor het grensoverschrijdende natuurontwikkelingsgebied Zwin & Kievittepolder (zie LNV brief van 28 mei 2010, bijlage 2).

Bij de effectbeoordeling in deze verslechteringstoets wordt uitgegaan van de door het Ministerie van LNV aan te passen instandhoudingsdoelstellingen van deze drie habitattypen.

Tabel 4.2

Instandhoudingsdoelstellingen Zwin & Kievittepolder. In rood is de door het Ministerie van LNV voorgenomen wijziging aangegeven ten opzichte van het ontwerp-aanwijzingsbesluit. Prioritaire habitats zijn gemarkeerd met een *

Code	Omschrijving	Verkorte naam	Doelstelling
Habitattypen			
H1140 Subtype A	Bij eb droogvallende slikwadden en zandplaten	Slik- en zandplaten	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
H1310 Subtype A	Eenjarige pioniersvegetaties van slik- en zandgebieden met <i>Salicornia</i> spp. en andere zoutminnende planten	Zilte pionierbegroeiingen	Uitbreiding oppervlakte en behoud kwaliteit
H1320	Schorren met slijkgrasvegetatie (<i>Spartinion maritimae</i>)	Slijkgrasvelden	Behoud oppervlakte en kwaliteit
H1330 Subtypen A & B	Atlantische schorren (<i>Glauco-Puccinellietalia maritimae</i>) buitendijks (subtype A) en binnendijks (subtype B)	Schorren en zilte graslanden	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
H2120	Wandelende duinen op de strandwal met <i>Ammophila arenaria</i> ("witte duinen")	Witte duinen	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
*H2130 Subtype A	Vastgelegde kustduinen met kruidvegetatie ("grijze duinen")	Grijze duinen	Behoud oppervlakte en kwaliteit
H2160	Duinen met <i>Hippophaë rhamnoides</i>	Duindoornstruwelen	Behoud oppervlakte en kwaliteit
Habitatrichtlijnsoorten			
H1014	Nauwe korfslak	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied	
H1166	Kamsalamander	Uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied	
Vogelrichtlijnsoorten, niet-broedvogels			
A026	Kleine zilverreiger	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor een populatie van gemiddeld 9 vogels (seizoensmaximum)	

4.1.3

DE 'OUDE DOELEN' VAN BESCHERMD NATUURMONUMENT KIEVITTEPOLDER

In het aanwijzingsbesluit van het Beschermd natuurmonument Kievittepolder zijn de wezenlijke kenmerken van dit gebied beschreven (Ministerie van LNV, 1975). De aanwijzing als Beschermd natuurmonument maakt in principe onderdeel uit van de ontwerp-aanwijzing als Natura 2000-gebied. De waarden van het Beschermd natuurmonument worden deels door de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied afgedekt.

Daar waar dit niet het geval is, zal er wel apart rekening mee gehouden moeten worden bij de toetsing van handelingen.

Natuurwaarden die niet (reeds bestaand) of maar ten dele (overlappend) worden afgedekt door de Natura 2000-doelen zijn:

- broedvogels: groot aantal broedvogels, waaronder Wielewaal, Grote lijster, Tapuit, Nachtegaal, Grauwe klauwier;
- niet-broedvogels: foerageergebied voor een groot aantal vogelsoorten (zangvogels en roofvogels op trek);
- vaatplanten: kenmerkende soorten van zeeduinvegetaties: vegetaties van duinweidegebieden en van vegetaties van brakke milieus, waaronder Harlekijnorchis, Kleine hoornbloem, Kleine ruit, Aardbeiklaver, Rolklaver, Duizendguldenkruid (onduidelijk is welke soort Duizendguldenkruid bedoeld is), Ruwe klaver;
- overige soorten: Boomkikker (meest noordwestelijke vindplaats op het vastland van Europa), kever-, wants- en vlindersoorten.

Landschappelijke waarden (kwaliteiten en abiotische kenmerken) zijn:

- enigszins golvend, zandig duingebied en duinweidegebied met veel struweel waarin enkele vochtige tot drassige terreingedeelten voorkomen;
- enige overgebleven gave vroongrondengebied in Zeeuws-Vlaanderen;
- belangwekkende schakering in de vegetatie;
- zoute kwel (zeldzaam verschijnsel);
- lokaal aanwezig reliëf;
- geomorfologische structuur.

4.2

HUDIGE SITUATIE INSTANDHOUDINGSDOELSTELLINGEN

4.2.1

ECOLOGISCHE KENMERKEN

Voor Zwin & Kievittepolder zijn zeven habitattypen en drie soorten aangewezen.

In Tabel 4.3 zijn deze habitattypen en soorten weergegeven met de instandhoudingsdoelstelling voor Zwin & Kievittepolder en de landelijke staat van instandhouding. De huidige (landelijke) staat van instandhouding heeft mede de instandhoudingsdoelstellingen bepaald voor het gebied.

De Habitatrichtlijn definieert de 'staat van instandhouding' van de habitattypen als:

“de som van de invloeden die op de betrokken natuurlijke habitat en de daar voorkomende typische soorten inwerken en op de lange termijn een verandering kunnen bewerkstelligen in de natuurlijke verspreiding, de structuur en de functies van die habitat of die van invloed kunnen zijn op het voortbestaan op de lange termijn van de betrokken typische soorten op het grondgebied van de Europese Unie” (Ministerie van LNV, 2008).

Voor habitats is volgens de Europese Unie een gunstige staat:

- een stabiel of toenemend natuurlijk verspreidingsgebied en oppervlakte van het habitatype;
 - en de aanwezigheid van specifieke structuren en functies noodzakelijk voor het op lange termijn voortbestaan van het habitatype;
 - en een gunstige staat van instandhouding van de typische soorten van dit habitatype.
- Voor de soorten wordt een vergelijkbare definitie gehanteerd.

Tabel 4.3

Habitattypen en Habitat- en Vogelrichtlijnsoorten Zwin & Kievittepolder: instandhoudingsdoelstellingen en landelijke staat van instandhouding. In rood is de door het Ministerie van LNV voorgenoemen wijziging aangegeven ten opzichte van het ontwerp-aanwijzingsbesluit

Code	Omschrijving	Doel	Staat van instandhouding	Kernopgave
Habitattypen				
H1140 subtype A	Bij eb droogvallende slikwadden en zandplaten	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit	-	
H1310 subtype A	Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	Uitbreiding oppervlakte en behoud kwaliteit	-	
H1320	Slijkgrasvelden	Behoud oppervlakte en kwaliteit	--	
H1330 subtype A	Schorren met zilte graslanden (buitendijks)	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit	-	1.16
H1330 subtype B	Schorren met zilte graslanden (binnendijks)	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit	-	
H2120	Witte duinen	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit	-	2.01
H2130 subtype A	Grijze duinen	Behoud oppervlakte en kwaliteit	--	
H2160	Duindoornstruwelen	Behoud oppervlakte en kwaliteit	+	
Habitatrichtlijnsoorten				
H1014	Nauwe korfslak	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied	-	
H1166	Kamsalamander	Uitbreiding omvang en kwaliteit leefgebied	-	
Vogelrichtlijnsoorten, niet-broedvogels				
A026	Kleine zilverreiger ¹	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor een populatie van gemiddeld 9 vogels (seizoensmaximum)	+	

Legenda: - = zeer ongunstig; - = matig ongunstig; + = gunstig (Ministerie van LNV, 2006).

¹De instandhoudingsdoelstelling voor de Kleine zilverreiger in het Vlaamse deel van het Zwin is 15 broedparen.

4.2.2

HABITATTYPEN

Tabel 4.3 geeft de landelijke staat van instandhouding van de habitattypen weer.

Tabel 4.4 geeft de huidige en potentiële bijdrage van de habitattypen in het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder weer ten opzichte van het landelijke areaal.

Tabel 4.4

Huidige en potentiële relatieve bijdrage Zwin & Kievittepolder (met argumentatie) per habitatype

Habitat-code	Huidige relatieve bijdrage (1)	Potentiële relatieve bijdrage (2)	Argumentatie (1) of (2)
H1140	Zeer gering	Zeer gering	(1) Areaal in Nederland 100.000 – 1.000.000 ha
H1310A	Matig groot	Matig groot	(1) Areaal in Nederland 100 – 1000 ha
H1320	Matig groot	Matig groot	(1) Areaal in Nederland 10 -100 ha
H1330AB	Gering	Gering	(1) Areaal in Nederland 1.000 – 10.000 ha
H2120	Gering	Gering	(1) Areaal in Nederland 1.000 – 10.000 ha
H2130A	Gering	Gering	(1) Areaal in Nederland 10.000 – 100.000 ha
H2160	Gering	Gering	(1) Areaal in Nederland 1.000 – 10.000 ha

De habitattypen komen als mozaïek verspreid voor in het gebied Zwin & Kievittepolder (Afbeelding 4.5). Wat de kwaliteit van de habitattypen in het gebied is en wat de totale oppervlakte per habitatype is, is weergegeven in Tabel 4.5. Deze oppervlakten zijn gebaseerd op de habitattypenkaart, zoals weergegeven in Afbeelding 4.5 (ARCADIS, in prep). De kwaliteit is bepaald op grond van de door het Ministerie van LNV gehanteerde 'spelregels' en aangeleverde expert judgement (Ir. Dick Bal, LNV-Directie Kennis), op grond van het voorkomen van (aantallen) typische en kenmerkende soorten (ARCADIS, in prep).

Tabel 4.5

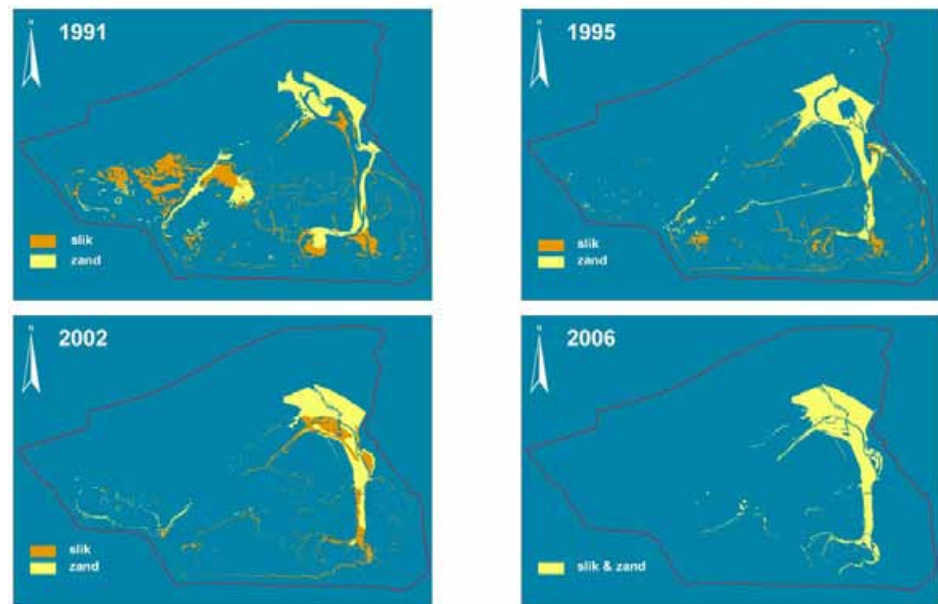
Oppervlakte en kwaliteit habitattypen Zwin & Kievittepolder.
* = op basis van ARCADIS, in prep.

Code	Omschrijving	Opp. (ha)*	Kwaliteit
H1140	Slik- en zandplaten	A 9,5 B 31,9	A geen oordeel B geen oordeel
H1310A	Zilte pionierbegroeiingen	2,2	Matig
H1320	Slijkgrasvelden	1,4	Matig
H1330	Schorren en zilte graslanden	A20,2 B 0,7	A goed B matig / goed
H2120	Witte duinen	5,6	matig
H2130A	Grijze duinen	0,2	matig
H2160	Duindoornstruwelen	13,6	Matig/goed

De totale oppervlakte met kwalificerende habitats binnen het Nederlandse deel van Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder bedraagt 85,3 ha. De totale oppervlakte van het Natura 2000-gebied is 111,11 ha.

Afbeelding 4.4

Evolutie van de onbegroeide slikken en zandplaten in de periode 1991-2006
(uit: Agentschap Natuur en Bos, 2007,a)



Er heeft een evaluatie van de kwaliteitstypering plaatsgevonden door beheerders en overheden. De typering uit een eerdere habitattypenkaart bleek niet helemaal te voldoen aan het beeld dat bij de beheerders en overheden bestaat. In Tabel 4.5 is de kwaliteitstypering opgenomen, welke is bepaald op basis van de expert judgement uit deze evaluatie. Langs de hoofdgeul van het Zwin hebben tussen 1991 en 2006 de slibrijke slikken (H1140, essentieel als foerageergebied voor steltlopers) nagenoeg geheel plaats gemaakt voor zandplaten of begroeiing (Afbeelding 4.4). Het habitattype schorren en zilte graslanden wordt over een aanzienlijke oppervlakte overheerst door Obione (eveneens een indicatie van verzanding) en Strandkweek (dat vooral op niet of onvoldoende begraasde hogere schorren gaat domineren en andere plantensoorten verdringt). De verruiging van de schorvegetatie is negatief voor de voor schorren typische steltlopers (Kluut, Tureluur).

4.2.3

SOORTEN

Tabel 4.3 geeft de landelijke staat van instandhouding van de soorten weer. Tabel 4.6 geeft de huidige bijdrage van de soorten in het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder weer ten opzichte van het landelijke areaal (Jansen & Schaminee, 2004; Profielen Vogels, 2008; Profielen habitattoorten, 2008).

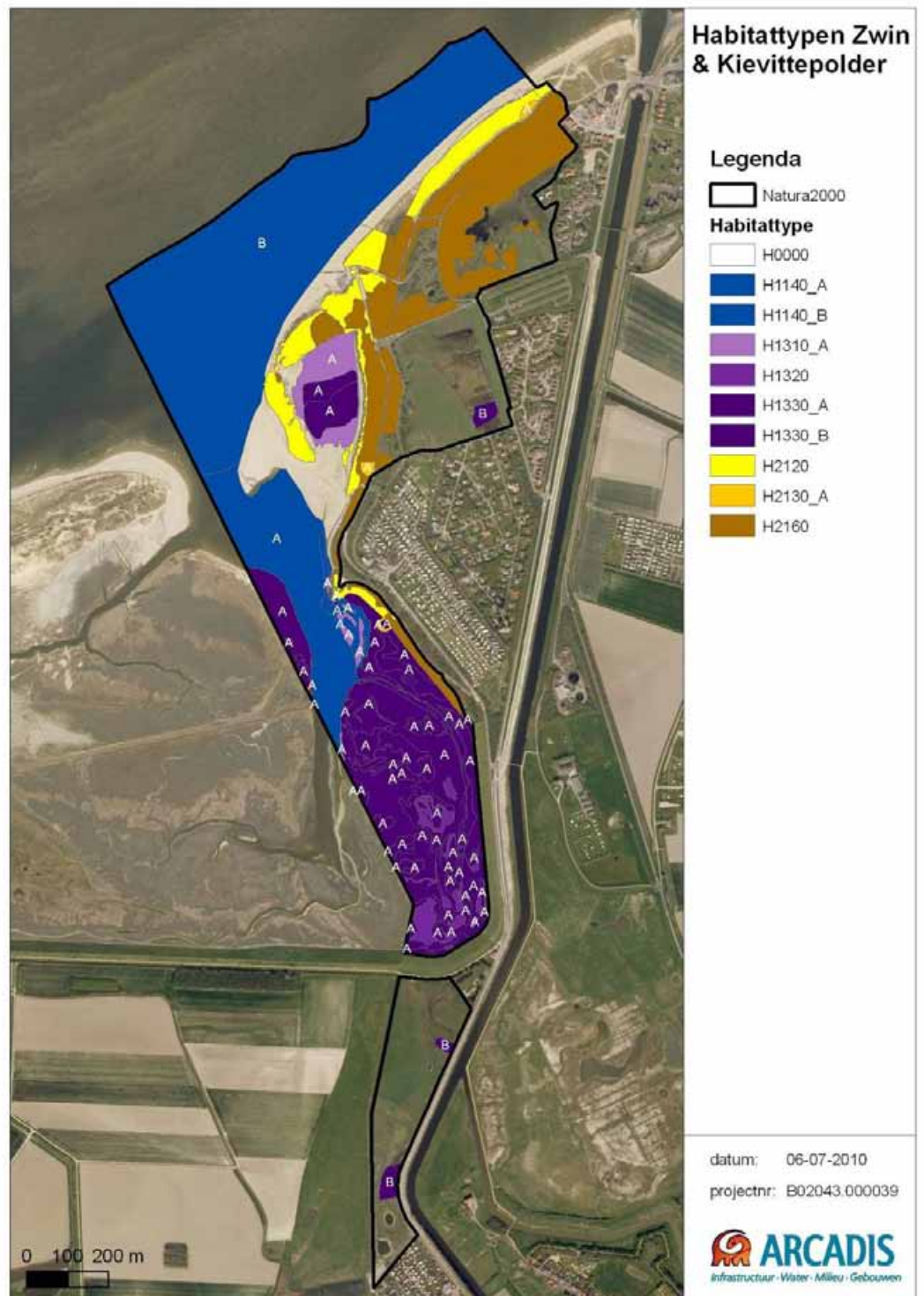
Tabel 4.6

Huidige relatieve bijdrage
Zwin & Kievittepolder per soort

Soort code	Soort	Huidige relatieve bijdrage
H1014	Nauwe korfslak	< 2%
H1166	Kamsalamander	< 2% (0,04%)
A026	Kleine zilverreiger	6,4 % (9 op 140)

Afbeelding 4.5

Habitattypenkaart
Zwin & Kievittepolder
(ARCADIS, in prep.)



Nauwe korfslak

ALGEMEEN

De Nauwe korfslak leeft in de strooisellaag van onder andere kalkrijke duinen.

De Nauwe korfslak wordt in de Nederlandse duinen vaker bij populierachtigen gevonden dan bij andere soorten bomen en struiken. Verder lijkt de soort ook iets vaker aanwezig in de nabijheid van respectievelijk Meidoorn, Liguster en Duindoorn.

Het aantal vindplaatsen in Nederland is verhoudingsgewijs veel groter dan in de overige Europese landen, waarmee ons land een grote verantwoording draagt voor de soort.

Het is een van de meest karakteristieke soorten van kalkrijke Nederlandse duingebieden.

ZWIN & KIEVITTEPOLDER

Van de in Natura 2000-gebieden voorkomende Nauwe korfslakken komt minder dan 2% voor in het Zwin & Kievittepolder. Ondanks deze lage bijdrage is Zwin & Kievittepolder een belangrijk gebied voor de Nauwe korfslak, doordat de duindoornvegetatie een belangrijk biotoop voor deze soort vormt. Van Cadzand-Bad tot aan Nieuwesluis wordt de soort veel aangetroffen. De hoogste dichtheden zijn gevonden ten westen van het Zomerdorp het Zwin. De soort is hier met name gevonden in duindoornstruwelen en niet te sterk beschaduwde duinbosjes, met onder meer Grauwe en Witte abeel of andere bomen met snel verterend strooisel. De bodems zijn zandig, kalkrijk en enigszins 'gerijpt'. Meestal is een dunne strooisellaag en een zeer geringe hoeveelheid humus aanwezig. Grote brandnetel en algemene mossen als Gewoon dikkopmos en Fijn laddermos zijn zeer vaak in de biotoop van de soort aangetroffen. In Zeeuws-Vlaanderen is het oppervlak geschikt biotoop beperkt van omvang, wat de soort in dit deel van het verspreidingsgebied kwetsbaar maakt (Boesveld, 2005).

Afbeelding 4.6

Verspreiding Nauwe korfslak in Zeeuws-Vlaanderen (Boesveld & Gmelich Meyling, 2008).
Legenda: groen: na 2002 (terug) gevonden; grijs: potentieel biotoop, maar nog niet onderzocht.



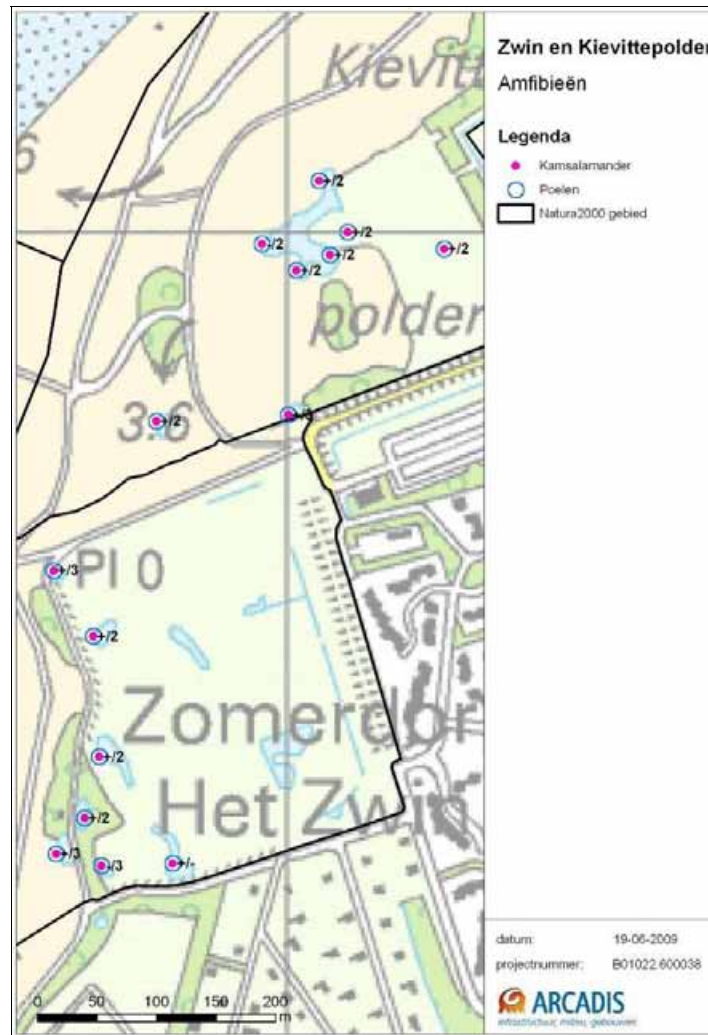
Kamsalamander

ALGEMEEN

De Kamsalamander komt verspreid in heel Zeeuws-Vlaanderen voor. De aantallen gaan echter snel achteruit en momenteel zijn er diverse versnipperde populaties met relatief weinig dieren. De tot nu bekende populaties liggen bij Hulst, Zaamslag, Axel, Hoek, Nieuwvliet, Cadzand en Aardenburg (www.steltkluut.nl) en Retranchement – Terhofstede. RAVON rapporteert over periode 1997-2007 landelijk een matige toename (www.ravon.nl), na een afname van 1997-2001 (Zollinger *et al*, 2003). De geconstateerde trend is in lijn met de autonome ontwikkeling van de NW-Europese trend. De jaarlijkse variatie is afhankelijk van weersomstandigheden, waterkwaliteit en vernietiging van water- en landbiotoop.

Afbeelding 4.7

Verspreiding Kamsalamander in Zwin & Kievittepolder (inclusief kwalitatief voorkomen in 2007/2008)



ZWIN & KIEVITTEPOLDER

De binnendijs voorkomende Kamsalamanders in Zwin & Kievittepolder vormen een kleine, geïsoleerde populatie, de meest zuidwestelijk gelegen populatie van Nederland. Van de in Natura 2000-gebieden voorkomende Kamsalamanders komt minder dan 2% (feitelijk 0,04%) voor in Zwin & Kievittepolder (Zollinger *et al*, 2003).

De soort is in Zwin & Kievittepolder aangewezen op veedrinkpoelen om zich voort te planten. Jaarlijks worden in één of meer poelen larven gevonden. Van de in totaal 16 poelen zijn de meeste gegraven in de periode 1988-2000. In 2004 zijn er twee aangelegd, in 2006 één en in 2008 ook één. In droge zomers (bijvoorbeeld 2009) vallen de poelen droog.

Tabel 4.7

Aantal poelen per deelgebied en kwalitatief voorkomen Kamsalamander in 2007, 2008 en 2009 (gegevens Het Zeeuwse Landschap).

Deelgebied	Aantal poelen	2007	2008				2009			
		bezet	0	1	2	3	0	1	2	3
Kievittepolder	9	7			7	1	1		7	1
Oudelandse Polder	6	6	1		3	2			3	3
Zwinweide	1		1				1			
Totaal	16	13					2		10	4

Status: 0 = ontbreekt, 1 = zeldzaam, 2 = algemeen, 3 = zeer algemeen.

Van de 16 poelen bevinden zich er negen in de Kievittepolder, zes in de Oudelandse Polder en één in de Zwinweide. De beschikbare monitoringsgegevens zijn opgenomen in Tabel 4.7. Deze gegevens van de laatste drie jaar laten een constante bezetting van het aantal bezette poelen zien.

De landbiotoop rondom de poelen was tot in de jaren negentig verruigd (dichtgegroeid). Door beheersmaatregelen van Het Zeeuwse Landschap (onder andere begrazing) is er nu sprake van een mozaïekvegetatie.

De kwaliteit van de landbiotoop is goed (mond. med. R. Beijersbergen).

ALGEMEEN

Kleine zilverreiger

In geheel laag Nederland, inclusief de rivieren, komen geregeld Kleine zilverreigers voor. Ook in de Waddenzee is de soort relatief veel aanwezig. De Kleine zilverreiger is pas sinds 1994 een broedvogel in Nederland. Zowel het aantal broedparen als het aantal buiten de broedgebieden aanwezige vogels neemt sterk toe vanaf 1994. De reeks van zachte winters van het laatste decennium speelt daarin vermoedelijk een cruciale rol. Rond 2005 bedroeg het aantal landelijk circa 200 (SOVON & CBS, 2005). De verwachte klimaatsverandering is gunstig voor deze zuidelijke soort. De landelijke instandhoudingsdoelstelling is behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 140 vogels (seizoensgemiddelde).

De staat van instandhouding van de Kleine zilverreiger in de Europese Unie is volgens 'BirdLife' gunstig. De EU-broedpopulatie bedraagt 39.000 – 54.000 paren en neemt sterk toe. In de nazomer zijn relatief grote aantallen in Nederland aanwezig, hoewel in Europees verband onbeduidend (< 1%).

De hoogste aantallen komen voor in augustus (2001: 414 exemplaren). Een gering aantal overwintert in ons land (< 50 exemplaren). Dit is minder dan de 1%-norm van de internationale populatie van West-Europa en West-Afrika (1.300 exemplaren) (Profielen Vogels, 2008; Roomen et al., 2000).

De jaarlijkse variatie is mede afhankelijk van vorstperiodes. In de winter 2008/2009 zijn veel meer dode Kleine zilverreigers gevonden dan in andere jaren. Het hoofdvoedsel is vis en als het oppervlaktewater bevroren is, kan onvoldoende voedsel worden gevonden.

ZWIN & KIEVITTEPOLDER

Het aantal broedparen in het Vlaamse deel van het Zwin bedroeg in 2006 33 (Anselin, 2007). In 2002 waren het er nog 8. Het Nederlandse deel van het Zwin heeft vooral een functie als foerageergebied. Voor het Zwin & Kievittepolder zijn om die reden de instandhoudingsdoelstellingen voor de Kleine zilverreiger als niet-broedvogel bepaald.

De soort heeft in het Nederlandse deel nog nooit gebroed. Waarschijnlijk is dit ook de reden dat er geen verspreidingskaart van de soort voor het Nederlandse deel beschikbaar is.

In het Vlaamse deel van het Zwin werden in januari en februari 2006 respectievelijk 15 en 5 exemplaren geteld (Anonymus, 2006).

Tabel 4.8 geeft het aantal waarnemingen in het Nederlandse deel van het Zwin vanaf 2007 (www.waarneming.nl). Voor 2007 zijn op deze website geen waarnemingen beschikbaar. Het seizoenmaximum in 2008 en 2009 lag hoger dan 9.

Tabel 4.8

Waarnemingen Kleine zilverreiger vanaf 2007 (www.waarneming.nl)

Jaar	Eerste datum	Laatste datum	Aantal ingevoerde waarnemingen	Maximum aantal
2007	20 juni	7 september	4	5
2008	24 februari	26 oktober	22	19
2009	16 januari	25 december	25	10

Samenvatting oppervlakte en kwaliteit leefgebieden soorten

In deze paragraaf is een schatting op basis van expert judgement gemaakt van de oppervlakte en kwaliteit van de leefgebieden van Nauwe korfslak, Kamsalamander en Kleine zilverreiger in Zwin & Kievittepolder. In **Error! Reference source not found.** zijn deze gegevens samengevat en is aangegeven op basis waarvan de schatting is gemaakt.

Tabel 4.9

Expert judgement oppervlakte
en kwaliteit (potentieel)
leefgebied soorten

Soort	Oppervlakte (potentieel) leefgebied	Kwaliteit (potentieel) leefgebied	Gebaseerd op
Nauwe korfslak	≤ 13,6 ha	Goed	Habitatype Duindoornstruwelen
Kamsalamander	± 25 ha	Goed	Kievittepolder en Oudelandse Polder
Kleine zilverreiger	± 12,5 ha	Goed	Geulen, kreken, slootjes, poelen

HOOFDSTUK 5 Effectbeschrijving

Dit hoofdstuk beschrijft de effecten als gevolg van het duurzaam herinrichten en uitbreiden van het Zwin & Kievittepolder. De effecten zijn vastgesteld op basis van expert judgement.

5.1

ALGEMEEN

Op basis van het inrichtingsplan voor duurzaam behoud en uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied (bijlage 1), worden (mogelijke) effecten bepaald op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder. Er wordt gekeken naar effecten die kunnen optreden binnen het plangebied (het Nederlandse deel) bij habitattypen en soorten waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen. De effecten worden bepaald aan de hand van de huidige aanwezigheid en verspreiding van habitattypen (Afbeelding 4.5) en soorten (paragraaf 4.2.3).

Bij de effectbepaling wordt rekening gehouden met de doelen van de uitbreiding en herinrichting van het Zwin. Door de werkzaamheden verdwijnen op korte termijn een deel van de bestaande Nederlandse (en ook Vlaamse) habitattypen. Het project levert echter een grote bijdrage aan het in gunstige staat van instandhouding brengen van het totale intergetijdengebied, door ruimte te creëren voor natuurlijke processen en dynamiek die leiden tot het herstel en behoud van de natuurkwaliteiten van het Zwin. Hierdoor wordt zowel kwantitatief als kwalitatief een positief effect bereikt. Het tijdelijke verlies van bestaande habitattypen is nodig om op lange termijn een groter areaal waardevol slik-schor- en duingebied te realiseren met een betere kwaliteit.

5.2

EFFECTBESCHRIJVING

5.2.1

HABITATTYPEN

Slik- en zandplaten, getijdengebied (H1140A)

Binnen het plangebied betreft dit habitatype voornamelijk de huidige hoofdgeul.

Enkele kleine slik- en zandplaten liggen verspreid in het oostelijk deel van het gebied.

De onbegroeide slikken en zandplaten hebben de laatste 20 jaren een evolutie doorgemaakt zoals is weergegeven in Afbeelding 4.4. Langs de hoofdgeul van het Zwin hebben tussen 1991 en 2006 de slibrijke slikken (essentieel als foerageergebied voor steltlopers) nagenoeg geheel plaats gemaakt voor zandplaten of begroeiing.

Bij de uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied wordt de hoofdgeul tot aan de Internationale Dijk uitgegraven en verbreed. Het areaal slik- en zandplaten neemt hierdoor toe.

Ten zuiden van de Internationale Dijk verdwijnt de Zwinweide gedeeltelijk voor realisatie van een nieuwe dijk met buitendijks een zone die onder water zal lopen. Binnen deze zone zal zich ook het habitatype slik- en zandplaten ontwikkelen.

Zilte pionierbegroeiingen, Zeekraal (H1310A)

Van dit habitattypen is 2,2 ha aanwezig binnen het plangebied. Het komt voor achter de duinen (H2120) ten noordoosten van de hoofdgeul en op een aantal plekken ten oosten van de hoofdgeul. De uitbreiding van het Zwin heeft geen effect op het voorkomen van de grootste oppervlakte van deze zilte pionierbegroeiingen achter de duinen. De kleinere locaties langs de hoofdgeul verdwijnen op het moment dat deze hoofdgeul wordt verbreed en verdiept. Er is dus sprake van een beperkt verlies aan areaal van dit habitatype.

Slijkgrasvelden (H1320)

Binnen het plangebied komt slechts 1,4 ha slijkgrasvelden voor. Het bevindt zich voornamelijk in het gebied ten oosten van de hoofdgeul, in mozaïek met de habitattypen H1140 en H1330A. Door het verbreden van de hoofdgeul is er ruimtebeslag op een deel van dit habitatype tegen de Internationale Dijk. Een ander gedeelte van het habitatype raakt onder het zand door de aanleg van een duingebied tegen de huidige dijk (zie bijlage 1).

Schorren en zilte graslanden, buitendijks (H1330A)

Een deel van de aanwezige oppervlakte van dit buitendijks gelegen habitatype ligt achter de duinen ten noordoosten van de huidige hoofdgeul. Tijdens de herinrichting van het Zwin blijft dit deel behouden. De grootste oppervlakte van dit habitatype bevindt zich echter tussen de hoofdgeul, de dijk en de Internationale Dijk. Ook ten westen van de hoofdgeul komt dit habitatype nog op Nederlands grondgebied voor. Door verbreding van de hoofdgeul is er ruimtebeslag op een deel van dit habitatype. Ook door aanleg van een duingebied tegen de dijk raakt een deel van het buitendijkse habitatype schorren en zilte graslanden onder het duinzand.

Schorren en zilte graslanden, binnendijks (H1330B)

Dit binnendijks gelegen habitatype komt voor in de Oudelandse Polder en de Zwinweide. Volgens het ontwerp-aanwijzingsbesluit komt dit habitatype ook voor binnen de Kievittepolder. In het kader van het beheerplan heeft er een nieuwe habitatkartering plaatsgevonden, waarbij dit habitatype niet is aangetroffen in de Kievittepolder (ARCADIS, in prep). Binnen de Oudelandse polder vinden geen werkzaamheden plaats waardoor het oppervlakte van dit habitatype hier blijft bestaan. Binnen de Zwinweide verdwijnt dit habitatype (circa 0,3 ha) vrijwel geheel door aanleg van een nieuwe dijk en het nieuwe intergetijdengebied. Achter de nieuwe dijk, tussen deze dijk en de Kanaalweg is het mogelijk dat het habitatype beperkt behouden blijft, als hier tijdens de werkzaamheden rekening mee gehouden wordt. Door een, als onderdeel van de inrichting van het Zwin, aangepaste inrichting in de Oudelandse Polder en in het resterende deel van de Zwinweide, kan de oppervlakte van dit habitatype ter plaatse worden uitgebreid.

Witte duinen (H2120)

De uitbreiding van het Zwin heeft geen areaalverlies van dit habitatype tot gevolg. Aanleg van een duingebied tegen de dijk zorgt er zelfs voor dat het areaal van dit habitat uiteindelijk toeneemt. Dit duingebied zal zich voor een groot gedeelte ontwikkelen als habitatype 'Witte duinen'. Later kan het, afhankelijk van het gevoerde beheer, overgaan in habitatype Grijze duinen en Duindoornstruwelen.

Grijze duinen, kalkrijk (H2130A)

Dit habitatype is slechts op één locatie met 0,2 ha binnen het plangebied aanwezig. Deze locatie blijft behouden tijdens de werkzaamheden in het Zwin. Uitbreiding van dit habitatype (op lange termijn) na herinrichting van het Zwin, is mogelijk, zoals bij het nieuw aangelegde duingebied.

Duindoornstruwelen (H2160)

In de Kievittepolder en op de duinen langs de dijk komt dit habitatype voor. De uitbreiding van het Zwin heeft geen verlies van dit habitatype tot gevolg. Het aanleggen van een nieuw duingebied tegen de dijk geeft mogelijkheden voor toekomstige ontwikkeling van dit habitatype in dit nieuwe duingebied.

5.2.2

SOORTEN

Nauwe korfslak

Voor de Nauwe korfslak vormt de duindoornvegetatie een belangrijk biotoop in het gebied Zwin & Kievittepolder. Van het habitatype duindoornstruwelen (H2160) gaat geen areaal en daarmee ook geen geschikt habitat voor de Nauwe korfslak verloren. De uitbreiding van het Zwin heeft daarmee geen gevolgen voor het leefgebied van de Nauwe korfslak.

Kamsalamander

De voortplantingsplaatsen van de Kamsalamander liggen buiten het projectgebied van de herinrichting en uitbreiding van het Zwin. Ter hoogte van de voortplantingsplaatsen en leefgebied van de Kamsalamander worden geen werkzaamheden uitgevoerd.

Effecten op deze soort zijn uit te sluiten.

Kleine zilverreiger

De werkzaamheden voor herinrichting van het Zwin hebben een tijdelijk verlies van geschikt foerageergebied tot gevolg binnen het plangebied. Tevens zal er tijdelijk een verstoring optreden van dit foerageer- en rustgebied. De Kleine zilverreiger is geen verstoringsevoelige soort. De gemiddelde opvliegafstand bij verstoring door wandelaars is 50 meter (Krijgveld et al, 2009). Omdat niet in het gehele projectgebied (het Nederlandse en Belgische deel) gelijktijdig gewerkt zal worden, blijven er voor de soort voldoende uitwijkmogelijkheden en geschikt foerageergebied aanwezig.

Tegenover het tijdelijke verlies aan foerageergebied staat de uitbreiding van het oppervlakte intergetijdengebied, ook binnen het Nederlandse deel.

Door deze uitbreiding van het intergetijdengebied heeft ook het toekomstig recreatieve medegebruik van het Zwin en de dijken geen extra verstorend effect op foeragerende of rustende Kleine zilverreiger. Ook momenteel wordt er in het Zwin en op de dijken veel gerecreëerd. Door uitbreiding van het gebied neemt het oppervlak onverstoorde gebied per saldo toe, met meer gelegenheid om te foerageren en rusten voor de Kleine zilverreiger.

5.2.3

'OUDE DOELEN' BESCHERMD NATUURMONUMENT KIEVITTEPOLDER

Effecten op de oude doelen van het Beschermd natuurmonument Kievittepolder treden niet op. De Kievittepolder valt buiten het projectgebied. Binnen de Kievittepolder vinden geen werkzaamheden plaats en effecten op oude doelen voor zover deze niet of maar ten dele worden afgedekt door de Natura 2000-doelen treden daardoor niet op. Een verdere beoordeling van de effecten op de oude doelen wordt om deze reden in deze verslechteringstoets achterwege gelaten.

HOOFDSTUK

6 Beoordeling effecten

6.1

BEOORDELING EFFECTEN

Voor de effecten, die zijn beschreven in hoofdstuk 5, wordt in dit hoofdstuk beoordeeld in hoeverre er sprake is van een onaanvaardbare verslechtering van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten. Hiervoor wordt het beoordelingskader gehanteerd dat beschreven staat in paragraaf 2.3. Om te bepalen of de instandhoudingsdoelstellingen gehaald worden, is rekening gehouden met het feit dat vergroten en herinrichten van het buitendijkse gebied noodzakelijk is om de aanwezige natuurwaarden duurzaam te behouden. Bij de beoordeling wordt eveneens rekening gehouden met uitbreiding en ontwikkeling van habitats en soorten buiten het plangebied, maar binnen het projectgebied.

In dit hoofdstuk wordt ook de relatie gelegd met het instrumentarium van de Flora- en faunawet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

6.1.1

HABITATTYPEN

Slik- en zandplaten, getijdengebied (H1140A)

Door het uitgraven en verbreden van de hoofdgeul wordt dit habitatype tijdelijk verstoord. De karakteristiek van het habitatype slik- en zandplaten zal zich herstellen door de dynamiek in het gebied en het instellen van het natuurlijke profiel van de hoofdgeul. De oppervlakte van dit habitatype neemt als gevolg van de herinrichting van het Zwin toe. Door verbreding van de hoofdgeul, uitbreiding van het intergetijdengebied en toename van de dynamiek wordt ook de verzanding van dit habitatype in het gebied teniet gedaan. Van een onaanvaardbare verslechtering van dit habitatype is geen sprake. De omstandigheden voor vergroting van de oppervlakte en verbetering van de kwaliteit van het habitatype slik- en zandplaten worden door uitvoering van het project geoptimaliseerd.

Zilte pionierbegroeiingen, Zeekraal (H1310A)

Een beperkt areaal van dit habitatype gaat verloren bij het verbreden van de hoofdgeul. Dit is in eerste instantie strijdig met de instandhoudingsdoelstelling voor uitbreiding van het habitatype. Dit habitatype betreft pionierbegroeiingen op zilte gronden in het kustgebied. Deze zilte pionierbegroeiingen komen voor op plekken waar overstroming met zout water zorgt voor dynamische en open standplaatsen. Na de herinrichting van het Zwin zijn deze omstandigheden langs de hoofdgeul en in de voormalige Zwinweide in grotere mate aanwezig. Als gevolg van opslibbing kunnen de hogere delen begroeid raken, waardoor zilte pionierbegroeiingen ontstaan. Daardoor wordt na verloop van tijd uitbreiding van het oppervlak van dit habitatype verwacht. Van een onaanvaardbare verslechtering is geen sprake.

Slijkgrasvelden (H1320)

Een groot deel van de huidige 1,4 ha slijkgrasvelden in het plangebied verdwijnt door de verbreding van de hoofdgeul en het aanleggen van een duingebied tegen de dijk. Dit verlies aan areaal is naar verwachting tijdelijk. Evenals het habitatype zilte pionierbegroeiingen, betreft het type slijkgrasvelden een pionierbegroeiing waarin slijkgrassoorten (voornamelijk Engels slijkgras) domineren op periodiek met zout water overspoelde slikken. Slijkgrasvelden komen van nature voor op zilte wadvlakten en in slibrijke kommen en prielen van kwelders. Op veel plaatsen komt het type daarom voor in combinatie met het habitatype zilte pionierbegroeiingen. De uitbreiding van het intergetijdengebied en het vergroten van de dynamiek zorgt ervoor dat omstandigheden optimaal zijn voor herstel en uitbreiding van beide habitattypen. Van een onaanvaardbare verslechtering van het habitatype slijkgrasvelden is geen sprake.

Schorren en zilte graslanden, buitendijks (H1330A)

Door verbreding van de hoofdgeul en aanleg van een duingebied tegen de dijk verdwijnt tijdelijk areaal van het buitendijkse habitatype schorren en zilte graslanden. Op termijn zal de oppervlakte van dit habitatype weer toenemen door de vergroting van het Zwin. Als gevolg van opslibbing zullen de hogere delen begroeid raken, waardoor dit habitatype zal ontstaan. Het terugbrengen van de dynamiek van het getij zorgt voor een verdere verbetering van de kwaliteit van het buitendijkse subtype van dit habitatype. Op termijn heeft de herinrichting van het Zwin een positief effect op de kwaliteit en kwantiteit van dit habitatype, zodat een onaanvaardbare verslechtering niet optreedt.

Schorren en zilte graslanden, binnendijks (H1330B)

Binnen de Zwinweide verdwijnt het hier aanwezige areaal (circa 0,3 ha) van dit habitatype voor een groot deel door aanleg van een nieuwe dijk en het nieuwe intergetijdengebied. In het na de dijkaanleg resterende deel van de Zwinweide blijven omstandigheden aanwezig voor de ontwikkeling van dit habitatype. Door het treffen van extra inrichtingsmaatregelen voor de ontwikkeling van dit habitatype, aansluitend aan het reeds aanwezige, worden binnendijks goede mogelijkheden geboden voor ontwikkeling van nieuw areaal. Geschikte locaties hiervoor zijn aanwezig in de Oudelandse Polder en het resterende deel van de Zwinweide. Door deze maatregel, die onderdeel uitmaakt van de inrichting van het Zwin, heeft de herinrichting van het Zwin geen onaanvaardbare verslechtering van het binnendijkse subtype van habitatype schorren en zilte graslanden tot gevolg.

Witte duinen (H2120)

De werkzaamheden aan de dijk hebben een positief effect op dit habitatype; door aanleg van een duingebied tegen de dijk zal het areaal van dit habitat toenemen. Dit nieuwe duingebied zal zich ontwikkelen als habitatype witte duinen. Bij herinrichting van het Zwin is geen sprake van een verslechtering van het habitatype witte duinen.

Grijze duinen, kalkrijk (H2130A)

Het beperkte areaal en de kwaliteit van dit habitatype binnen het plangebied blijven behouden. Afhankelijk van het gevoerde beheer bij het 'duin-op-dijk landschap' kan hier een successie plaatsvinden van witte duinen naar het habitatype grijze duinen. Van een verslechtering is geen sprake.

Duindoornstruwelen (H2160)

Het areaal van het aanwezige duindoornstruweel blijft behouden. Het aanleggen van een nieuw duingebied tegen de dijk geeft mogelijkheden voor toekomstige uitbreiding door successie van dit habitatype. Het nieuw aangelegde habitatype witte duinen zal hierdoor begroeid raken met duindoornstruweel. Er is geen sprake van een verslechtering van het habitatype duindoornstruwelen.

6.1.2

SOORTEN

Nauwe korfslak

De werkzaamheden hebben geen negatief effect op de omvang van de populatie van deze soort in het plangebied. Het habitat blijft onaangetast. Van hieruit kan de soort in de toekomst nieuw ontwikkeld duindoornstruweel koloniseren. Een verslechtering van het leefgebied van de Nauwe korfslak treedt niet op.

Kamsalamander

Ter hoogte van de voortplantingsplaatsen en leefgebied van de Kamsalamander worden geen werkzaamheden uitgevoerd. Een verslechtering van het leefgebied van deze soort is uit te sluiten.

Kleine zilverreiger

De werkzaamheden hebben een tijdelijk verstorend effect op aanwezige Kleine zilverreigers. Omdat niet in het gehele projectgebied (het Nederlandse en Belgische deel) gelijktijdig gewerkt zal worden, blijven er voor de soort voldoende uitwijkmogelijkheden en geschikt foerageergebied aanwezig. Na herinrichting en uitbreiding van het intergetijdengebied is in het Nederlandse deel het beschikbare areaal foerageer- en rustgebied voor deze soort toegenomen. Er ontstaat hierdoor voldoende leefgebied voor de gewenste populatie van gemiddeld negen vogels uit het instandhoudingsdoel. Deze soort ondervindt geen onaanvaardbare verslechtering van het leefgebied door de herinrichting van het Zwin.

6.2

RELATIE MET FLORA- EN FAUNAWET EN ECOLOGISCHE HOOFDSTRUCTUUR (EHS)

In het MER-deelrapport Flora en fauna zijn de uitbreidingsplannen voor het Zwin ook getoetst aan de Flora- en faunawet en de EHS. Geconcludeerd kan worden dat er geen strijdigheid is tussen de beoordelingen die in deze Verslechteringstoets zijn opgenomen en de beschermingsregimes van Flora- en faunawet en de EHS.

HOOFDSTUK 7

Conclusie

Habitattypen Zwin & Kievittepolder

Voor geen van de aanwezige habitattypen is er sprake van een onaanvaardbare verslechtering ten opzichte van de instandhoudingsdoelstellingen. Het tijdelijke verlies van bestaande habitattypen is nodig om op lange termijn een groter areaal waardevol slik-schor- en duingebied te realiseren met een betere kwaliteit. Het project levert hiermee een grote bijdrage aan het in gunstige staat van instandhouding brengen van het totale intergetijdengebied.

Hierdoor wordt met de uitbreiding en herinrichting van het Zwin zowel kwantitatief als kwalitatief een positief effect bereikt voor de instandhoudingsdoelstellingen van de aanwezige habitattypen H1140A, H1310A, H1320, H1330A, H1330B, H2120 en H2160.

Habitatsoorten en niet-broedvogels

Voor Nauwe korfslak en Kamsalamander gaat geen leefgebied verloren. De omvang van de populaties en de instandhoudingsdoelstellingen van beide soorten komen niet in gevaar. Kleine zilverreigers worden tijdelijk verstoord door de werkzaamheden in het gebied. Door herinrichting en uitbreiding van het Zwin neemt het leefgebied voor deze soort toe. Ook voor de Kleine zilverreiger geldt dat de omvang van de populatie en het instandhoudingsdoel niet in gevaar komen.

HOOFDSTUK

8

Gebruikte literatuur

Agentschap voor Natuur en Bos, 2007a. Habitatrichtlijngebieden 'BE2500001 – Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin' en 'BE2500002 – Polders'.

Instandhoudingdoelstellingen voor het Zwin en achterliggende Willem-Leopoldpolder in het kader van de Habitatrichtlijn. Ontwerp – april 2007.

Agentschap voor Natuur en Bos, 2007b. Vogelrichtlijngebied 'BE2501033 – Het Zwin'.

Instandhoudingdoelstellingen voor het Europees Vogelrichtlijngebied "Het Zwin" (en het Zwin in het bijzonder). Ontwerp – april 2007.

Agentschap voor Natuur en Bos, 2007c. Synthesenota: Instandhoudingsdoelstellingen voor het intergetijdengebied van het Zwin in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn.

Anselin, A., 2007. Het project Bijzondere Broedvogels Vlaanderen.

Anonymus, 2006. Slaapplaatstelling Kleine zilverreigers in de Zeeuwse Delta en Noord-West Vlaanderen, januari en februari 2006. SOVON-nieuws 2006, p. 6-10.

ARCADIS, in prep. Habitatkaart Zwin & Kievittepolder. In opdracht van Provincie zeeland.

Beijersbergen, R., 1999. Beheersplan voor de Zwinstreek.

Boesveld, A., 2005. Inventarisatie van de landslakken van de Zeeuwse kust, met nadruk op de nauwe korfslak. Rapportnummer EIS2005-14. EIS, Leiden.

Boesveld, A. & Gmelig Meyling, A.W., 2008. Inhaalslag verspreidingsonderzoek Mollusken van de Europese Habitatrichtlijn. Resultaten van het inventarisatiejaar 2007. Nauwe korfslak *Vertigo angustior* Stichting ANEMOON, Heemstede.

Janssen, J.A.M. & Schaminée, J.H.J., 2004. Europese Natuur in Nederland; Soorten van de Habitatrichtlijn. KNNV, Utrecht.

Ministerie van LNV, 1975. Aanwijzing Kievittepolder als Beschermd Natuurmonument in het kader van de Natuurbeschermingswet (1967). Kenmerk NLB-16021.

Ministerie van LNV, 2005. Handreiking Natuurbeschermingswet.

Ministerie van LNV, 2008. Leeswijzer Natura 2000 profielendocument. Voorlopige versie 1 september 2008. Ministerie van LNV, directie Kennis, Ede.

Ministerie van LNV, z.j. Ontwerpbesluit Natura 2000-gebied #123 Zwin & Kievittepolder.

Profielen Habitatsoorten, 2008. Nauwe korfslak (*Vertigo angustior*) H1014.
Versie 1 september 2008.

Profielen Habitatsoorten, 2008. Kamsalamander (*Triturus cristatus*) H1166.
Versie 1 september 2008.

Profielen Vogels, 2008. Kleine zilverreiger (*Egretta garzetta*) A026. Versie 1 september 2008.

Projectdirectie Ontwikkelingsschets Schelde-estuarium (ProSes). (2004).
Ontwikkelingsschets 2010 voor het Schelde-estuarium. Technische Scheldecommissie.

Resource Analysis – Technum NV, 2008. Internationaal milieueffectrapport over structurele maatregelen voor het duurzaam behoud en de uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied. Documentnummer: 5158-503-051-09.

Roomen, M.W.J. van, Boele A, van der Weide M.J.T. , E.A.J. van Winden & D. Zoetebier 2000. Belangrijke vogelgebieden in Nederland 1993-97; een actueel overzicht van Europese vogelwaarden in aangewezen en aan te wijzen speciale beschermingszones en andere belangrijke gebieden. Rapport 2000/01, SOVON, Beek-Ubbergen

SOVON & CBS, 2005. Trends van vogels in het Nederlandse Natura 2000 netwerk
SOVON-informatierapport 2005/09. SOVON Vogelonderzoek Nederland, Beek-Ubbergen.

Technum-Tractebel Engineering, 2010a. Duurzaam behoud en uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied. Informatief deel, mei 2010.

Technum-Tractebel Engineering, 2010b. Duurzaam behoud en uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied. Toelichtingsnota Inrichtingsplan, mei 2010.

Technum-Tractebel Engineering, 2010c. Duurzaam behoud en uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied. Inrichtingsplan, mei 2010

Zollinger, R., R. Creemers & E. F. Spikmans, 2003. Gegevensvoorziening vis- en amfibiesoorten Annex II Habitatrichtlijn. Overzicht beste leefgebieden Kamsalamander, Grote modderkruiper, Kleine modderkruiper, Bittervoorn en Rivierdonderpad. RAVON.

Websites:

www.ravon.nl

www.steltkluut.nl

www.waarneming.nl

BIJLAGE 1

Inrichtingsplan duurzaam behoud en uitbreiding van
het Zwin als natuurlijk intergetijdengebied
(Technum-Tractebel Engineering, mei 2010)

BIJLAGE 2

Brief Ministerie van LNV betreffende aanpassing van instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder (28 mei 2010)

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK DEN HAAG

Gedeputeerde Staten
van de provincie Zeeland
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

**Programmadirectie Natura
2000**

Prins Clauslaan 8
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG
www.minlnv.nl

Contactpersoon
F.C.J.M. Roozen

M 06 388 25 323
F.roozen@minlnv.nl

Onze referentie
PDN.2010/219

Uw referentie
09016570/89/9

Bijlagen
1

Datum 28 mei 2010

Betreft Aanwijzing Natura 2000-gebied Zwin en Kievittepolder

Geacht College,

Op 14 april 2009 hebt u uw beschouwingen gegeven op de ingebrachte
zienswijzen Natura 2000-gebieden 3^e tranche (briefnummer 09016570/89/9). In
uw beschouwingen op de inspraakreacties op het ontwerp-aanwijzingsbesluit voor
het gebied Zwin en Kievittepolder benadrukt u de internationale overeenstemming
over het behoud van deze sluffer tegen verzanding door uitbreiding van het
systeem met het achterliggende gebied. Ook memoreert u de toevoeging van dit
project aan de totale natuurherstelopgave voor het Westerscheldegebied waartoe
besloten werd in de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium. U verzoekt de
instandhoudingsdoelstellingen aan weerszijden van de grens van dit landsgrens-
overschrijdende natuurgebied op elkaar af te stemmen. Daarnaast verzoekt u de
instandhoudingsdoelstellingen af te stemmen op de (uitbreidings)maatregelen die
voorzien worden om het systeem te behouden. Naar uw opvatting betekent dit
een aanpassing van de instandhoudingsdoelstellingen in de zin dat behouds-
doelstellingen worden gewijzigd in verbeterdoelstellingen. Tenslotte verzoekt u
vooruitlopend op het definitieve aanwijzingsbesluit reeds aan te geven hoe de
instandhoudingsdoelen zullen worden aangepast. Dit acht u urgent vanwege de
komende vaststellingsprocedure van het rijksinpassingsplan en de uitvoerings-
besluiten voor vergroting van het Zwin.

Het is mij bekend dat de projectvoorbereidingen zo ver zijn gevorderd dat u het
voorontwerp-rijksinpassingsplan in juli 2010 aan mij wilt voorleggen voor
besluitvorming. Het Vlaamse gewest heeft naar aanleiding van de ter visielegging
van het ontwerp-aanwijzingsbesluit Zwin & Kievittepolder gewezen op de
geformuleerde Vlaamse verbeteropgave voor dit grensoverschrijdende
natuurgebied.

1. Planning definitieve aanwijzingsbesluiten

Zoals u bekend is, stond de publicatie van de definitieve aanwijzingsbesluiten van
de groep Natura 2000-gebieden waartoe het Zwin & Kievittepolder wordt
gerekend geprogrammeerd in juni 2010. Conform de wens van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal zullen er voor de zomer van 2010 geen definitieve
aanwijzingsbesluiten door mij worden genomen.

Leven
van het land,
geven
om natuur.

De voorbereidingen van de definitieve aanwijzingsbesluiten lopen wel door en publicatie volgt waarschijnlijk vanaf september 2010. Ik onderken de noodzaak van tijdige duidelijkheid binnen het gebiedsproces rond de komende vaststelling van het voorontwerp-rijksinpassingsplan over de doelen in het definitieve aanwijzingsbesluit. Daarom heb ik uw verzoek op inhoud nader bekeken.

**Programmadirectie Natura
2000**

Datum
28 mei 2010

Onze referentie
PDN.2010/219

2. Wijzigingsvoorstellen

Naar aanleiding van uw verzoek deel ik u het volgende mee.

In het ontwerp-aanwijzingsbesluit Zwin en Kievittepolder zijn - vanwege de aard en beperkte omvang van het begrensde gebied - de instandhoudingsdoelstellingen met terughoudendheid ingevuld. Ook is weinig rekening gehouden met de mogelijkheden die de grensoverschrijdende planontwikkeling tot uitbreiding van het Zwin biedt. Ik ben van mening dat de landsgrensoverschrijdende uitbreiding van het Zwin noodzakelijk is om verzanding van het gebied tegen te gaan en dat deze uitbreiding daarnaast tot een sterke verbetering van de ecologische kwaliteiten van het Natura 2000-gebied leidt. Daarmee is de uitbreiding van het Zwin gericht op het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen. Ik zie dit landsgrensoverschrijdende natuurproject als een lichtend voorbeeld voor de Europese Natura 2000 gedachte.

De inrichtingsmaatregelen die nodig zijn om het gebied uit te kunnen breiden (waaronder een kustlijnverlegging) zullen noodzakelijkerwijs plaatselijk leiden tot wijzigingen in het voorkomen, de locatie en het areaal van de thans in het gebied aanwezige habitattypen.

Inmiddels is het voorkeursalternatief voor de uitbreiding bekend en kan het rekenen op regionaal draagvlak, zo blijkt uit het gevoerde vooroverleg met betrokken overheden. Het voorkeursalternatief sluit eveneens aan op de keuze van de Vlaamse regering. Het voorkeursalternatief bestaat uit een uitbreiding van totaal 120 hectare waarvan een beperkt deel op Nederlands grondgebied. Bij deze uitbreiding op Nederlands grondgebied zijn geen landbouwgronden in het geding. Dit voorkeursalternatief ben ik voornemens op te nemen in het ontwerp-rijksinpassingsplan dat ik in het najaar van 2010 in procedure zal brengen. Door uitbreiding van het Zwin wordt tevens invulling gegeven aan de natuurherstel-opgave zoals is overeengekomen in het Scheldeverdrag betreffende de uitvoering van de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium.

Na realisatie van de uitbreiding kan dit deel te zijner tijd aan het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder worden toegevoegd. Het aanpassen van de begrenzing zal plaatsvinden door het nemen van een wijzigingsbesluit.

Gelet op de landelijke staat van instandhouding van de betreffende habitattypen en de landelijke doelstellingen, de mogelijkheden van het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder om daaraan bij te dragen en ook gelet op het beoogde behoud van de gebiedseigen natuurwaarden, ligt enige aanpassing van de instandhoudingsdoelstellingen binnen de mogelijkheden. De relevante habitattypen in beschouwing genomen, zie ik goede redenen om enkele instandhoudingsdoelen in het nog te nemen aanwijzingsbesluit aan te passen. Het betreft:

- H1140 Slik- en zandplaten (subtype A);
- H1310 Zilte pionierbegroeiingen (subtype A);

- H1330 Schorren en zilte graslanden;

**Programmadirectie Natura
2000**

Hieronder geef ik per habitatype de mogelijke wijzigingen aan ten opzichte van het ontwerp-aanwijzingsbesluit voor Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder.

Datum
28 mei 2010

Onze referentie
PDN.2010/219

H1140 Slik- en zandplaten (subtype A)

Het instandhoudingsdoel "behoud van oppervlakte en kwaliteit" kan gewijzigd worden in "behoud van oppervlakte en verbetering van kwaliteit". Dit sluit aan op de landelijke doelstelling "behoud van oppervlakte en verbetering van kwaliteit". Het habitatype H1140 Slik- en zandplaten vormt een grensoverschrijdend habitatype met het Vlaamse deel van dit gebied. De Zwingel, die komend vanuit zee tot ver in het gebied door dringt, maakt deel uit van dit habitatype. Het voorkomen, de locatie en het areaal van habitatype H1140 Slik- en zandplaten kan, in samenhang met de habitatypes H1310 Zilte pionierbegroeiingen, H1320 Slijkgrasvelden en H1330 Schorren en zilte graslanden in ruimte en tijd variëren. Verbetering van kwaliteit wordt bereikt door het toestaan van meer dynamiek als gevolg van de uitbreiding van het gebied en de daarvoor noodzakelijke aanpassing van de geul.

H1310 Zilte pionierbegroeiingen (subtype A)

Het instandhoudingsdoel "behoud van oppervlakte en kwaliteit" kan gewijzigd worden in "uitbreiding van oppervlakte en behoud van kwaliteit". Dit sluit aan op de landelijke doelstelling "uitbreiding van oppervlakte en behoud van kwaliteit". De uitbreiding van het Zwin, noodzakelijk om dit instandhoudingsdoel te realiseren, zal op termijn gepaard gaan met een aanpassing/uitbreiding van de begrenzing van het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder. Het habitatype H1310 Zilte pionierbegroeiingen, zeekraal (subtype A) is aanwezig in het gebied. Het voorkomen, de locatie en het areaal van het habitatype kan, in samenhang met de habitatypes H1140 Slik- en zandplaten, H1320 Slijkgrasvelden en H1330 Schorren en zilte graslanden in ruimte en tijd variëren. Dit wordt mede veroorzaakt door de te plegen inrichtingsmaatregelen en de dynamiek die als gevolg van de uitbreiding van het gebied toeneemt. Met de uitbreiding van het gebied wordt invulling gegeven aan het uitbreidingsdoel voor dit habitatype.

H1330 Schorren en zilte graslanden

Het instandhoudingsdoel "behoud van oppervlakte en kwaliteit" kan, conform de landelijke doelstelling, gewijzigd worden in "behoud van oppervlakte en verbetering van kwaliteit".

Het Zwin is één van de twee gebieden in Zuidwest Nederland waar het habitatype schorren en zilte graslanden, buitendijks (subtype A) voorkomt op zandige bodem. Om die reden is behoud van de schorbegroeiingen één van de belangrijkste opgaven voor het gebied. Het voorkomen, de locatie en het areaal van het habitatype H1330 Schorren en zilte graslanden kan, in samenhang met de habitatypes H1140 Slik- en zandplaten, H1310 Zilte pionierbegroeiingen en H1320 Slijkgrasvelden in ruimte en tijd variëren. Met de toename aan dynamiek als gevolg van de uitbreiding van het gebied, wordt invulling gegeven aan de noodzakelijke verbetering van de kwaliteit. Daarnaast komt het habitatype schorren en zilte graslanden, binnendijks (subtype B) voor in de Kievittepolder en de Oudelandse polder.

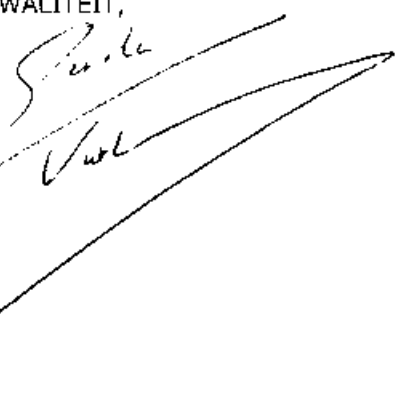
3. Tot slot

Samenvattend ben ik voornemens het aanwijzingsbesluit te wijzigen ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerp-besluit door naar aanleiding van de provinciale overwegingen en met het oog op bestaande inzichten over de planontwikkeling voor dit grensoverschrijdende natuurontwikkelingsgebied bovengenoemde wijzigingen van de instandhoudingsdoelstellingen daarin op te nemen. Deze wijzigingen sluiten aan op de mogelijkheden die de planontwikkeling voor dit gebied biedt. Voor een aanpassing van de instandhoudingsdoelstellingen voor de overige habitattypen en soorten, zoals vermeld in het ontwerp-aanwijzingsbesluit, zie ik in dit kader geen aanleiding.

Ik wil hierbij benadrukken dat in het reguliere aanwijzingstraject ook alle andere zienswijzen worden behandeld, die zijn ingediend na publicatie van het ontwerp-aanwijzingsbesluit en die niet raken aan bovengenoemde gebiedsspecifieke wijzigingsvoorstellen. Mogelijk leiden die nog tot andere aanpassingen van de definitieve aanwijzingsbesluiten. Uiteraard wordt u hiervan vooraf in kennis gesteld.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN
VOEDSELKwaliteit,

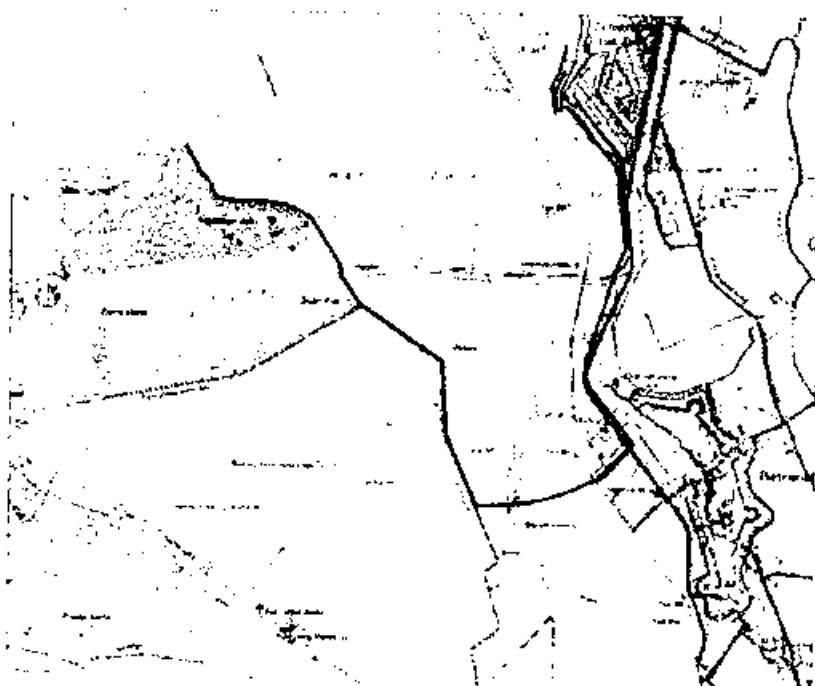
G. Verburg



Programmadirectie Natura
2000

Datum
28 mei 2010

Onze referentie
PDN.2010/219



Uitbreiding Alternatief 1 (120 hectare; rood omlijnd)
Rode gemarkeerde deel is bestaande Zwingebied

COLOFON

VERSLECHTERINGSTOETS VOOR HERINRICHTING ZWIN & KIEVITTEPOLDER VOOR HET NEDERLANDSE DEEL

OPDRACHTGEVER:

RESOURCE ANALYSIS

STATUS:

Vrijgegeven

AUTEUR:

A. Schoenmakers

GECONTROLEERD DOOR:

J. Beekman

VRIJGEGEVEN DOOR:

J. Beekman

16 juli 2010
074907747:0.5

ARCADIS NEDERLAND BV
Utopialaan 40-48
Postbus 1018
5200 BA 's-Hertogenbosch
Tel 073 6809 211
Fax 073 6144 606
www.arcadis.nl
Handelsregister
9036504

©ARCADIS. Alle rechten voorbehouden. Behoudens
uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder
schriftelijke toestemming van de rechthebbenden niets uit
dit document worden veeelvoudigd en/of openbaar
worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, digitale
reproductie of anderszins.