Belconsulting nv

233409

PROCEDUREHANDBOEK

AWZ-PLAN OOSTENDE: KUSTVERDEDIGING EN VERBETERING HAVENTOEGANG

Initiatiefnemer:
Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap
Afdeling Waterwegen Kust
Vrijhavenstraat 3
8400 Oostende

0347/053

november 2004 (versie 2)

Oude Stationsstraat 144 B-8700 Tielt - Tel. 051/40 36 71 - Fax 051/40 43 35 - E-mail: info@belconsulting.be

1. INHOUDSOPGAVE

1. Inhoudsopgave 1
2. Inleiding 4
3. TOepasselijke wetgeving 5
4. Procedures 7
4.1. Overzicht procedures 7
4.2. Procedure Plan-MER (PR01) 8
4.2.1. Toepassingsgebied 8
4.2.2. Procedure 8
4.2.3. Inhoud 10
4.2.4. Opmerkingen 12
4.2.5. Flowschema 12
4.3. Procedure Project-MER (PR02) 15
4.3.1. Toepassingsgebied 15
4.3.2. Procedure 15
4.3.3. Inhoud 17
4.3.4. Opmerkingen 19
4.3.5. Flowschema 19
4.4. Procedure milieu-effectenbeoordeling in toepassing van de wet van 20/01/1999 ter bescherming van het mariene milieu (PR03) 22
4.4.1. Toepassingsgebied 22
4.4.2. Procedure 22
4.4.3. Inhoud 24
4.4.4. Opmerkingen 26
4.4.5. Flowschema 26
Procedure tot vergunning en machtiging van bepaalde activiteiten in de zeegebieden onder rechtsbevoegdheid van België (PR04) 28
4.5.1. Toepassingsgebied 28
4.5.2. Procedure 29
4.5.3. Inhoud 30
4.5.4. Flowschema 30
4.6. Procedure stedenbouwkundige vergunning (PR05) 33
4.6.1. Toepassingsgebied 33
4.6.2. Procedure 33
4.6.3. Inhoud 34
4.6.4. Opmerkingen 36
4.6.5. Flowschema 37
4.7. Procedure machtiging terugstorten baggerspecie in zee (PR06) 39
4.7.1. Toepassingsgebied 39
4.7.2. Procedure 40
4.7.3. Opmerkingen 40
4.7.4. Flowschema 40
4.8. Procedure zand- en grindexploitatie (PR07) 42
4.8.1. Toepassingsgebied 42
4.8.2. Procedure 42
4.8.3. Inhoud 44

4.8.4. MEB in toepassing van de wet van 13/06/1969 44
4.8.5. Speciale procedure haven- of kustwerken 46
4.8.6. Opmerkingen 47
4.8.7. Flowschema 47
4.9. Passende beoordeling (PR08) 49
4.9.1. Toepassingsgebied 49
4.9.2. Procedure 49
4.9.3. Inhoud 51
4.9.4. Opmerkingen 52
4.9.5. Flowschema 53
4.10. Procedure grondverzet 58
4.10.1. Toepassingsgebied 58
4.10.2. Procedure 58
4.10.3. Inhoud 60
4.10.4. Opmerkingen 61
4.10.5. Flowschema 61
4.11. Procedure Gebruikscertificaat secundaire grondstoffen (PR10) 63
4.11.1. Toepassingsgebied 63
4.11.2. Procedure 63
4.11.3. Inhoud aanvraag 64
4.11.4. Opmerkingen 64
4.11.5. Flowschema 64
4.12. Procedure milieuvergunning (PR11) 66
4.12.1. Toepassingsgebied 66
4.12.2. Procedure 66
4.12.3. Inhoud 68
4.12.4. Opmerkingen 69
4.12.5. Flowschema 69
4.13. Overige aandachtspunten 72
4.13.1. Havendecreet 72
4.13.2. Archeologisch Patrimonium 74
4.13.3. Beschermde Monumenten 75
4.13.4. Beschermde Landschappen 76
4.13.5. Wetgeving Stad Oostende 78
4.13.6. Natuurvergunning 80
4.13.7. Ruimtelijke Uitvoeringsplannen 82
5. Toepassing procedures OP AWZ-plan 83
5.1. AWZ-plan kustverdediging en verbetering haventoegang 83
5.1.1. Omschrijving 83
5.1.2. Toepasselijke procedures 83
5.1.3. Afstemming procedures 84
5.2. Deelproject 1: Zeewering Oostende Centrum 85
5.2.1. Omschrijving 85
5.2.2. Toepasselijke procedures 85
5.2.3. Afstemming Procedures 89
5.3. Deelproject 2: renovatie Zeedijk Oostende centrum 90
5.3.1. Omschrijving 90
5.3.2. Toepasselijke procedures 90
5.4. Deelproject 3: geïntegreerd kustzonebeheer Oostende Oosteroever 91
5.4.1. Omschrijving 91

5.4.2. Toepasselijke procedures 91
5.5. Deelproject 4: Veiligheidsmaatregelen tegen overstroming van Oostende langs de haven 92
5.5.1. Omschrijving 92
5.5.2. Toepasselijke procedures 92
5.6. Deelproject 5: Verbetering haventoegang Oostende 93
5.6.1. Omschrijving 93
5.6.2. Toepasselijke procedures 93
5.6.3. Afstemming procedures 94
5.7. Deelproject 6: Natuurcompensatie 95
5.7.1. Omschrijving 95
5.7.2. Toepasselijke procedures 95
5.7.3. Afstemming in geval natuurcompensatie vereist is 96
6. Procedurematrix 98

2. INLEIDING

In dit procedurehandboek worden de voornaamste procedures beschreven die toepasselijk zijn voor het AWZ-plan kustverdediging en verbetering haventoegang Oostende.

Het AWZ-plan bestaat uit een aantal deelprojecten:

- *zeewering Oostende centrum*: beschermingsdam west, wandelpasserelle met 'Grand Café', 'stilling wave basin' met platformvormige glooiing aan het Zeeheldenplein en zandsuppletie
- *renovatie zeedijk*: renovatie en herinrichting van het Zeeheldenplein en van de Albert I-promenade
- *geïntegreerd kustzonebeheer Oostende oosteroever*: beschermingsdam oost en strandsuppletie
- *veiligheidsmaatregelen tegen overstroming van Oostende langs de haven*: uitvoering van veiligheidsmaatregelen volgens een tracé dat rondom de aan getij onderhevige havenwateren loopt
- *verbetering haventoegang van Oostende*: uitbouw van beschermingsdammen west en oost, nieuwe vaargeul, verbreding havenmond, afbraak oosterstaketsel, afbraak bestaande oostelijke lage havendam en strandhoofd en afbraak strandhoofd nr. 1 bis

Vooreerst wordt een overzicht gegeven van de relevante wetgeving. Vervolgens worden de toepasselijke procedures beschreven en worden ze toegepast op de diverse deelprojecten uit het plan. In het laatste hoofdstuk is een schema opgenomen met de opeenvolging en de interactie tussen de verschillende procedures.

3. TOEPASSELIJKE WETGEVING

- Decreet van 18/12/2002 tot aanvulling van het decreet van 05/04/1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel betreffende de milieueffect- en veiligheidsrapportage (B.S. 13/02/2003) **(verder genoemd MER-decreet)**
- Europese MER-richtlijn 85/337/EG, zoals gewijzigd door richtlijn 97/11/EEG
- Besluit van de Vlaamse Regering van 23/03/1989 houdende bepaling voor het Vlaams Gewest van de categorieën van werken en handelingen, andere dan hinderlijke inrichtingen, waarvoor een milieueffectrapport is vereist voor de volledigheid van de aanvraag om bouwvergunning (B.S. 17/05/1989) en wijzigingen.

- Wet van 20/01/1999 ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België (B.S. 12/03/1999) **(verder genoemd MMM)**
- KB van 12/03/2000 ter definiëring van de procedure voor machtiging van het storten in de Noordzee van bepaalde stoffen en materialen (B.S. 04/04/2000)
- KB van 21/12/2001 betreffende de soortenbescherming in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België (B.S. 14/02/2002)
- KB van 07/09/2003 houdende de procedure tot vergunning en machtiging van bepaalde activiteiten in de zeegebieden onder bevoegdheid van België (B.S. 17/09/2003)
- KB van 09/09/2003 houdende de regels betreffende de milieu-effectenbeoordeling in toepassing van de wet van 20/01/1999 ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België (B.S. 17/09/2003)

- Wet van 13/06/1969 inzake de exploratie en exploitatie van niet-levende rijkdommen van de territoriale zee en het continentaal plat (B.S. 08/10/1969) en wijzigingen (20/01/1999, 22/04/1999)
- KB van 01/09/2004 houdende de regels betreffende de milieu-effectenbeoordeling in toepassing van de wet van 13/06/1969 inzake de exploratie en exploitatie van niet-levende rijkdommen van de territoriale zee en het continentaal plat (BS 07/10/2004)
- KB van 01/09/2004 betreffende de voorwaarden, de geografische begrenzing en de toekenningsprocedure van concessies voor de exploratie en de exploitatie van de minerale en andere niet-levende rijkdommen in de territoriale zee en op het continentaal plat (BS 07/10/2004)

- Wet van 22/04/1999 betreffende de exclusieve economische zone van België in de Noordzee (B.S. 10/07/1999) **(verder genoemd EEZ-wet)**

- Decreet van 02/03/1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens (B.S. 08/04/1999) en wijzigingen (22/12/1999, 21/12/2001) **(verder genoemd havendecreet)** en zijn uitvoeringsbesluiten, waaronder:
- Besluit van de Vlaamse Regering van 13/07/2001 houdende de aanduiding van de maritieme toegangswegen en de bestanddelen van de haveninfrastructuur (B.S. 31/10/2001)
- Besluit van de Vlaamse Regering van 13/07/2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden (B.S. 13/07/2001)

- Decreet van 21/10/1997 betreffende het natuurbehoud (B.S. 10/01/1998) en wijzigingen (o.a. 19/07/2002) en zijn uitvoeringsbesluiten **(verder genoemd 'Natuurbehoudsdecreet')**
- Europese 'Vogelrichtlijn' 79/409/EEG van 02/04/1979 en wijzigingen
  - Afbakening in Vlaanderen: Besluit Vlaamse Regering van17/10/1988, gewijzigd door besluiten van 20/09/1996, 23/06/1998, 17/07/2000
- Europese 'Habitatrichtlijn' 92/43/EEG van 21/05/1992 en wijzigingen
  - Afbakening in Vlaanderen: Besluit Vlaamse Regering van 24/05/2002 (BS 17/08/2002)

- Decreet van 18/05/1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening (B.S. 08/06/1999) en wijzigingen, en zijn uitvoeringsbesluiten

- Decreet van 28/06/1985 betreffende de milieuvergunning (B.S. 17/09/1985) en wijzigingen
- Besluit Vlaamse Regering van 06/02/1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (B.S. 26/06/1991) en wijzigingen **(verder genoemd Vlarem I)**

- Decreet van 22/02/1995 betreffende de bodemsanering (B.S. 29/04/1995) en wijzigingen
- Besluit Vlaamse Regering van 05/03/1996 tot vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de bodemsanering (B.S. 27/03/1996) en wijzigingen **(verder genoemd Vlarebo)**

- Decreet van 02/07/1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen (B.S. 25/07/1981) en wijzigingen
- Besluit Vlaamse Regering van 17/12/1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming- en beheer (B.S. 16/04/1998), vervangen door Besluit Vlaamse Regering van 05/12/2003 (B.S. 30/04/2004) en wijzigingen **(verder genoemd Vlarea)**

- Decreet van 30/06/1993 houdende bescherming van het archeologisch patrimonium (B.S. 15/09/1993), gewijzigd door decreet van 28/02/2003
- Landschapszorgdecreet van 16/04/1996 (B.S. 21/05/1996) en diverse wijzigingen, o.a. toevoeging van hoofdstuk 'erfgoedlandschappen' bij decreet van 13/02/2004
- Decreet monumenten, stads- en dorpsgezichten van 03/03/1976 (B.S. 22/04/1976), gewijzigd door decreten van 22/02/1995, 12/11/2003 en door diverse programmadecreten

- Diverse verordeningen stad Oostende

4. PROCEDURES

4.1. Overzicht procedures

Om de leesbaarheid van dit procedurehandboek te bevorderen, wordt aan elke beschreven procedure een codenummer toegekend.

Volgende hoofdprocedures zijn opgenomen:

PR01	plan-MER
PR02	project-MER
PR03	milieueffectbeoordeling (MEB)
PR04	machtiging zeegebieden
PR05	stedenbouwkundige vergunning
PR06	machtiging terugstorten baggerspecie in zee
PR07	zand- en grindwinning
PR08	passende beoordeling
PR09	grondverzet
PR10	gebruikscertificaat secundaire grondstoffen
PR11	milieuvergunning

In de slotparagraaf van dit hoofdstuk worden nog een aantal aandachtspunten belicht die niet onmiddellijk in een toepasselijke procedure gegoten kunnen worden.

Het gaat hierbij o.a. over:
- bepalingen van het havendecreet
- bepalingen m.b.t. archeologisch patrimonium, beschermde monumenten en landschappen
- bepalingen uit verordeningen van Stad Oostende
- natuurvergunning
- opmerking m.b.t. ruimtelijke uitvoeringsplannen

4.2. Procedure Plan-MER (PR01)

4.2.1. Toepassingsgebied

Een 'plan-MER' is een openbaar document waarin, van een voorgenomen plan of programma en van de redelijkerwijze in beschouwing te nemen alternatieven, de te verwachten gevolgen voor mens en milieu in hun onderlinge samenhang op een systematische en wetenschappelijk verantwoorde wijze worden geanalyseerd en geëvalueerd, en aangegeven wordt op welke wijze de aanzienlijke milieu-effecten vermeden, beperkt, verholpen of gecompenseerd kunnen worden

Onder 'plan' of 'programma' wordt verstaan:
een document waarin beleidsvoornemens, beleidsontwikkelingen of grootschalige overheids-particuliere of gemengde activiteiten worden aangekondigd en dat wordt opgemaakt en vastgesteld, gewijzigd of herzien op initiatief of onder toezicht van het Vlaamse Gewest, de provincies, de intercommunales en/of de gemeenten, en/of de federale overheid of waarvoor medefinanciering voorzien is door de Europese Gemeenschap, of door het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap in het kader van de internationale samenwerking, voorzover het voorgenomen plan of programma aanzienlijke milieu- of veiligheidseffecten kan hebben op het grondgebied van het Vlaamse Gewest.

4.2.2. Procedure

Toepasselijke wetgeving:	Decreet van 18/12/2002 (B.S. 13/02/2003) tot aanvulling van het DABM met een titel betreffende de milieu-effectrapportage
Bevoegdheid:	Vlaams Gewest
Leidraad:	methodiek en richtlijnen van het richtlijnen van het richtlijnenboek voor het opstellen en beoordelen van milieu-effectenrapporten, opgesteld door Aminal, afdeling algemeen Milieu- en Natuurbeleid ('mer-richtlijnenboek')
Waar indienen:	Aminal (cel MER)
Hoe indienen	door betekening of tegen ontvangstbewijs

Procedureverloop:

	Stap	*Door wie*	*Termijn*
Fase Kennisgeving en inhoudsafbakening			
1	Indienen kennisgeving bij de Administratie	Initiatiefnemer	
2	Beslissing volledigheid van de kennisgeving	Administratie	Binnen 20 dagen na 1
3	Bekendmaking en terinzagelegging aan de vereiste administraties, overheidsinstellingen en/of organisaties die een vertegenwoordiger hebben in de SERV of MINA-raad, gemeenten en/of provincies	Administratie	Binnen 10 dagen na 2
4	Openbaar onderzoek: terinzagelegging van het publiek	Gemeenten en/of Provincies	Binnen 10 dagen na 3
5	Openbaar onderzoek: eventuele opmerkingen bezorgen aan de Administratie over inhoudsafbakening van het voorgenomen plan-MER	diversen	Binnen 30 dagen na 3
6	Beslissing over - Inhoud plan MER - Bijzondere richtlijnen voor het opstellen van het plan-MER - Aanstelling van de opstellers van het plan-MER	Administratie	Binnen 60 dagen na 2 (80 dagen indien grensoverschrijdend (*1)
7	Bekendmaking beslissing	Administratie	Binnen 70 dagen na 2 (90 dagen indien grensoverschrijdend (*1)
8.	Mogelijkheid tot heroverweging: zie stappen V t.e.m. IX uit *fase opstelling plan-MER*		
Fase opstelling plan-MER			
I	Indienen voltooide plan-MER bij de Administratie	Initiatiefnemer	
II	Goedkeuring of afkeuring van plan-MER	Administratie	Binnen 50 dagen na I
III	Bezorgen beslissing zoals bedoeld in II aan de vereiste betrokkenen	Administratie	Binnen 60 dagen na I
IV	Terinzagelegging van plan-MER en bijhorende documenten bij Administratie en in voorkomend geval bij initiatiefnemer		Vanaf datum in III
V	Gemotiveerd verzoek tot heroverweging kan ingediend worden door betrokkenen		Binnen 20 dagen na III
VI	Aanwijzing 3 of 5 leden van de adviescommissie	Administratie	Binnen 20 dagen na V
VII	Formulering advies	Adviescommissie	Binnen 40 dagen na V
VIIIa	Indien advies unaniem, dan volgt Administratie advies	Administratie	Onverwijld na VII
VIIIb	Indien advies niet unaniem, neemt Administratie beslissing	Administratie	Binnen 70 dagen na V
IX	Bezorgen beslissing aan initiatiefnemer en betrokken instanties	Administratie	Binnen 80 dagen na V

*1 grensoverschrijdend: andere lidstaten Europese Unie en/of verdragspartijen uit Verdrag van Espoo (dd. 25/02/91) en/of andere gewesten)

4.2.3. Inhoud

4.2.3.1. Inhoud kennisgeving

De kennisgeving van het voorgenomen plan-MER bevat ten minste :

1° een beschrijving en verduidelijking van de intenties inzake het voorgenomen plan of programma en een afbakening van het gebied waarop het plan of programma betrekking heeft;

2° in voorkomend geval een afschrift van het ontwerpplan of -programma en een verwijzing naar de besluitvormingsprocedure die ervoor van toepassing is;

3° in voorkomend geval de gegevens die de administratie nodig heeft voor het aanvangen van de grensoverschrijdende informatie-uitwisseling;

4° in voorkomend geval de relevante gegevens uit vorige rapportages en uit de goedgekeurde rapporten die daaruit zijn voortgekomen;

5° een document waarin, steunend op de vereiste inhoud en van het m.e.r.-richtlijnenboek, de inhoudelijke aanpak - met inbegrip van de methodologie - van het plan-MER wordt voorgesteld;

6° een beknopte beschrijving van de alternatieven voor het ontwerpplan of -programma of voor onderdelen ervan, die de initiatiefnemer heeft overwogen en, bondig weergegeven, zijn bedenkingen over de voor- en nadelen van de verschillende alternatieven;

7° de relevante gegevens over de voorgestelde erkende MER-coördinator en het voorgestelde team van MER-deskundigen, en de taakverdeling tussen de deskundigen;
8° in voorkomend geval de gronden voor de vraag tot onttrekking aan bekendmaking en ter inzagelegging van de kennisgeving of aangeduide delen ervan.

4.2.3.2. Inhoud plan-MER

Het plan-MER bevat tenminste:

1° een algemeen deel dat de volgende informatie bevat :
een beschrijving van de doelstellingen en krachtlijnen van het voorgenomen plan of programma en van het verband met andere, relevante plannen en programma's;
b) een overzicht van de motieven voor het voorgenomen plan of programma;
c) een schets van de beschikbare alternatieven voor het voorgenomen plan of programma of onderdelen ervan; onder meer inzake doelstellingen, locaties en wijze van uitvoering of inzake de bescherming van het milieu
d) een vergelijking tussen het voorgenomen plan of programma en de beschikbare alternatieven die redelijkerwijze onderzocht kunnen worden, alsmede de motivatie voor de selectie van de te onderzoeken alternatieven;

e) een verwijzing naar de wettelijke, decretale en reglementaire voorschriften die vanuit het oogpunt van het milieubeleid relevant zijn bij de uitvoering van het voorgenomen plan of programma of voor de onderzochte alternatieven, en een onderzoek naar de mate waarin het voorgenomen plan of programma of de alternatieven ermee verenigbaar zijn, alsmede de op internationaal, communautair, nationaal of gewestelijk niveau vastgestelde doelstellingen ter bescherming van het milieu, die relevant zijn voor het plan of programma, alsook de wijze waarop met deze doelstellingen en andere milieuoverwegingen rekening is gehouden bij de voorbereiding van het plan of programma;
f) een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu (met inbegrip van de milieukenmerken van gebieden waarvoor de gevolgen aanzienlijk kunnen zijn en van alle bestaande milieuproblemen), voorzover de tenuitvoerlegging van het voorgenomen plan of programma of van één van de onderzochte alternatieven daarvoor gevolgen kan hebben, en een beschrijving van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu indien noch het voorgenomen plan of programma, noch één van de alternatieven wordt uitgevoerd;

2° een deel betreffende de milieueffecten dat de volgende informatie bevat :
a)een beschrijving van de methodieken die werden gebruikt voor de bepaling en de beoordeling van de milieueffecten;
b) een beschrijving en onderbouwde beoordeling van de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het voorgenomen plan of programma en van de onderzochte alternatieven op of inzake, in voorkomend geval, de gezondheid en veiligheid van de mens, de ruimtelijke ontwikkeling, de biodiversiteit, de fauna en flora, de energie- en grondstoffenvoorraden, de bodem, het water, de atmosfeer, de klimatologische factoren, het geluid, het licht, de stoffelijke goederen, het cultureel erfgoed met inbegrip van het architectonisch en archeologisch erfgoed, het landschap, de mobiliteit, en de samenhang tussen de genoemde factoren; deze beschrijving van de milieueffecten omvat de directe, en in voorkomend geval de indirecte, secundaire, cumulatieve en synergetische effecten, permanent en tijdelijk, positief en negatief, op korte, middellange en lange termijn van het voorgenomen plan of programma; de beoordeling van de aanzienlijke milieueffecten gebeurt onder meer in het licht van de overeenkomstig Hoofdstuk II van Titel II van het DABM vastgestelde milieukwaliteitsnormen;
c) een beschrijving en evaluatie van de mogelijke maatregelen om de aanzienlijke negatieve milieueffecten van het voorgenomen plan of programma op een samenhangende wijze te vermijden, te beperken, te verhelpen of te compenseren;
d) een beschrijving van de voorzieningen die redelijkerwijze kunnen worden getroffen voor een behoorlijke monitoring en evaluatie van de effecten van het voorgenomen plan of programma;
e) een globale evaluatie van het voorgenomen plan en programma en de onderzochte alternatieven;

3° een opgave van de moeilijkheden, technische leemten of ontbrekende kennis die de initiatiefnemer en/of de erkende MER-coördinator en zijn medewerkers hebben ondervonden bij het verzamelen en verwerken van de vereiste informatie en de gevolgen daarvan voor de wetenschappelijkheid van het rapport;

4° een niet-technische samenvatting van de verstrekte informatie zoals omschreven in 1° tot en met 3°

Het plan-MER moet hierboven genoemde informatie slechts bevatten :

1° voorzover ze relevant is voor het stadium van het planningsproces waarin de milieueffectrapportage wordt uitgevoerd en voorzover ze relevant is in het licht van de inhoud en het detailleringsniveau van het voorgenomen plan of programma;
2° voorzover de bestaande kennis en de bestaande effectanalyse- en beoordelingsmethodes redelijkerwijze toelaten om deze informatie te verzamelen en te verwerken;
3° voorzover de uitvoerigheid van het voorgenomen plan of programma dit redelijkerwijze toelaat.

4.2.4. Opmerkingen

Meerdere rapportages:

Als meerdere rapportages moeten worden uitgevoerd, hetzij krachtens de bepalingen van de gewestelijke reglementering betreffende milieu-effectrapportage (Decreet dd. 18/12/02), hetzij krachtens voornoemde gewestelijke reglementering en andere gewestelijke en/of federale regelgeving, neemt de administratie op eigen initiatief of op verzoek van de initiatiefnemers een beslissing over de mogelijkheid tot afstemming of integratie van de verschillende rapporten en voorzover mogelijk van de verschillende rapportages. Er wordt in ieder geval naar gestreefd dat de verschillende rapportages zoveel mogelijk gelijktijdig worden uitgevoerd.

4.2.5. Flowschema

Op de volgende bladzijde is een stroomdiagramma van deze procedure opgenomen

PR01 procedure plan-MER

Fase Kennisgeving en inhoudsafbakening

1) Initiatiefnemer:
Indienen kennisgeving bij de administratie

2) Administratie:
Beslissing volledigheid kennisgeving

Binnen 20 dagen na 1

3) Administratie:
Bekendmaking en terinzagelegging aan de vereiste administraties, overheidsinstellingen en/of organisaties die een vertegenwoordiger hebben in de SERV of MINA-raad, gemeenten en/of provincies

Binnen 10 dagen na 2

4) Gemeenten en/of provincies:
Openbaar onderzoek: Terinzagelegging van het publiek

Binnen 10 dagen na 3

5) Publiek:
Openbaar onderzoek: eventuele opmerkingen bezorgen aan de administratie over inhoudsafbakeningen van het voorgenomen plan-MER

Binnen 30 dagen na 3

6) Administratie:
Beslissing over :
- inhoud plan-MER
- bijzondere richtlijnen voor het opstellen plan-MER
- aanstelling van de opstellers van het plan-MER

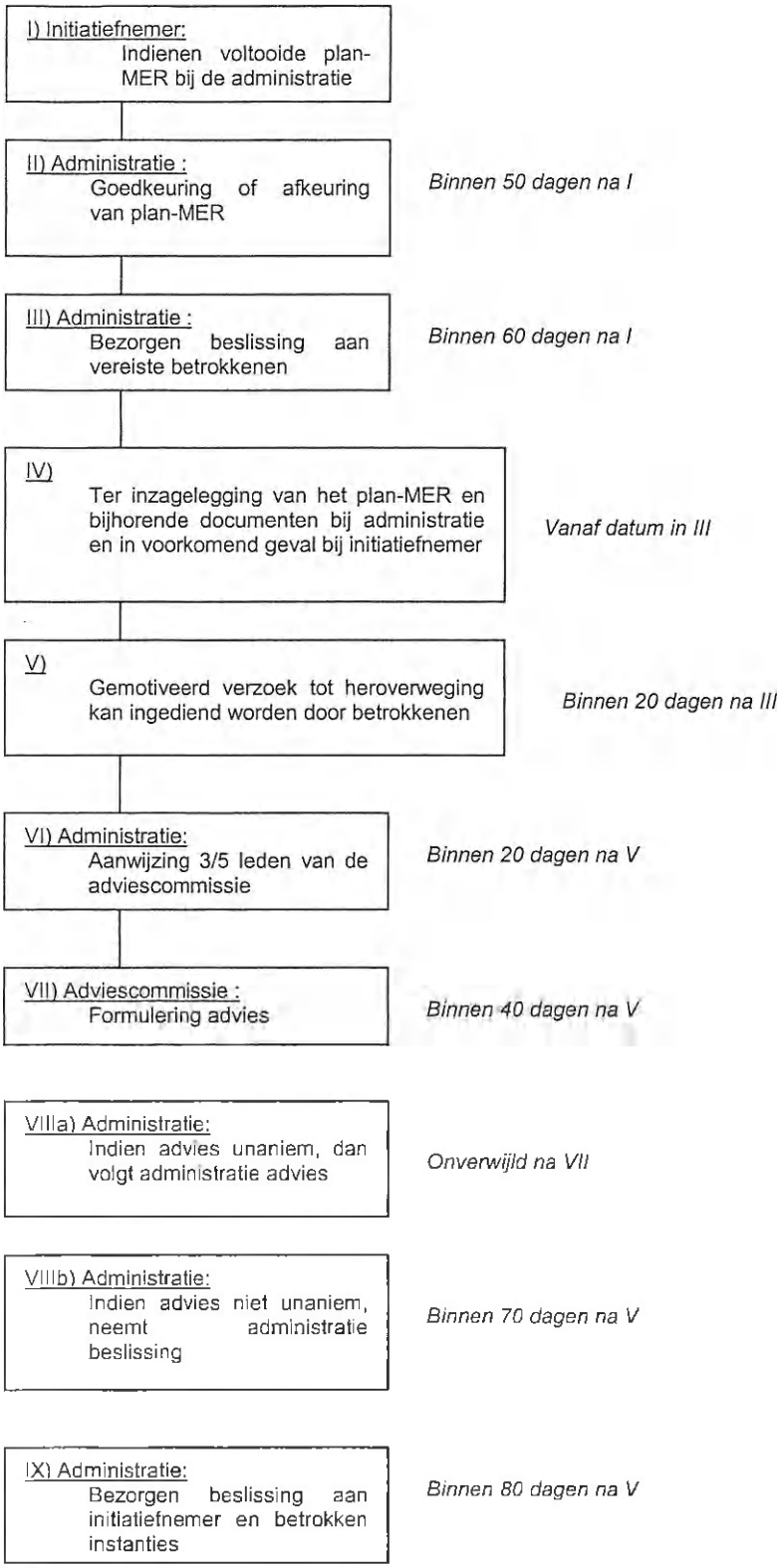
Binnen 60 dagen na 2 (80 dagen indien grensoverschrijdend)

7) Administratie:
Bekendmaking beslissing

Binnen 70 d na 2 (90 d indien grensoverschrijdend)

8) Mogelijkheid tot heroverweging: zie stappen V t.e.m. IX uit *Fase opstelling plan-MER*

Fase opstelling plan-MER



4.3. Procedure Project-MER (PR02)

4.3.1. Toepassingsgebied

Een 'project-MER' is een openbaar document waarin, van een voorgenomen project en van de redelijkerwijze in beschouwing te nemen alternatieven, de te verwachten gevolgen voor mens en milieu in hun onderlinge samenhang op een systematische en wetenschappelijk verantwoorde wijze worden geanalyseerd en geëvalueerd, en aangegeven wordt op welke wijze de aanzienlijke milieu-effecten vermeden, beperkt, verholpen of gecompenseerd kunnen worden

Onder 'project' wordt verstaan:

a) een voorgenomen vergunningsplichtige activiteit of een vergunningsplichtige activiteit die moet worden hervergund bij het verstrijken van de geldigheidsduur van de lopende vergunning en die bestaat uit:
- de uitvoering van bouwwerken, de totstandbrenging en in voorkomend geval de exploitatie van andere installaties, werkzaamheden of andere ingrepen in het milieu, inclusief de grondwaterwinningen en de ingrepen voor de ontginning van natuurlijke rijkdommen; of
- de exploitatie van een inrichting: dit is het hele door een exploitant beheerde gebied waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer installaties, met inbegrip van gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; of

b) een voorgenomen activiteit met negatieve gevolgen voor het milieu die wordt meegefinancierd door het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap in het kader van de internationale samenwerking

4.3.2. Procedure

Toepasselijke wetgeving:	Decreet van 18/12/2002 (B.S. 13/02/2003) tot aanvulling van het DABM met een titel betreffende de milieu-effectrapportage
Bevoegdheid:	Vlaams Gewest
Leidraad:	methodiek en richtlijnen van het richtlijnen van het richtlijnenboek voor het opstellen en beoordelen van milieu-effectenrapporten, opgesteld door Aminal, afdeling algemeen Milieu- en Natuurbeleid ('mer-richtlijnenboek')
Waar indienen:	Aminal (cel MER)
Hoe indienen	door betekening of tegen ontvangstbewijs

Procedureverloop:

	Stap	*Door wie*	*Termijn*
Fase Kennisgeving en inhoudsafbakening			
1	Indienen kennisgeving en inhoudsafbakening bij Administratie	Initiatiefnemer	
2	Beslissing volledigheid van de kennisgeving	Administratie	Binnen 20 dagen na 1
3	Betekening beslissing aan vereiste instanties , gemeente(n)	Initiatiefnemer	Binnen 10 dagen na 2
4	Terinzagelegging van het publiek	Gemeente(n)	Binnen 10 dagen na 3
5	Openbaar onderzoek: eventuele opmerkingen bezorgen over voorliggende inhoudsafbakening van het voorgenomen project-MER	Diversen	Binnen 30 dagen na 4
6	Beslissing over: - Inhoud project-Mer - Bijzondere richtlijnen voor opstelling project-Mer - Aanstelling van de opstellers - Overige elementen	Administratie	Binnen 60 dagen na 2 (80 dagen indien grensoverschrijdend (*1))
7	Bekendmaking beslissing aan initiatiefnemer en vereiste instanties	Administratie	Binnen 70 dagen na 2 (90 dagen indien grensoverschrijdend (*1))
8.	Mogelijkheid tot verzoek tot heroverweging. Zie stappen V t.e.m. IX in *fase opstelling project-MER*		
Fase opstelling project-MER			
I	Indienen voltooid project-MER	Initiatiefnemer	
II	Goedkeuring of afkeuring van project-MER	Administratie	Binnen 30 dagen na I (verlengbaar tot 50 dagen mits motivatie)
III	Bezorgen beslissing zoals bedoeld in II aan de vereiste betrokkenen	Administratie	Binnen 40 dagen na I (60 dagen indien verlengd)
IV	Ter inzagelegging van het project-MER en bijhorende documenten	Administratie	Vanaf datum in III
V	Mogelijkheid tot indienen gemotiveerd bezoek tot heroverweging	Initiatiefnemer	Binnen 20 dagen na II
VI	Aanwijzing 3 of 5 leden van de adviescommissie	Administratie	Binnen 20 dagen na V
VII	Formulering advies	Adviescommissie	Binnen 40 dagen na V
VIIIa	Indien advies unaniem, dan volgt Administratie advies	Administratie	Onverwijld na V
VIIIb	Indien advies niet unaniem, neemt Administratie beslissing	Administratie	Binnen 70 dagen na V
IX	Bezorgen beslissing aan initiatiefnemer en betrokken instanties	Administratie	Binnen 80 dagen na V

*1 grensoverschrijdend: andere lidstaten Europese Unie en/of verdragspartijen uit Verdrag van Espoo (dd. 25/02/91) en/of andere gewesten)

4.3.3. Inhoud

4.3.3.1. Inhoud kennisgeving

De kennisgeving van het voorgenomen project-MER bevat ten minste :

1° een beschrijving en verduidelijking van het project met inbegrip van de ruimtelijke situering ervan en in voorkomend geval het exploitatieadres van de inrichting; de ruimtelijke situering bevat minstens een uittreksel van de ruimtelijke uitvoeringsplannen of de vigerende plannen van aanleg en van de topografische kaarten van de omgeving;
2° de vergunningen die moeten worden aangevraagd en in voorkomend geval de bestaande vergunningstoestand voor de exploitatie van de inrichting;
3° in voorkomend geval de gegevens die de administratie nodig heeft voor het aanvangen van de grensoverschrijdende informatie-uitwisseling;
4° in voorkomend geval de relevante gegevens uit vorige rapportages en uit de goedgekeurde rapporten die daaruit zijn voortgekomen;
5° een document waarin, steunend op de vereisten van artikel 4.3.7 en van het m.e.r.-richtlijnenboek, de inhoudelijke aanpak - met inbegrip van de methodologie - van het project-MER wordt voorgesteld;
6° een beknopte beschrijving van de alternatieven voor het project of voor onderdelen ervan die de initiatiefnemer heeft overwogen en, bondig weergegeven, zijn bedenkingen over de voor- en nadelen van de verschillende alternatieven;
7° de relevante gegevens over de voorgestelde erkende MER-coördinator en het voorgestelde team van erkende MER-deskundigen, bedoeld in artikel 4.3.6, en de taakverdeling tussen de deskundigen;
8° in voorkomend geval de gronden voor de vraag tot onttrekking aan bekendmaking en ter inzagelegging van de kennisgeving of aangeduide delen ervan.

4.3.3.2. Inhoud project-Mer

Het project-MER bevat tenminste:

1° een algemeen deel dat de volgende informatie bevat :

a) een beschrijving van de doelstellingen van het voorgenomen project;
b) een overzicht van de motieven voor het voorgenomen project;
c) een beschrijving van de krachtlijnen van het voorgenomen project waarbij in voorkomend geval het begrip milieutechnische eenheid het uitgangspunt vormt en met in het bijzonder:
1) een beschrijving van de fysieke kenmerken van het hele project en de vereisten met betrekking tot het gebruik van grond en terrein tijdens de constructie en bedrijfsfasen alsook de aard en hoeveelheden van de gebruikte materialen;
2) in voorkomend geval een beschrijving van de voornaamste kenmerken van de constructie- en/of productieprocessen met betrekking tot de aanwending van energie en grondstoffen;
3) een beschrijving van de wijze waarop bij het uitwerken van het voorgenomen project

rekening werd gehouden met de te verwachten betekenisvolle milieueffecten en een prognose van de aard en hoeveelheid van de verwachte residuen en emissies ten gevolge van het functioneren en in voorkomend geval stopzetten en ontmantelen van het project;
d) een schets van de beschikbare alternatieven voor het project of onderdelen ervan; onder meer inzake doelstellingen, locaties en wijze van uitvoering of inzake de bescherming van het milieu;
e) een vergelijking tussen het voorgenomen project en de beschikbare alternatieven die de redelijkerwijze onderzocht kunnen worden, alsmede de redenen voor de selectie van de te onderzoeken alternatieven;
f) een verwijzing naar de wettelijke, decretale en reglementaire voorschriften die vanuit het oogpunt van het milieubeleid relevant zijn bij de uitvoering van het voorgenomen project of voor de onderzochte alternatieven, en een onderzoek naar de mate waarin het voorgenomen project of de alternatieven ermee verenigbaar zijn;
g) een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu (met inbegrip van de milieukenmerken van gebieden waarvoor de gevolgen aanzienlijk kunnen zijn en van alle bestaande milieuproblemen), voorzover de tenuitvoerlegging van het project of van één van de onderzochte alternatieven daarvoor gevolgen kan hebben, en een beschrijving van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu indien noch het project noch één van de alternatieven wordt uitgevoerd;

2° een deel betreffende de milieueffecten dat de volgende informatie bevat:

a)een beschrijving van de methodieken die werden gebruikt voor de bepaling en de beoordeling van de milieueffecten;
een beschrijving en onderbouwde beoordeling van de waarschijnlijk aanzienlijke milieueffecten van het voorgenomen project en van de onderzochte alternatieven op of inzake, in voorkomend geval, de gezondheid en veiligheid van de mens, de ruimtelijke ontwikkeling, de biodiversiteit, de fauna en flora, de energie- en grondstoffenvoorraden, de bodem, het water, de atmosfeer, de klimatologische factoren, het geluid, het licht, de stoffelijke goederen, het cultureel erfgoed met inbegrip van het architectonisch en archeologisch erfgoed, het landschap, de mobiliteit en de samenhang tussen de genoemde factoren; deze beschrijving van de milieueffecten omvat de directe, en in voorkomend geval de indirecte, secundaire, cumulatieve en synergetische effecten, permanent en tijdelijk, positief en negatief, op korte, middellange en lange termijn van het project; De beoordeling van de aanzienlijke milieueffecten gebeurt onder meer in het licht van de overeenkomstig Hoofdstuk II van Titel II van het DABM vastgestelde milieukwaliteitsnormen;
b) een beschrijving en evaluatie van de mogelijke maatregelen om de aanzienlijke nadelige milieueffecten van het voorgenomen project op een samenhangende wijze te vermijden, te beperken, te verhelpen of te compenseren;
c) een beschrijving van de voorzieningen die redelijkerwijze kunnen worden getroffen voor een behoorlijke monitoring en evaluatie van de effecten van het voorgenomen project;
d) een globale evaluatie van het voorgenomen project en de onderzochte alternatieven.

3° een gedetailleerde opgave van de directe en indirecte, tijdelijke en permanente tewerkstellingseffecten van het voorgenomen project en een overzicht van de totale geplande investering met inbegrip van (te) ontvangen subsidies en andere steunmaatregelen, alsook een overzicht van de aard, hoeveelheid en herkomst van de gebruikte materialen en de aard, hoeveelheid en bestemming van de te produceren goederen;

4° een opgave van de moeilijkheden, technische leemten of ontbrekende kennis die de initiatiefnemer en/of het team van erkende deskundigen eventueel hebben ondervonden bij het verzamelen en verwerken van de vereiste informatie en de gevolgen daarvan voor de wetenschappelijkheid van het rapport;

5° een niet-technische samenvatting van de verstrekte informatie, zoals omschreven in 1° tot en met 4°

Het project-MER moet de hierboven genoemde informatie slechts bevatten :

1° voorzover ze relevant is voor het stadium van het vergunningsproces waarin de milieueffect-rapportage wordt uitgevoerd en voor zover ze relevant is in het licht van de specifieke kenmerken van een bepaald project of de categorie van projecten waartoe de onderzochte actie behoort en de milieuaspecten die door het voorgenomen project kunnen worden beïnvloed.

2° voorzover de bestaande kennis en de bestaande effectanalyse- en beoordelingsmethodes redelijkerwijze toelaten om deze informatie te verzamelen en te verwerken.

4.3.4. Opmerkingen

Meerdere rapportages:

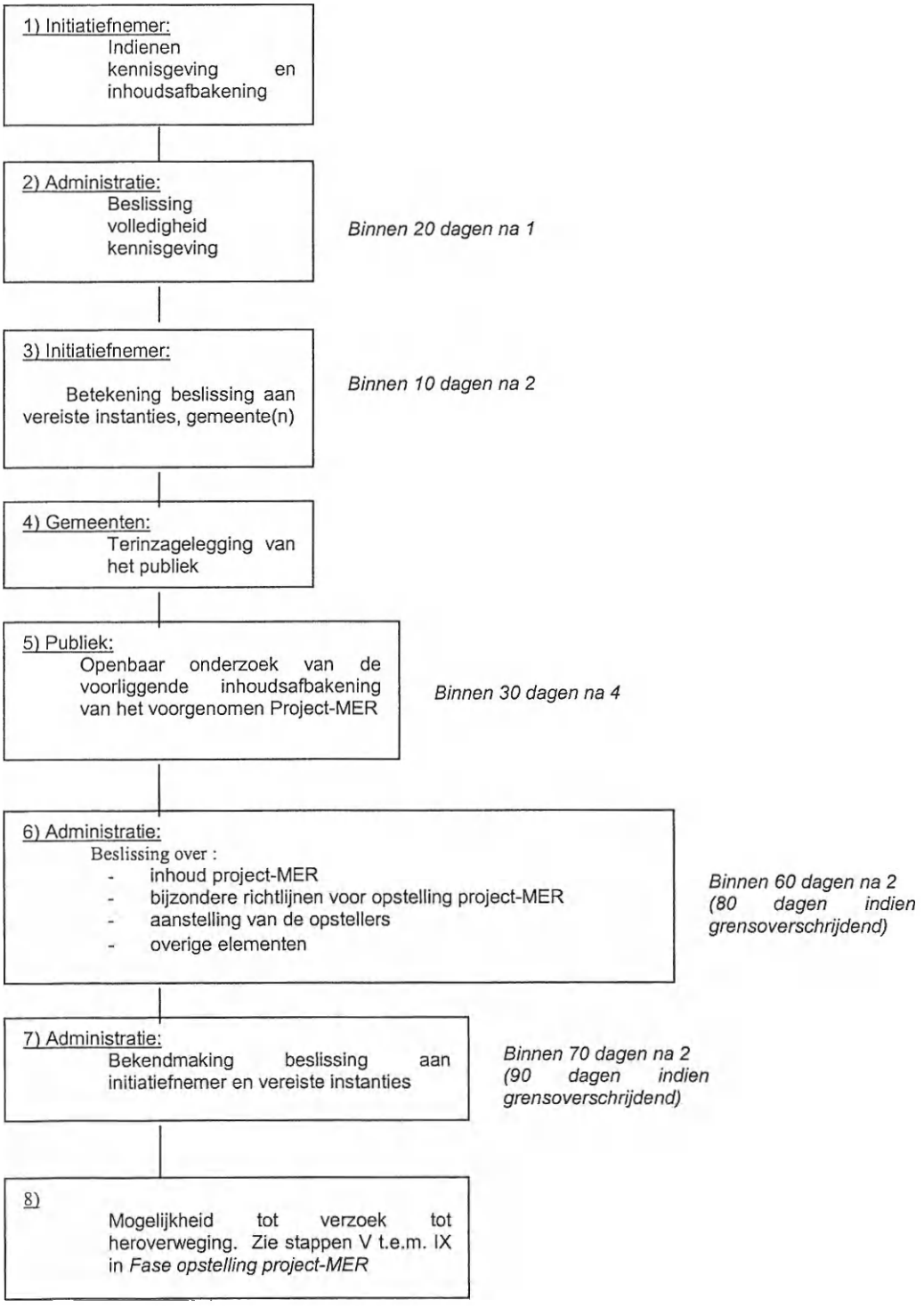
Als meerdere rapportages moeten worden uitgevoerd, hetzij krachtens de bepalingen van de gewestelijke reglementering betreffende milieu-effectrapportage (Decreet dd. 18/12/02), hetzij krachtens voornoemde gewestelijke reglementering en andere gewestelijke en/of federale regelgeving, neemt de administratie op eigen initiatief of op verzoek van de initiatiefnemers een beslissing over de mogelijkheid tot afstemming of integratie van de verschillende rapporten en voorzover mogelijk van de verschillende rapportages. Er wordt in ieder geval naar gestreefd dat de verschillende rapportages zoveel mogelijk gelijktijdig worden uitgevoerd.

4.3.5. Flowschema

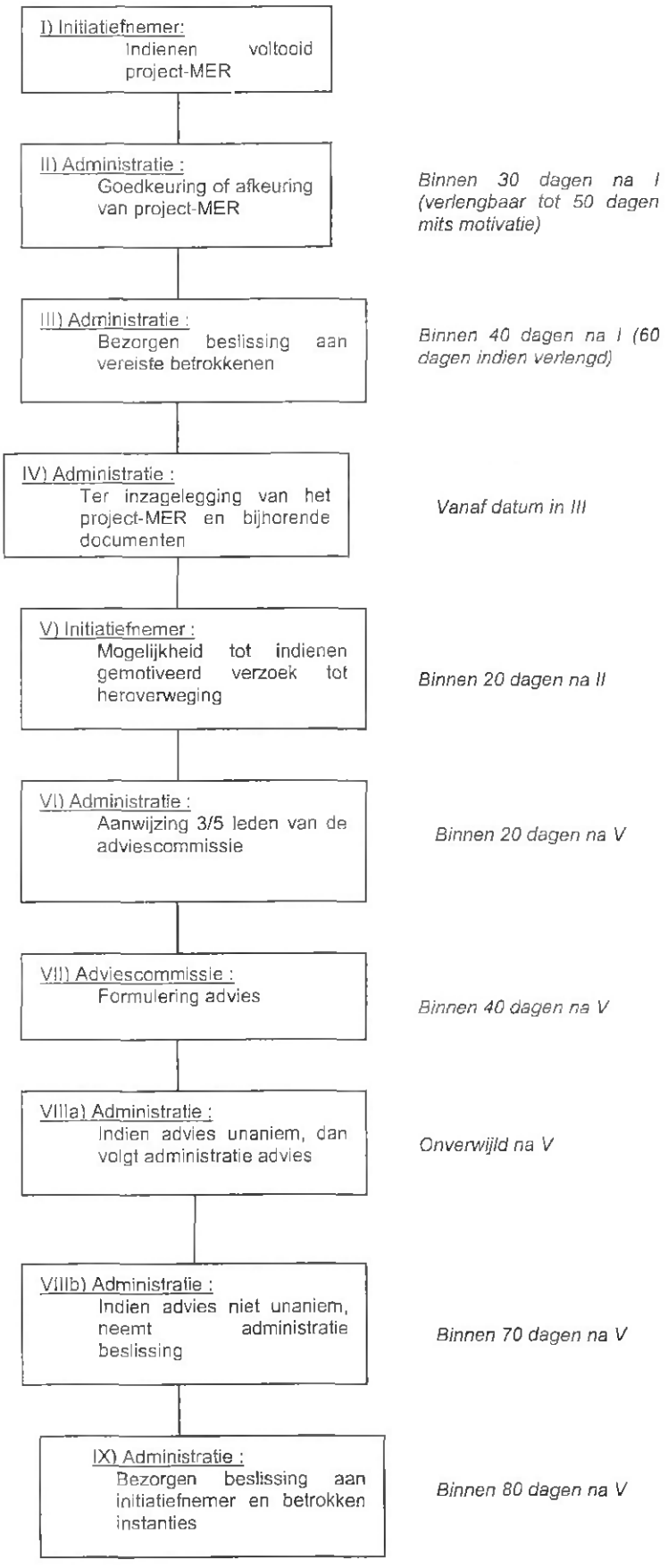
Op de volgende bladzijde is een stroomdiagramma van deze procedure opgenomen.

PR02 Procedure Project-MER

Fase Kennisgeving en afbakening



Fase opstelling project-MER



4.4. Procedure milieu-effectenbeoordeling in toepassing van de wet van 20/01/1999 ter bescherming van het mariene milieu (PR03)

4.4.1. Toepassingsgebied

Elke activiteit in de zeegebieden die, hetzij krachtens de MMM en haar uitvoeringsbesluiten, hetzij krachtens andere geldende wettelijke of reglementaire bepalingen, onderworpen is aan een vergunning of machtiging, behoudens de vergunningen verleend op grond van de visserijwetgeving en de concessies verleend op grond van de wet van 13/06/1969 inzake het continentaal plat van België, maakt het voorwerp uit van een milieueffectenbeoordeling door de hiertoe door de minister aangeduide bevoegde overheid zowel voor het verlenen van de vergunning of de machtiging, als achteraf. De milieueffectenbeoordeling moet de evaluatie van de effecten van deze activiteiten op het mariene milieu mogelijk maken.

De milieueffectenbeoordeling moet de evaluatie van de effecten van deze activiteiten op het mariene milieu mogelijk maken

Deze procedure dient samen bekeken te worden met de procedure voor machtiging van activiteiten in zeegebieden (PR04), zoals beschreven wordt in hoofdstuk 4.5.

4.4.2. Procedure

Toepasselijke wetgeving: wet van 20/01/1999 ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België (MMM) (B.S. 12/03/1999)
KB van 09/09/2003 houdende de regels betreffende de milieu-effectenbeoordeling in toepassing van de wet van 20/01/1999 (B.S. 17/09/2003)

Bevoegdheid: Federale Overheid

Waar indienen: BMM of overheid bevoegd voor de aangevraagde machtiging/vergunning

Procedureverloop milieueffectenbeoordeling voorafgaandelijk aan vergunning of machtiging:

	Stap	Door wie	*Termijn*
Fase kennisgeving			
1.	Betekening kennisgeving bij de BMM.	Initiatiefnemer	
2.	Indien verschillende activiteiten van dezelfde aard het voorwerp uitmaken van afzonderlijke vergunningen of machtigingen, kan in de kennisgeving gevraagd worden om toelating te verkrijgen om één geïntegreerd MER op te stellen	Initiatiefnemer	
3	Beslissing of één geïntegreerd MER opgesteld mag worden	Minister	Binnen 30 dagen na 1+2
Fase opstelling MER			

0.I	Voorafgaandelijk kan de initiatiefnemer het bestuur (BBM) om informatie vragen inzake de wijze waarop het milieu-effectenrapport moet worden uitgewerkt. Hij betekent dit aan het bestuur. Deze laatste nodigt, per kerende post, de initiatiefnemer uit op een informatieve vergadering.	Initiatiefnemer	
0.II	Voorafgaandelijk betalen retributie. Het bestuur betekent de raming van de retributie aan de initiatiefnemer. Deze laatste betaalt de verschuldigde retributie binnen een termijn van 30 dagen na de betekening door het bestuur. De initiatiefnemer betekent het bewijs van betaling aan het bestuur.	Initiatiefnemer	Binnen 30 dagen vanaf betekening
0.III	Indien tijdens de milieu-effectenbeoordeling het bestuur vaststelt dat de werkelijke kosten van de milieu-effectenbeoordeling de betaalde retributie met meer dan 10% zal overschrijden, dan betekent het bestuur onverwijld aan de initiatiefnemer een aanvraag tot betaling van een aanvullende retributie. Bij gebrek aan betaling van deze aanvullende retributie binnen een termijn van 10 dagen te rekenen vanaf de betekening van de aanvraag, wordt de initiatiefnemer geacht afstand te doen van zijn aanvraag.	Initiatiefnemer	Binnen 10 dagen vanaf betekening
I	Indiening van het voltooide MER bij BMM. Het milieueffectenrapport wordt aan het bestuur op papier en in digitale vorm voorgelegd (indien tegelijk ook vergunningsaanvraag ingediend wordt bij BMM) Wanneer luidens de procedure die van toepassing is voor de machtiging of vergunning, de aanvraag niet wordt ingediend bij het bestuur (BMM), zorgt de bevoegde overheid onmiddellijk voor doorzending van een volledig exemplaar van de aanvraag, inclusief het milieu-effectenrapport naar BMM.	Initiatiefnemer	
II	Onderzoek of het MER volledig en afdoende is. Het bestuur kan het MER aanvullen en bijwerken op elk onderdeel waarvoor het aanvulling of bijwerking nodig acht. Het kan hiertoe de aanvrager om aanvulling en bijwerking verzoeken of de aanvulling en bijwerking zelf verrichten of doen verrichten. Opmerking: indien geen vergunningsaanvraag wordt ingediend bij BMM, beslist BMM niet over volledigheid en ontvankelijkheid	BMM	Betekening door minister binnen 20 dagen na I
III	In een milieu-effectbeoordeling spreekt het bestuur zich uit over de aanvaardbaarheid van de voorgenomen activiteit voor het mariene milieu. Het bestuur zendt deze milieu-effectenbeoordeling aan de bevoegde overheid die over de machtiging of vergunning moet beslissen. Indien luidens de van toepassing zijnde procedure de BMM een advies dient uit te brengen omtrent de aanvraag, wordt de MEB bij dit advies gevoegd.	BMM	Uiterlijk 15 dagen voor het einde van de termijn die bepaald is om over vergunning- of machtiging te beslissen (tenzij anders bepaald in de desbetreffende vergunnings- of machtigingsprocedure) OF Binnen 120 (of 180 dagen) na 0.II aanvraag, MEB en advies naar de bevoegde minister

*BMM: Beheerseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee en het Schelde-estuarium (ook genoemd 'het bestuur')

4.4.3. Inhoud

4.4.3.1. Inhoud kennisgeving

De kennisgeving dient een beknopte omschrijving te bevatten van de voorgenomen activiteit. In voorkomend geval vermeldt deze kennisgeving of men toepassing wenst van artikel 28§5 van de MMM. Dit artikel stelt dat wanneer verschillende activiteiten van dezelfde aard het voorwerp uitmaken van afzonderlijke vergunningen of machtigingen, de bevoegde overheid de aanvrager de toelating kan verlenen één geïntegreerd milieueffectenrapport te laten opstellen.

4.4.3.2. Inhoud milieu-effectenbeoordeling

Het milieu-effectenrapport bevat een deel betreffende de voorgenomen activiteit als dusdanig, een deel betreffende de effecten van de voorgenomen activiteit op het mariene milieu en een niet-technische samenvatting van beide voornoemde delen.

Het deel betreffende de voorgenomen activiteit als dusdanig bevat :

1° een beschrijving van de doelstellingen van de activiteit;
2° een beschrijving van de activiteit, met in het bijzonder :
a) een beschrijving van de fysische kenmerken van de activiteit in de ruimte en in de tijd;
b) een beschrijving van de aard en de hoeveelheden van de technische middelen en materialen die bij de uitvoering van de activiteit worden gebruikt;
c) een nota die het mogelijk maakt de know-how te beoordelen die de aanvrager ter beschikking zal staan bij de uitvoering van de voorgenomen activiteit, en met name een overzicht van de referenties, diploma's en beroepstitels van het voornaamste leidinggevend personeel en een overzicht van de voornaamste activiteiten waaraan de aanvrager heeft deelgenomen de laatste drie jaren voorafgaand aan de aanvraag;
d) in voorkomend geval, een beschrijving van de voornaamste kenmerken van de productieprocessen met inbegrip van de aanwending van energie en grondstoffen en een prognose van de aard en hoeveelheid van de verwachte reststoffen en emissies ten gevolge van het uitoefenen van de activiteit;
3° een beschrijving van de redelijkerwijze in beschouwing te nemen alternatieven voor de activiteit, onder andere inzake lokalisatie, inzake wijze van uitvoering of inzake milieu-voorzieningen.

Het deel betreffende de effecten van de voorgenomen activiteit op het mariene milieu bevat :

1° een beschrijving van de methodes die werden gebruikt voor de bepaling en de waardering van :
a) de bestaande toestand van het mariene milieu;
b) de vermoedelijke ontwikkeling van de bestaande toestand indien noch de voorgenomen activiteit noch één van de beschreven alternatieven wordt ondernomen;
c) de vermoedelijke effecten op het mariene milieu van de activiteit en de beschreven alternatieven;

2° een beschrijving van de bestaande toestand van het mariene milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, en een beschrijving van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu indien noch de activiteit noch één van de alternatieven wordt ondernomen;

3° een beschrijving en waardering van de te verwachten betekenisvolle effecten van de activiteit en van de beschreven alternatieven op het mariene milieu en met name, in voorkomend geval, op : de fauna, de flora, de biodiversiteit en de mens, de bodem, het water, de atmosfeer en klimatologische factoren, de energie- en grondstoffenvoorraden, het zeegezicht, de materiële goederen en het culturele erfgoed, en de onderlinge wisselwerkingen tussen de voorgenoemde factoren; de te beschrijven en waarderen effecten omvatten de directe en indirecte, secundaire, cumulatieve en synergetische, permanente en tijdelijke, positieve en negatieve effecten op korte, middellange en lange termijn;

4° een aanduiding van de internationale en nationale wettelijke en reglementaire voorschriften die vanuit het oogpunt van het milieubeleid relevant zijn bij de uitvoering van de activiteit of de beschreven alternatieven, en een onderzoek naar de mate waarin de activiteit of de alternatieven daarmee verenigbaar zijn;

5° een vergelijking tussen de activiteit en de beschreven alternatieven op grond van :
a) het onderzoek naar de effecten op het mariene milieu;
b) de verenigbaarheid met de internationale en nationale wettelijke en reglementaire voorschriften;
c) een globale evaluatie ten aanzien van de algemene doelstellingen en beginselen van de wet;

6° een beschrijving van de wijze waarop rekening werd gehouden met de te verwachten betekenisvolle effecten op het mariene milieu bij het uitwerken van de activiteit en een beschrijving van de maatregelen die mogelijk zijn om nadelige effecten van de activiteit te vermijden, te beperken en/of te compenseren door milieuvoordelen;

7° een beschrijving van de voorzieningen die redelijkerwijze kunnen worden getroffen om een behoorlijke monitoring te verzekeren van de effecten van de activiteit op het mariene milieu.

Dit deel wordt uitgewerkt per geval op passende wijze. In voorkomend geval wordt het aangevuld met een overzicht van de moeilijkheden, zoals technische leemten of ontbrekende kennis, die werden ondervonden bij het verzamelen en verwerken van de vereiste informatie.

De niet-technische samenvatting moet de bevoegde overheid een inzicht geven in de effecten van de voorgenomen activiteit op het mariene milieu. De samenvatting betreft :

1° de beschrijving van de activiteit en van de redelijkerwijze in aanmerking te nemen alternatieven;

2° de moeilijkheden die werden ondervonden bij het verzamelen en verwerken van de vereiste informatie;

3° de resultaten van de vergelijking tussen de activiteit en de beschreven alternatieven;

4° de wijze waarop rekening werd gehouden met de te verwachten betekenisvolle effecten op het mariene milieu bij het uitwerken van de activiteit en de mogelijke maatregelen om nadelige effecten te vermijden, te beperken en/of zo mogelijk te compenseren;

5° de voorzieningen die kunnen worden getroffen om de monitoring van de effecten van de activiteit op het mariene milieu te verzekeren.

4.4.4. Opmerkingen

- Wanneer verschillende activiteiten van dezelfde aard het voorwerp uitmaken van verschillende vergunningen of machtigingen, kan de bevoegde overheid de aanvrager de toelating verlenen één geïntegreerd milieu-effectenrapport te laten opstellen.

- Indien de BMM de voorgenomen activiteit aanvaardbaar acht, adviseert het in de milieueffectenbeoordeling ook over:
  - De voorwaarden waaronder de activiteit aanvaardbaar is
  - De monitoring van de effecten van de activiteit die dient te gebeuren en desgevallend, en indien mogelijk, een indicatieve begroting van de retributie die hiervoor conform artikel 24 van het KB van 09/09/2003 zal moeten worden betaald
  - De compensatie in milieuvoordelen die aangewezen is voor de nadelige effecten van de activiteit

- De milieueffectenbeoordeling van een vergunde of gemachtigde activiteit.
  De vergunninghouder of machtiginghouder kan worden verplicht tot het jaarlijks indienen bij het bestuur van een verslag van de wijze waarop de vergunde of gemachtigde activiteit werd uitgevoerd.
  Bij de milieueffectenbeoordeling evalueert de BMM de verdere aanvaardbaarheid van de vergunde of gemachtigde activiteit voor het mariene milieu.

- In tegenstelling tot de MER-procedure in het Vlaams Gewest zijn geen overlegrondes voorzien tijdens de opmaak van het eigenlijke MER. Bij voorliggende werken in Oostende lijkt het aangewezen om de bevoegde federale overheid te betrekken bij de overlegmomenten tijdens de opmaak van het plan-MER en project-MER.
  Volgens art. 12 van het KB van 09/09/2003 kan voorafgaandelijk aan het indienen van het milieueffectenrapport door de initiatiefnemer wel aan de BMM informatie gevraagd worden inzake de wijze waarop het milieueffectenrapport moet worden uitgewerkt. Hij betekent deze vraag aan de BMM. Deze laatste nodigt, per kerende post, de initiatiefnemer uit op een informatieve vergadering.

- De wet van 13/06/1969 wordt gewijzigd door de EEZ-wet van 22/04/1999. Onder andere voor elektriciteitsleidingen en pijpleidingen is ook een machtiging vereist o.w.v. het graven van sleuven.

4.4.5. Flowschema

Op de volgende bladzijde is een stroomdiagramma van deze procedure opgenomen.

PR03 Milieu-effectenbeoordeling in toepassing van de wet van 20/01/1999 ter bescherming van het mariene milieu

Fase Kennisgeving

1) Initiatiefnemer:
Betekening kennisgeving bij de BMM

2) Initiatiefnemer:
Indien verschillende activiteiten van dezelfde aard het voorwerp uitmaken van afzonderlijke gunningen of machtigingen, kan in de kennisgeving gevraagd worden om toelating te krijgen om één geïntegreerd MER op te stellen

3) Minister
Beslissing of één geïntegreerd MER opgesteld mag worden

Binnen 30 dagen na 1+2

Fase opstelling MER

0.I Initiatiefnemer:
Kan voorafgaandelijk het bestuur (BMM) om informatie vragen inzake de wijze MER moet worden uitgewerkt. Hij betekent dit aan het bestuur. Deze laatste nodigt, per kerende post, de initiatiefnemer uit op een informatieve vergadering.

0.II Initiatiefnemer:
Voorafgaandelijk betalen retributie. Het bestuur betekent een raming van de retributie aan de initiatiefnemer. Deze laatste betaalt de verschuldigde retributie binnen een termijn van 30 dagen na de betekening door het bestuur. De initiatiefnemer betekent het bewijs van betaling aan het bestuur.

Binnen 30 dagen vanaf betekening

0.III Initiatiefnemer:
Indien tijdens de milieu-effectenbeoordeling het bestuur vaststelt dat de werkelijke kosten van de milieu-effectenbeoordeling de betaalde retributie met meer dan 10% zal overschrijden, dan betekent het bestuur onverwijld aan de initiatiefnemer een aanvraag tot betaling van een aanvullende retributie. Bij gebrek aan betaling van deze aanvullende retributie binnen een termijn van 10 dagen te rekenen vanaf de betekening van de aanvraag, wordt de initiatiefnemer geacht afstand te doen van zijn aanvraag.

Binnen 10 dagen vanaf betekening

I Initiatiefnemer:
Indiening van het voltooide MER bij BMM (indien ook vergunningsaanvraag ingediend wordt bij BMM
Wanneer luidens de procedure die van toepassing is voor de machtiging of vergunning, de aanvraag niet wordt ingediend bij het bestuur (BMM), zorgt de bevoegde overheid onmiddellijk voor doorzending van een volledig exemplaar van de aanvraag, incl. het MER naar BMM.

II BMM: (enkel indien ook vergunningsaanvraag bij BMM)
Onderzoek of het MER volledig en afdoende is. Het bestuur kan het MER aanvullen en bijwerken op elk onderdeel waarvoor het aanvulling of bijwerking nodig acht. Het kan hiertoe de aanvrager om aanvulling en bijwerking verzoeken of de aanvulling en bijwerking zelf verrichten of doen verrichten.

III BMM:
In een milieu-effectbeoordeling spreekt het bestuur zich uit over de aanvaardbaarheid van de voorgenomen activiteit voor het mariene milieu. Het bestuur zendt deze milieu-effectbeoordeling aan de bevoegde overheid die over de machtiging of vergunning moet beslissen.

Uiterlijk 15 dagen voor het einde van de termijn die bepaald is om over vergunning- of machtiging te beslissen
OF
Binnen 120 (of 180) dagen na 0II advies naar minister

4.5. Procedure tot vergunning en machtiging van bepaalde activiteiten in de zeegebieden onder rechtsbevoegdheid van België (PR04)

4.5.1. Toepassingsgebied

De procedure is bedoeld voor vergunningen en machtigingen van bepaalde activiteiten in de zeegebieden onder rechtsbevoegdheid van België.

De procedure met inspraak is van toepassing voor de vergunning of machtiging van de navolgende activiteiten:
- de burgerlijke bouwkunde
- het graven van sleuven en het ophogen van de zeebodem
- het gebruik van explosieven en akoestische toestellen met een groot vermogen
- het achterlaten en vernietigen van wrakken en gezonken scheepsladingen
- industriële activiteiten

'*Vergunning*': een beslissing van de minister op grond waarvan de vergunninghouder de algemene toelating verkrijgt om activiteiten uit te oefenen gedurende een bepaalde termijn en onder bepaalde voorwaarden

'*Machtiging*': een beslissing van de minister op grond waarvan de machtiginghouder een bepaalde activiteit mag uitvoeren binnen een vastgestelde termijn en onder bepaalde voorwaarden.

Onder andere de volgende activiteiten zijn niet onderworpen aan deze vergunning of machtiging:
- de activiteiten die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de bevoegdheid van het Vlaams Gewest zoals bepaald in artikel 6§1X laatste lid, van de bijzondere wet van 08/08/1980 tot hervorming der instellingen. (zie lager)

Art.6§1.X
(bevoegdheden)wat de openbare werken en het vervoer betreft:
1° de wegen en hun aanhorigheden; 20 dagen na l
2° de waterwegen en hun aanhorigheden;
2°bis het juridisch stelsel van de land- en waterwegenis, welke ook de
met uitzondering van de spoorwegen beheerd door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.
3° de havens en hun aanhorigheden;
4° de zeewering;
5° de dijken;
6° de veerdiensten;
7° de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal;
8° het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, met inbegrip van de bijzondere vormen van geregeld vervoer, het taxivervoer en het verhuren van auto's met chauffeur
9° de loodsdiensten en de bebakeningsdiensten van en naar de havens, evenals de reddings-

en sleepdiensten op zee.
De bevoegdheden bedoeld in 2°, 3°, 4° en 9°, houden het recht in om in de territoriale wateren en op het continentaal plat de werken en activiteiten uit te voeren, met inbegrip van het baggeren, die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van deze bevoegdheden.)

Bij het begin van alle procedures dient overeengekomen te worden wat wel en wat niet onder de bevoegdheden valt in het kader van de activiteiten uit het AWZ-plan.

4.5.2. Procedure

Toepasselijke wetgeving: Wet van 20/01/1999 ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België (B.S. 12/03/1999)
KB van 07/09/2003 houdende de procedure tot vergunning en machtiging van bepaalde activiteiten in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België

Bevoegdheid: Federale Overheid

Waar indienen: bij de BMM. De aanvraag wordt gericht tot de bevoegde minister en betekend aan de BMM

Hoe indienen door betekening
- aanvraag: kan elektronisch (volgens regels BMM)
- milieueffectenrapport: op papier én in digitale vorm

Aantal exemplaren 21

Procedureverloop:

	Stap	***Door wie***	***termijn***
Indiening en onderzoek volledig en ontvankelijkheid			
1	Betekening aanvraag bij BMM	Initiatiefnemer	
2	Onderzoek naar volledigheid en ontvankelijkheid van de aanvraag	BMM	Onmiddellijk na 1
2a1	Indien volledig: doorzenden aanvraag + advies aan Minister	BMM	
2a2	Indien volledig en ontvankelijk: betekening attest volledig en ontvankelijkheid aan initiatiefnemer + te betalen retributie	Minister	Binnen 20 dagen na 1
2b	Indien onontvankelijk: betekening beslissing onontvankelijkheid aan initiatiefnemer (ontbreken betekening = volledig en ontvankelijkheid)	Minister	Binnen 20 dagen na 1
2c1	Indien onvolledig: betekening beslissing aan initiatiefnemer met aanduiding van ontbrekende gegevens	Minister	Binnen 20 dagen na 1
2c2	betekening ontbrekende gegevens	Initiatiefnemer	
2c3	Onderzoek volledig en ontvankelijkheid van de aanvraag	BMM	
2c3.1a	Indien volledig: doorzenden aanvraag + advies aan Minister	BMM	
2c3.1b	Indien volledig: betekening attest volledig en	Minister	Binnen 15 dagen na 2c2

	ontvankelijkheid aan initiatiefnemer + te betalen retributie (ontbreken betekening = volledig en ontvankelijkheid)		
2c3.2	Indien onvolledig: betekening aan initiatiefnemer van beslissing onontvankelijkheid wegens herhaalde onvolledigheid, met aanduiding ontbrekende gegevens	Minister	Binnen 15 dagen na 2c2
Procedure			
I	Betekening bewijs betaling retributie	Initiatiefnemer	Startdatum procedure
II	Bekendmaking in Belgisch Staatsblad	BMM	Binnen 15 dagen na I
III	Openbaar onderzoek	Diversen (BMM, kustgemeenten)	Binnen 60 dagen na I Ter inzage bij BMM van dag 15 tot dag 45 na I
IV	Indien grensoverschrijdende dimensie: doorsturen naar bevoegde overheden van betrokken lidstaten	BMM	Onmiddellijk (Verzoek tot opsturen door lidstaat: binnen 60 dagen na I)
IV a	Indienen opmerken en bezwaren bij BMM door betrokken lidstaten bij grensoverschrijdende dimensie	Diversen	Binnen 90 dagen na I
IV b	Overleg met betrokken lidstaten	Bevoegde overheden	Binnen 90 dagen na I
V	Zenden MEB + advies naar Minister.	BMM	Binnen 120 dagen na I (eenmalig verlengbaar tot 180 dagen)
V a	Bij verlenging adviestermijn: betekening aan initiatiefnemer beslissing verlenging (op advies van BMM)	Minister	Binnen 120 dagen na I
VI	Betekening ontwerp besluit aan initiatiefnemer	Minister	Binnen 150 dagen na I (210dagen bij verlenging)
VII	Betekening gemotiveerde opmerkingen aan Minister	Initiatiefnemer	Binnen 165 dagen na I (225 dagen bij verlenging)
VIII	Betekening beslissing aan initiatiefnemer	Minister	Binnen 180 dagen na I (240 dagen bij verlenging)
VIII a	Indien grensoverschrijdende dimensie: betekening beslissing aan bevoegde partijen	Minister	Gelijktijdig met VIII

* BMM: Beheerseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee en het Schelde-estuarium

4.5.3. Inhoud

Iedere aanvraag bevat minstens:

- naam, voornamen, beroep, woonplaats en nationaliteit van de aanvrager;
- een identificatie van de voorgenomen activiteit
- als de aanvrager een vennootschap is, haar statuten en de stukken tot staving van de volmachten van de ondertekenaars van de aanvraag;
- welbepaalde referenties die de financiële en economische draagkracht van de aanvrager aantonen;
- een milieueffectenrapport, zoals bedoeld in de MMM

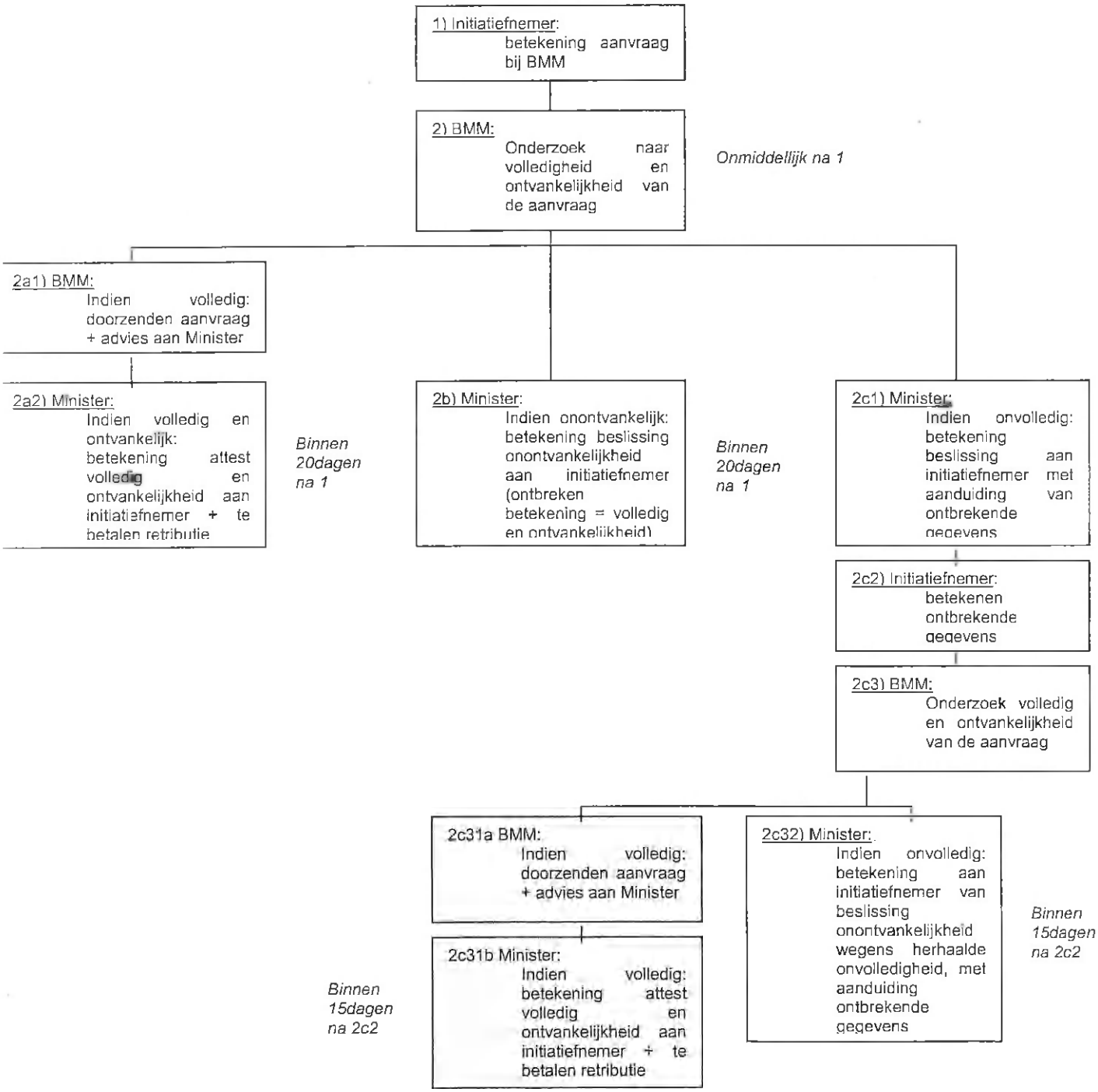
De lijst van de gegevens en documenten die bij de aanvraag moeten worden gevoegd kunnen door de Minister uitgebreid worden met bijkomende gegevens en documenten.

4.5.4. Flowschema

Op de volgende bladzijde is een stroomdiagramma van deze procedure opgenomen.

PR04 Procedure tot vergunning en machtiging van bepaalde activiteiten in de zeegebieden onder rechtsbevoegdheid van België

Indiening en onderzoek volledig en ontvankelijkheid



Procedure machtiging

I) Initiatiefnemer: Betekening bewijs betaling retributie	*Startdatum procedure*
II) BMM: Bekendmaking in Belgisch Staatsblad	*Binnen 15 dagen na I*
III) Diversen (BMM, kustgemeenten) Openbaar onderzoek	*Binnen 60 dagen na I, Ter inzage bij BMM van dag 15 tot dag 45 na I*
IV) BMM: Indien grensoverschrijdende dimensie: doorsturen naar bevoegde overheden van betrokken lidstaten	
IV a) Diversen: Indienen opmerkingen en bezwaren bij BMM door betrokken lidstaten bij grensoverschrijdende dimensie	*Binnen 90 dagen na I*
IV b) Bevoegde overheden: Overleg met betrokken lidstaten	*Binnen 90 dagen na I*
V) BMM: Zenden MEB + advies naar minister	*Binnen 120 dagen na I (eenmalig verlengbaar tot 180 dagen)*
V a) Minister: Bij verlenging adviestermijn: betekening aan initiatiefnemer beslissing verlenging (op advies van BMM)	*Binnen 120 dagen na I*
VI) Minister: Betekening ontwerp besluit aan initiatiefnemer	*Binnen 150 dagen na I (210 dagen bij verlenging)*
VII) Initiatiefnemer: Betekening gemotiveerde opmerkingen aan Minister	*Binnen 165 dagen na I (225 dagen bij verlenging)*
VIII Minister: Betekening beslissing aan initiatiefnemer	*Binnen 180 dagen na I (240 dagen bij verlenging)*
VIII a Minister: Indien grensoverschrijdende dimensie: betekening beslissing bevoegde partijen	*Gelijktijdig met VIII*

4.6. Procedure stedenbouwkundige vergunning (PR05)

4.6.1. Toepassingsgebied

In het decreet houdende organisatie van de Ruimtelijke Ordening worden in art. 99 een lijst met activiteiten opgenomen waarvoor voorafgaandelijk een stedenbouwkundige vergunning moet worden bekomen.
Het gaat o.a. over:

- 1° bouwen, op een grond één of meer vaste inrichtingen plaatsen, een bestaande vaste inrichting of bestaand bouwwerk afbreken, herbouwen, verbouwen of uitbreiden, met uitzondering van instandhoudings- of onderhoudswerken die geen betrekking hebben op de stabiliteit;
- 2° ontbossen;
- 4° het reliëf van de bodem aanmerkelijk wijzigen

4.6.2. Procedure

- Toepasselijke wetgeving: Decreet van 18/05/1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening (B.S. 08/06/1999) en wijzigingen, en zijn uitvoeringsbesluiten;
  ter vervanging van de Wet Ruimtelijke Ordening van 29/03/1962 (en wijzigingen)

- Bevoegdheid: Vlaams Gewest

- Waar indienen: AROHM: als de aanvrager een publiekrechterlijk persoon is of wanneer de aanvraag betrekking heeft op werken, handelingen of wijzigingen van algemeen belang

- Beslissing: Vlaams Minister Ruimtelijke Ordening of de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar.

	Stap	*Door wie*	*Termijn*
1.	Indienen dossier	initiatiefnemer	
2	Onderzoek volledig-en ontvankelijkheid	AROHM	14 dagen na 1
2a	Indien volledig: procedure wordt verdergezet	AROHM	
2b	Indien onvolledig: procedure onderbroken + aanvullingen indienen	Initiatiefnemer	Terug naar 1
3.	Indien vereist: openbaar onderzoek (o.a. vereist bij MER)	Gemeente	Binnen 10 dagen na ontvangst dossier na 2a Duur: 30 dagen
4.	Advies (tenzij aanvraag uitgaat van de Gemeente zelf)	Gemeente + andere betrokken administraties	Binnen 30 dagen na ontvangst adviesvraag
5.	Beslissing	Gewestelijk stedenbouw-kundige ambtenaar of Minister	Binnen 90 dagen na ontvangst dossier uit 1*

*Deze termijn geldt niet in volgende gevallen:
- indien wordt afgeweken van de voorschriften van een ruimtelijk uitvoeringsplan en de resultaten van het openbaar onderzoek moeten worden afgewacht
- indien de aanvraag onderworpen is aan een MER

4.6.3. Inhoud

De regels voor de samenstelling van het bouwdossier werden vastgelegd door het Besluit van de Vlaamse Regering van 04/11/1997 (B.S. 28/02/1998). Een bijgaande Omzendbrief (RO 98/01 (10/02/1998, B.S. 17/11/1998)) geeft een omschrijving van enkele van de inhoudelijke criteria per dossierstuk. In bijlage bij deze Omzendbrief werden eveneens 'aanstiplijsten' gevoegd.
Er wordt een onderscheid gemaakt tussen
- aanvragen waarvoor een eenvoudige dossiersamenstelling volstaat;
- aanvragen voor technische werken (vb. kustverdedigingswerken, zoals de aanleg of wijziging van dijken, pieren, havenhoofden)
- aanvragen inzake terreinaanlegwerken (vb. aanzienlijke reliëfwijzigingen,...);
- aanvragen waarvoor een uitgebreide dossiersamenstelling vereist is

a) aanvragen waarvoor een eenvoudige dossiersamenstelling volstaat

- ingevuld en door aanvrager ondertekend vergunningsaanvraagformulier
- grafische documenten van de geplande werken of handelingen, ondertekend door aanvrager:
  - liggingsplan (minstens schaal 1/25000)
  - inplantingsplan (minstens schaal 1/1000)
  - de tekeningen van de geplande werken of handelingen (minstens schaal 1/100)
- minstens 3 verschillende, genummerde fotografische afbeeldingen van de plaats waar de geplande werken of handelingen zullen worden uitgevoerd
- vragenlijst i.k.v. maandelijkse statistiek van bouwvergunningen (indien vereist)
- indien openbaar onderzoek vereist: ingevulde bekendmaking van de aanvraag om een bouwvergunning
- aangevuld met eventueel door de gemeentelijke en/of algemene bouwverordeningen voorgeschreven gegevens
- indien aanvraag enkel gaat over slopen: ook de wijze van afwerking van het terrein en de toestand na het slopen weergeven op het plan
- indien aanvraag gaat over verbouwingen bestaand gebouw: duidelijk onderscheid weergeven tussen de te behouden onderdelen en constructie-elementen, deze die te slopen zijn en de nieuwe onderdelen en constructie-elementen.

b) aanvragen voor technische werken (o.a. kustverdedigingswerken)

- ingevuld en door aanvrager ondertekend vergunningsaanvraagformulier
- door aanvrager ondertekende nota met:
  - voorwerp van de aanvraag
  - ruimtelijke context van de werken of handelingen:

    - feitelijk uitzicht en de toestand van de plaats waar de werken of handelingen worden gepland
    - zoneringsgegevens van het goed
    - overeenstemming en verenigbaarheid van de aanvraag met de wettelijke en ruimtelijke context
    - integratie van de geplande werken of handelingen in de omgeving
- grafische documenten, ondertekend door aanvrager
    - liggingsplan (minstens schaal 1/25000)
    - inplantingsplan (minstens schaal 1/2500)
    - minstens één terreinprofiel (minstens schaal 1/2500)
    - de tekeningen van de geplande werken of handelingen (minstens schaal 1/200)
- een reeks fotografische afbeeldingen (minimum 6) van de plaats waar de geplande werken of handelingen zullen worden uitgevoerd
- indien openbaar onderzoek vereist: ingevulde bekendmaking van de aanvraag om een bouwvergunning
- indien MER vereist: conform verklaard MER
- aangevuld met eventueel door de gemeentelijke en/of algemene bouwverordeningen voorgeschreven gegevens
- indien aanvraag enkel gaat over slopen of verwijderen: in nota ook de wijze van afwerking van het terrein en de toestand na het slopen beschrijven. De terreinprofielen en tekeningen zijn niet vereist voor dergelijke aanvraag.
- indien aanvraag gaat over ombouwen of wijzigen van een bestaande constructie of installatie: in de tekeningen onderscheid aangeven tussen te behouden, te verwijderen en nieuwe onderdelen

c) *aanvragen inzake terreinaanlegwerken*

- ingevuld en door aanvrager ondertekend vergunningsaanvraagformulier
- door aanvrager ondertekende nota met:
    - voorwerp van de aanvraag
    - ruimtelijke context van de werken of handelingen:
        - feitelijk uitzicht en de toestand van de plaats waar de werken of handelingen worden gepland
        - zoneringsgegevens van het goed
        - overeenstemming en verenigbaarheid van de aanvraag met de wettelijke en ruimtelijke context
        - integratie van de geplande werken of handelingen in de omgeving
- grafische documenten, ondertekend door aanvrager
    - liggingsplan (minstens schaal 1/25000)
    - omgevingsplan (minstens schaal 1/2500)
    - inplantingsplan (minstens schaal 1/1000)
    - minstens één terreinprofiel (minstens schaal 1/1000)
    - de tekeningen van de geplande werken of handelingen (minstens schaal 1/500)
- minstens zes verschillende genummerde fotografische afbeeldingen
- indien openbaar onderzoek vereist: ingevulde bekendmaking van de aanvraag om een bouwvergunning
- indien MER vereist: conform verklaard MER
- aangevuld met eventueel door de gemeentelijke en/of algemene bouwverordeningen voorgeschreven gegevens

- indien ontbossing: extra informatie m.b.t. te rooien bomen
- aanvulling hoger vermelde nota vereist indien de aanvraag minstens één van volgende zaken betreft: wijzigen reliëf van bodem, ontginnen van grond, wijzigen van de vegetatie van heiden of venen, alsmede van enig ander gebied waarvan de Vlaamse Regering de bescherming noodzakelijk acht, of het aanleggen of wijzigen van een golfterrein
- indien aanvraag gaat over aanleggen van een opslagruimte voor gebruikte voertuigen of schroot: aanvulling van de terreinprofielen vereist

d) aanvragen waarvoor een uitgebreide dossiersamenstelling vereist is

- ingevuld en ondertekend (door aanvrager en architect) vergunningsaanvraagformulier
- nota, ondertekend door aanvrager en architect met:
  - voorwerp van de aanvraag
  - ruimtelijke context van de werken of handelingen:
    - feitelijk uitzicht en de toestand van de plaats waar de werken of handelingen worden gepland
    - zoneringsgegevens van het goed
    - overeenstemming en verenigbaarheid van de aanvraag met de wettelijke en ruimtelijke context
    - integratie van de geplande werken of handelingen in de omgeving
- grafische documenten, ondertekend door aanvrager en architect
  - liggingsplan (minstens schaal 1/25000)
  - omgevingsplan (minstens schaal 1/2500)
  - inplantingsplan (minstens schaal 1/500)
  - minstens één terreinprofiel (minstens schaal 1/1000)
  - de tekeningen van de geplande werken of handelingen (minstens schaal 1/100)
- minstens zes verschillende genummerde fotografische afbeeldingen
- vragenlijst i.k.v. maandelijkse statistiek van bouwvergunningen (indien vereist)
- indien verbouwing of nieuwbouw: formulier waarin conformiteit met minimumeisen inzake thermische isolatie wordt aangetoond
- indien openbaar onderzoek vereist: ingevulde bekendmaking van de aanvraag om een bouwvergunning
- indien MER vereist: conform verklaard MER
- aangevuld met eventueel door de gemeentelijke en/of algemene bouwverordeningen voorgeschreven gegevens
- indien aanvraag enkel gaat over slopen: ook de wijze van afwerking van het terrein en de toestand na het slopen weergeven op het plan
- indien aanvraag gaat over verbouwingen bestaand gebouw: duidelijk onderscheid weergeven tussen de te behouden onderdelen en constructie-elementen, deze die te slopen zijn en de nieuwe onderdelen en constructie-elementen.

4.6.4. Opmerkingen

- de beslissingstermijnen binnen de procedure is een termijn van orde, d.w.z. dat ook na het verstrijken van deze termijn rechtsgeldige beslissingen genomen kunnen worden. Dit betekent dat het moeilijk is om vooraf exact in te schatten wanneer een beslissing zal genomen worden.

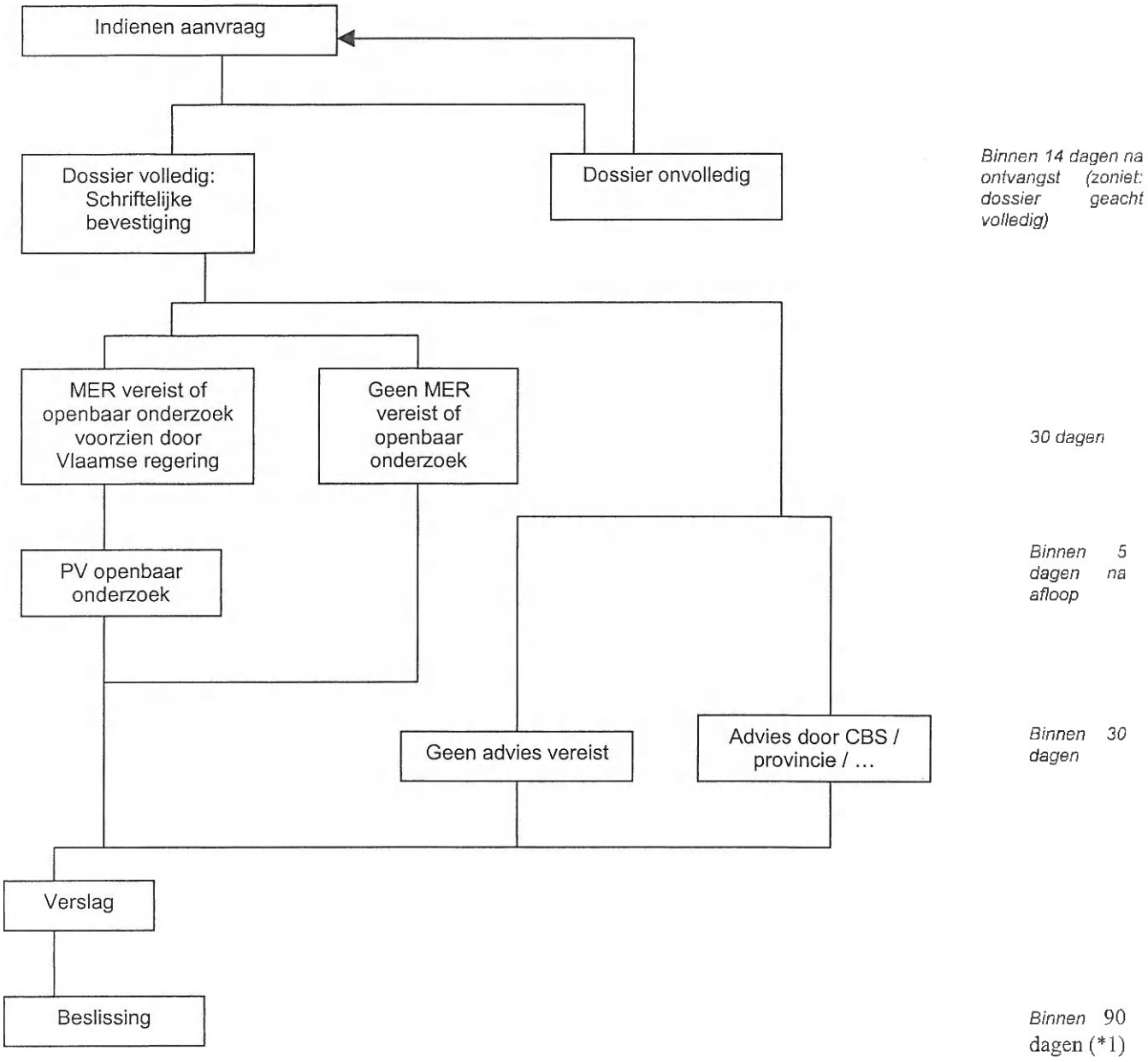
- De Vlaamse Regering kan werken, handelingen en wijzigingen waarvoor een stedenbouwkundige vergunning vereist is, onderwerpen aan een milieueffectenrapportering. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 23/03/1989 (en wijzigingen) werd bepaald voor welke vergunningsplichtige activiteiten ook een MER vereist is

- Indien een MER verplicht is, wordt steeds een openbaar onderzoek georganiseerd.

4.6.5. Flowschema

Op de volgende bladzijde is een stroomdiagramma van deze procedure opgenomen

PR05 Stedenbouwkundige vergunning



*(*1): - termijn van orde*
- termijn geldt in principe niet indien de aanvraag onderworpen is aan een MER

4.7. Procedure machtiging terugstorten baggerspecie in zee (PR06)

4.7.1. Toepassingsgebied

Voor de instandhouding van de maritieme toegangswegen tot de Belgische kusthavens en het op diepte houden van de Vlaamse kusthavens dient gebaggerd te worden (bevoegdheid van het Vlaamse Gewest). Deze grote hoeveelheden baggerspecie die in min of meerdere mate kan verontreinigd zijn, worden in zee teruggestort (bevoegdheid van federaal Leefmilieu, aanvraag indienen bij de BMM) en kunnen een invloed hebben op het mariene ecosysteem.
Het beheer van baggerspecie is aldus een gemengde bevoegdheid. Hiertoe werd op 12/06/1990 een samenwerkingsakkoord ondertekend tussen de Belgische Staat en het Vlaamse Gewest ter vrijwaring van de Noordzee van nadelige milieu-effecten ingevolge baggerspecielossingen in de wateren die vallen onder de toepassing van de Conventie van Oslo (B.S. 22/08/1990) en gewijzigd bij Samenwerkingsakkoord van 06/09/2000 (B.S. 21/09/2000).

Deze bevoegdheid wordt omschreven in de bijzondere Wet van 08/08/1980 tot hervorming der instellingen (B.S. 15/08/1980 en wijzigingen) .
Onderstaande procedure is van toepassing voor de baggerspecie afkomstig van activiteiten, zoals omschreven in het laatste lid van art.6§1.X:

Art.6§1.X
(bevoegdheden)wat de openbare werken en het vervoer betreft:
1° de wegen en hun aanhorigheden;
2° de waterwegen en hun aanhorigheden;
2°bis het juridisch stelsel van de land- en waterwegenis, welke ook de beheerder ervan zij, met uitzondering van de spoorwegen beheerd door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.
3° de havens en hun aanhorigheden;
4° de zeewering;
5° de dijken;
6° de veerdiensten;
7° de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal;
8° het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, met inbegrip van de bijzondere vormen van geregeld vervoer, het taxivervoer en het verhuren van auto's met chauffeur
9° de loodsdiensten en de bebakeningsdiensten van en naar de havens, evenals de reddings- en sleepdiensten op zee.
De bevoegdheden bedoeld in 2°, 3°, 4° en 9°, houden het recht in om in de territoriale wateren en op het continentaal plat de werken en activiteiten uit te voeren, met inbegrip van het baggeren, die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van deze bevoegdheden.)

4.7.2. Procedure

Toepasselijke wetgeving: Voor het storten in zee van baggerspecie is conform de wet van 20/01/1999 (MMM) een machtiging vereist.
Procedure vastgelegd door KB van 12/03/2000 ter definiëring van de procedure voor machtiging van het storten in de Noordzee van bepaalde stoffen en materialen (procedure voor wat betreft de Vlaamse bevoegdheid zoals hierboven beschreven)

Waar aanvragen: BMM

Aantal in te dienen exemplaren: 1 origineel exemplaar + 4 afschriften

Procedureverloop:

	Stap	*Door wie*	*termijn*
1.	Indienen aanvraag tot verkrijgen machtiging	Initiatiefnemer	
2.	In kennis stellen van ontvankelijkheid aanvraag	BMM	15 dagen na 1
3.	Eventueel vragen bijkomende inlichtingen aan initiatiefnemer.	BMM	30 dagen na 1*
4.	Adviesvraag aan ambtelijke werkgroep (voorzien in de samenwerkingsovereenkomst van 12/06/1990 en KB van 12/03/2000)	BMM	
5.	Uitbrengen advies	Ambtelijke werkgroep	60 dagen na 1
6.	Beslissing verlenen of weigering machtiging + onmiddellijke betekening aan initiatiefnemer + bij uittreksel publiceren in Belgisch Staatsblad	Minister of Staatssecretaris bevoegd voor het mariene milieu	90 dagen na 1
7.	Bij door initiatiefnemer voorgestelde wijzigingen: Indienen nieuwe aanvraag	Initiatiefnemer	Nieuwe procedure vanaf 1

*indien bijkomende inlichtingen worden gevraagd wordt de procedure geschorst tussen de datum van aanvraag voor bijkomende inlichtingen en de ontvangst van de inlichtingen

4.7.3. Opmerkingen

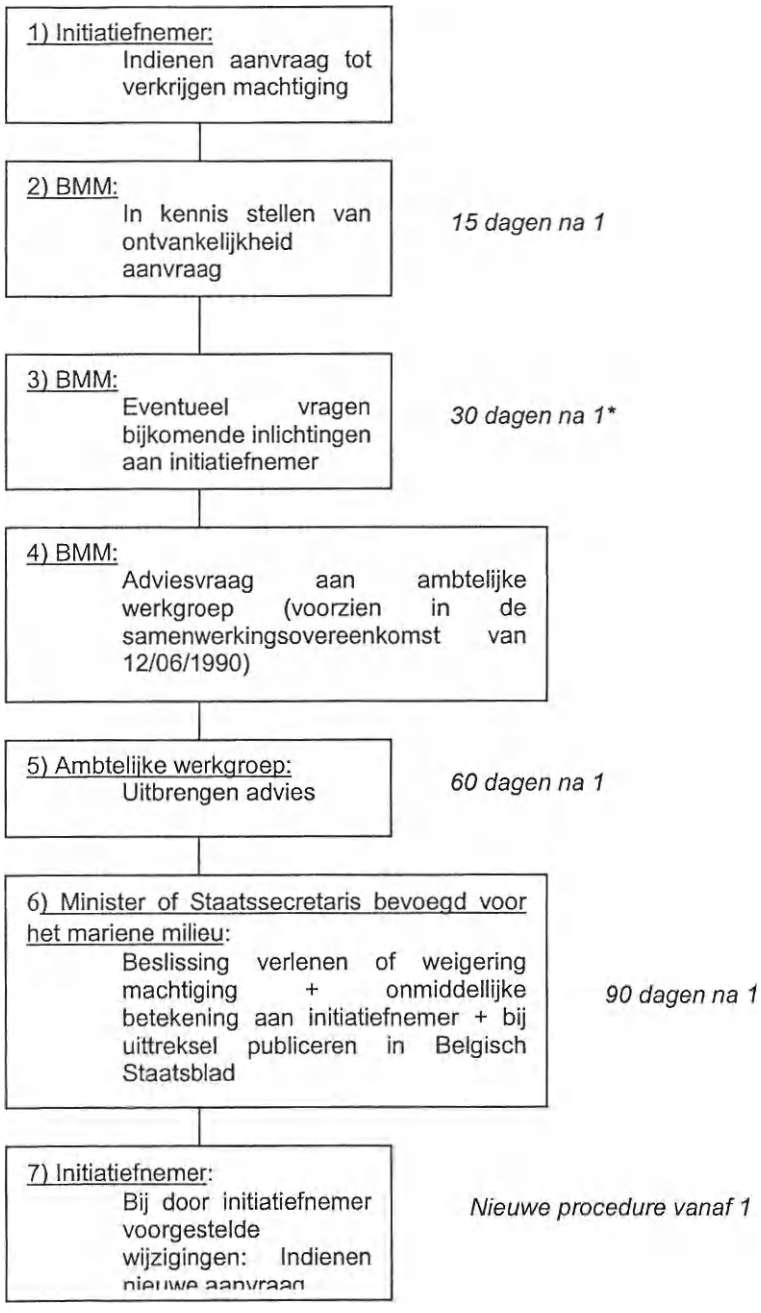
- De in zee te storten baggerspecie dient te voldoen aan sedimentkwaliteitscriteria (SQC's). Indien gelijktijdig de grenswaarde van 3 van de criteria overschreden wordt, mag de baggerspecie niet in zee gestort worden.
  Indien het analyseresultaat zich bevindt tussen de streef- en grenswaarde moet het aantal monsters worden opgedreven tot het vijfvoudige en moeten nieuwe analyses gebeuren. Als de nieuwe analyseresultaten de vorige bevestigen, moet worden overgegaan tot bioassays die op internationaal vlak worden voorgeschreven. Negatieve resultaten van deze bioassays kunnen leiden tot een verbod op het storten in zee van de baggerspecie.

- De machtiging is persoonlijk en onoverdraagbaar.
- De machtiging wordt slechts verleend voor een duur van twee jaar.
- De hernieuwing van de machtiging is onderworpen aan een nieuwe aanvraag;

4.7.4. Flowschema

Op de volgende bladzijde is een stroomdiagramma van deze procedure opgenomen.

PR06 Procedure Machtiging terugstorten baggerspecie in zee (Vlaamse bevoegdheid)



*indien bijkomende inlichtingen worden gevraagd wordt de procedure geschorst tussen de datum van aanvraag voor bijkomende inlichtingen en de ontvangst van de inlichtingen

4.8. Procedure zand- en grindexploitatie (PR07)

4.8.1. Toepassingsgebied

Voor de exploratie en exploitatie van de minerale en niet-levende rijkdommen van de zeebodem en van de ondergrond van de zee is concessie vereist
Deze procedure is o.a. van toepassing voor het winnen van aggregaten uit zee (zand, grind)
Het gewonnen zeezand kan o.a. gebruikt worden als strandsuppletie.
De vergunningen worden afgeleverd door het Ministerie van Economische Zaken.

4.8.2. Procedure

Toepasselijke wetgeving:	Wet van 13/06/1969 (gewijzigd door Wetten van 20/01/1999 en 22/04/1999). Uitvoering van deze Wet komt er via volgende KB's: KB van 01/09/2004 houdende de regels betreffende de milieu-effectbeoordeling in toepassing van de wet van 13/06/1969 KB van 01/09/2004 betreffende de voorwaarden, de geografische begrenzing en de toekenningsprocedure van concessies voor de exploitatie van de minerale en andere niet-levende rijkdommen in de territoriale zee en op het continentaal plat. Deze 2 nieuwe KB's vervangen de KB's van 07/10/1974 (procedures voor concessieverlening) en 16/05/1977 (o.a. bepaling exploitatiezones)
Bevoegdheid:	Federale Overheid
betrokken overheid:	Minister van Economische zaken (in tabellen geciteerd als 'de minister')
Aantal exemplaren:	verzoekschrift in 14 exemplaren én in elektronische vorm

Procedureverloop:

	Stap	*Door wie*	*termijn*
1	Betekening aan afgevaardigde van de Minister (tegelijk wordt de MEB ingediend)	Initiatiefnemer	
1a	Afgevaardigde van minister kan vragen om: - bijkomende exemplaren - bijkomende informatie	Afgevaardigde van minister*	
2	Nagaan volledigheid dossier	Afgevaardigde van minister	Binnen 15 dagen na 1
2a	Indien aanvraag volledig: inschrijving in register van de aanvraag + betekening van de inschrijving aan de minister bevoegd voor marien milieu en de initiatiefnemer	Afgevaardigde van minister	Binnen 10 dagen na 2 Of binnen 10 dagen na 2b2
2b1	Indien aanvraag onvolledig: Betekening aan initiatiefnemer van nog vereiste aanvullingen	Afgevaardigde van minister	Binnen 15 dagen na 1
2b2	Betekening van aanvulling, bedoeld in 3b1	Initiatiefnemer	Binnen 15 dagen na 2b1
2b3	Indien niet tijdig aanvullingen: aanvraag onontvankelijk verklaard + betekening beslissing aan initiatiefnemer	Afgevaardigde van minister	
3	Eerste bekendmaking aanvraag in Belgisch Staatsblad	Afgevaardigde van minister	Binnen 20 dagen na ontvangst verklaring volledigheid en afdoende zijn van het milieueffectenrapport
4	Bezorgen aan Commissie (zoals bedoeld in het KB van 12/08/2000)	Afgevaardigde van minister	Binnen 40 dagen na 3
5	Uitbrengen advies aan de afgevaardigde van de minister. Dit advies kan gepaard gaan met technische voorwaarden betreffende de toelating	Commissie**	Binnen 60 dagen na 4 (geen tijdig advies = gunstig advies)
6	Overmaken voor beslissing aan minister	Afgevaardigde van minister	Binnen 30 dagen na 5
7	Overmaken advies inzake MEB door voor MEB bevoegde minister aan minister van Economische zaken		Conform KB 01/09/2004 MEB
8	Uitspraak over concessie	Minister	Binnen 40 dagen na 6(indien gunstig advies m.b.t. MEB)
9	Bekendmaking gunstige beslissing concessie in Belgisch Staatsblad	Minister	
10a	Indien toekenning concessie: Betekening aan initiatiefnemer van concessiebesluit + afschrift aan leden van de commissie +desgevallend aan andere betrokken lidstaten	Minister	Binnen 40 dagen na 6
10b	Indien weigering concessie of ongunstig advies m.b.t. MEB: betekening beslissing aan initiatiefnemer + afschrift aan leden van de commissie	Minister	Binnen 40 dagen na 6

*afgevaardigde van de Minister: de directeur-generaal van de Algemene Directie Kwaliteit en Veiligheid van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie

** *commissie: de commissie ingesteld bij het KB van 12/08/2000 tot instelling van de raadgevende commissie belast met de coördinatie tussen de administraties die betrokken zijn bij het beheer van de exploratie en exploitatie van het continentaal plat en de territoriale zee en tot vaststelling van de werkingsmodaliteiten en –kosten ervan*

4.8.3. Inhoud

De aanvraag bevat:

1° naam, voornaam, beroep, woonplaats en nationaliteit van de aanvrager;

2° indien het gaat om een vennootschap, de firmanaam of handelsnaam, de juridische vorm, de maatschappelijke zetel en de ondernemingsnummer ervan, alsook de documenten ter staving van de volmachten van de ondertekenaars van de aanvraag;

3° een algemene nota met het voorwerp en de beschrijving van het project met vermelding van de gezochte (zand en/of grind) of te exploiteren materialen en, volgens het geval:
- de indicatieve planning en de overwogen middelen als het om een exploratie gaat;
- de exploitatiemiddelen;

4° in het geval van een exploratie- en/of exploitatieaanvraag in de controlezones, de aanduiding van de gevraagde controlezones en/of sectoren;

5° in het geval van een exploratieaanvraag in exploratiezone 4 of een exploitatieaanvraag voor een uitzonderlijk project, een dieptekaart in projectie Mercator ED 50 of Mercator WGS 84 op schaal 1/100.000 of 1/150.000 waarop voor de gevraagde sector het volgende wordt aangeduid:
- de gegevens van de afbakeningspunten in breedte en in lengte en de oppervlakte in km^2;
- de locatie ten opzichte van de belangrijke scheepvaartroutes;
- de grenzen van de eventuele naburige sectoren waarvoor een concessie reeds werd toegekend;
- de pijpleidingen en elektriciteitskabels die gelegen zijn in een strook van 1.000 meter breed rond de geplande sector;
- de kunstmatige eilanden en windmolens die gelegen zijn op een maximumafstand van 500 meter van de geplande sector;
- de telecommunicatiekabels die gelegen zijn in een strook van 250 meter breed rond de geplande sector.

6° in het geval van een exploitatieaanvraag voor een uitzonderlijk project, een raming van het te ontginnen volume en de duur van de operaties.

4.8.4. MEB in toepassing van de wet van 13/06/1969

Met het *KB van 01/09/2004 houdende de regels betreffende de milieueffectbeoordeling (MEB) in toepassing van de wet van 13/06/1969 inzake de exploratie en exploitatie van niet-levende rijkdommen van de territoriale zee en het continentaal plat*, is een regeling in werking getreden m.b.t. tot o.a. zand- en grindwinning op zee.

De aanvrager van een concessie maakt een milieueffectenrapport op. De bevoegde minister voert op basis van dit rapport een milieueffectenbeoordeling uit

Inhoud milieueffectenrapport

Het milieueffectenrapport omvat volgende elementen:

- identificatie van de activiteit
- bathymetrische, sedimentologische en hydrodynamische effecten
- fysico-chemische effecten ingevolge de mobilisatie en overvloei van de sedimenten
- raming van het verlies aan bentische biomassa en het effect van dit verlies op het mariene ecosysteem
- evaluatie van de risico's op ongevallen die mariene verontreiniging kunnen veroorzaken
- effect van het gebruik van akoestische toestellen op het mariene ecosysteem
- verenigbaarheid met de uitoefening van de activiteiten van andere rechtmatige gebruikers van de zee
- mogelijk te nemen maatregelen om de voormelde effecten te beperken of te compenseren door milieuvoordelen
- een beschrijving van de redelijkerwijze in beschouwing te nemen alternatieven voor de activiteit, onder andere inzake lokalisatie of inzake milieuvoorzieningen, en een vergelijking tussen de activiteit en de beschreven alternatieven op grond van het milieu-effecten en verenigbaarheid met de wettelijke en reglementaire voorschriften
- aanduiding van de wettelijke en reglementaire voorschriften alsook van de internationale en nationale aanbevelingen die, vanuit milieustandpunt, van toepassing zijn op de uitoefening van deze activiteit en onderzoek van de verenigbaarheid van deze activiteit met deze voorschriften;
- overzicht van de moeilijkheden, zoals technische leemten of ontbrekende kennis, die werden ondervonden bij het verzamelen en verwerken van de vereiste informatie.

Toepasselijke procedure

De procedure die gevolgd moet worden voor dit type milieueffectenbeoordeling (MEB) wordt in onderstaande tabel schematische weergegeven.

	Stap	***Door wie***	***Termijn***
1	Indienen milieueffectenrapport + aanvraag voor concessie ingediend volgens procedure uit paragraaf 4.8.2 Indiening bij BMM in 10 exemplaren en in elektronische vorm	Initiatiefnemer	
2	Nagaan volledig en ontvankelijkheid en overmaken advies aan minister bevoegd voor mariene milieu	BMM	Binnen 15 dagen na 1
3	Beslissing en betekening aan initiatiefnemer + aan afgevaardigde van Minister van Economische Zaken (indien negatief: vermelding welke gegevens nog ontbreken. In dit geval wordt procedure geschorst totdat de ontbrekende gegevens bezorgd worden door de initiatiefnemer)	Minister bevoegd mariene milieu	Tussen dag 15 en 30 na 1
4	Ter inzagelegging van het dossier bij de BMM	BMM	Tussen dag 30 en 60 na 1
5	Betekenen opmerkingen, standpunten, bezwaren aan BMM	Iedere belanghebbende	Binnen 60 dagen na 1
6a	Indien grensoverschrijdend: zenden exemplaar naar de bevoegde overheden van de betrokken lidstaten (lidstaten kunnen zelf ook verzoek tot doorzending doen tot 60 dagen na 1)	BMM	Onmiddellijk of onmiddellijk na ontvangst verzoek tot doorzending
6b	Indien grensoverschrijdend: betekenen opmerkingen aan BMM	Belanghebbenden (grensoverschrijdend)	Binnen 80 dagen na 1

6c	Indien grensoverschrijdend: overleg tussen de bevoegde overheden van de betrokken lidstaten	Bevoegde overheden van de betrokken lidstaten	Binnen 90 dagen na 1
7	Voorleggen ontwerp van milieueffectenbeoordeling (MEB) aan de commissie	BMM	Binnen 100 dagen na 1
8	Overmaken advies aan de BMM	Commissie	Binnen 115 dagen na 1
9	Zenden MEB naar de minister bevoegd voor marien milieu	BMM	Binnen 125 dagen na 1
10	Overmaken advies aan minister van Economische zaken	Minister bevoegd voor mariene milieu	Onverwijld

Inhoud milieueffectenbeoordeling

In de milieu-effectenbeoordeling adviseert de BMM over de aanvaardbaarheid van de voorgenomen activiteit voor het mariene milieu. In de gevallen waar de BMM de voorgenomen activiteit aanvaardbaar acht, adviseert het in de milieu-effectenbeoordeling ook over:

- de bijzondere voorwaarden waaronder de activiteit aanvaardbaar is;
- de specifieke bepalingen inzake monitoring van de effecten van de activiteit die in aanmerking zouden moeten genomen worden;
- de compensatie in milieuvoordelen die aangewezen is voor de nadelige effecten van de activiteit.

De BMM houdt op geïntegreerde wijze rekening met de interacties tussen de effecten op het milieu van de voorgenomen activiteit en de globale effecten van de bestaande activiteiten

4.8.5. Speciale procedure haven- of kustwerken

De exploratie –of exploitatieactiviteiten uitgevoerd door het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap in het kader van zijn bevoegdheden bepaald in artikel 6,§1, X, eerste lid,4° van de Wet van 08/08/1980 (zie hoger), zijn onderworpen aan:

- concessievraag in 3 exemplaren en in elektronische vorm, die betekend wordt aan de afgevaardigde van de minister
- Deze aanvraag bevat de elementen zoals beschreven in paragraaf 4.8.3
- Deze aanvraag is onderworpen aan het MEB-besluit van 01/09/2004.

Procedureverloop:

	Stap	*Door wie*	*termijn*
1	Betekenen aanvraag bij afgevaardigde van de minister	Initiatiefnemer	
2	Betekenen van de aanvraag aan minister bevoegd voor marien milieu + overmaken aan de minister Ec. Zaken	Afgevaardigde van minister	Binnen 15 dagen na 1
3	Mits positief advies van minister bevoegd voor marien milieu, verleent de minister de concessie	Minister van Economische Zaken	
4	Betekenen concessiebesluit aan Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (initiatiefnemer)	Minister van Economische Zaken	

- Het concessiebesluit vermeldt het type materialen, het jaarlijkse maximum te ontginnen volume evenals de gebieden waar de exploratie of exploitatie zal plaatsvinden

4.8.6. Opmerkingen

- Concessies kunnen maar worden toegekend voor de 'controlezones', die vastgelegd zijn in bijlage bij het KB van 01/09/2004 m.b.t. concessies.
  Voor controlezones 1,2 en 3 kunnen concessies worden toegekend.
  Op basis van de resultaten van het exploratie-onderzoek zullen in exploratiezone 4, na advies van de commissie (bedoeld in het KB van 12/08/2000) nieuwe sectoren worden afgebakend. De coördinaten van de exploitatiesectoren in de exploratiezone 4 worden door de bevoegde minister vastgelegd.

  In het kader van uitzonderlijke projecten kunnen concessiebesluiten toegekend worden buiten de controlezones (1 t.e.m. 4) vermeld in art. 2 van het KB van 01/09/2004. (art. 6 van het KB van 01/09/2004)

- Een concessie wordt slechts verleend voor een bepaalde duur, die beperkt is tot ten hoogste 2 jaar voor exploitatie in exploratiezone 4 en tot ten hoogste 10 jaar voor exploratie en exploitatie in de controlezones 1, 2 en 3 en de nieuw afgebakende zones uit controlezone 4

- De voorwaarden eigen aan elke verleende concessie worden bepaald d.m.v. het KB waarin de beslissing wordt bekendgemaakt. Dit besluit bevat o.a. de controlezones, de gemeenschappelijke sectoren of de bijzondere sector, alsook de eventuele bijkomende technische maatregelen.

- Het milieueffectenrapport dat nodig is voor de aanvraag tot exploratie wordt voor het AWZ-plan zou kunnen gecombineerd worden met de milieueffectenrapporten op federaal en Vlaams niveau, die omwille van andere redenen wettelijke redenen noodzakelijk zijn.

4.8.7. Flowschema

Op de volgende bladzijde is een stroomdiagramma van de procedure voor een concessie voor zand- en grindwinning opgenomen.

PR07 Procedure zand-en grindexploitatie

1) Initiatiefnemer:
Betekening van verzoekschrift bij Minister van Economische Zaken
2) onderzoek volledigheid door afgevaardigde van minister

Binnen 10 dagen

2a) indien volledig
- inschrijven in register door afgevaardigde van minister

2b) indien onvolledig
- betekening van aanvullingen gevraagd door afgevaardigde van minister (binnen 15 d na betekening

Binnen 15 dagen na betekening vraag

3) afgevaardigde van minister
eerste bekendmaking in Belgisch Staatsblad

Binnen 20 dagen na ontvangst verklaring dat MEB volledig en afdoende is

4) afgevaardigde van minister
bezorgen aan commissie

Binnen 40 dagen na 3

5) Commissie
uitbrengen advies

Binnen 60 dagen na 4

6) afgevaardigde van minister
overmaken voor beslissing aan minister

Binnen 30 dagen na 5

7) bevoegde minister MEB
overmaken advies inzake het MEB aan Minister Economische Zaken

Conform KB MEB van 01/09/2004

8) MInister:
uitspraak over concessie

Binnen 40 dagen na 6

9) Minister
Bekendmaking gunstige beslissing in Belgisch Staatsblad

10a) – 10 b) Minister
betekening beslissing aan o.a. initiatiefnemer

Binnen 40 dagen na 6

In geval de exploratie en exploitatie betrekking hebben op activiteiten bedoeld in art. 6§1X4° van de Wet van 08/08/1980 geldt volgende procedure:

1) Initiatiefnemer
betekenen aanvraag bij afgevaardigde van minister

2) afgevaardigde van minister
betekenen aan minister bevoegd voor MEB + overmaken aan Min. Ec. Zaken

Binnen 15 dagen na 1

3) Minister van Economische Zaken:
verlenen concessie, indien positief advies m.b.t. *MEB (advies MEB: binnen 125 dagen na 2)*

4) Minister van Economische Zaken:
betekening aan initiatiefnemer

4.9. Passende beoordeling (PR08)

4.9.1. Toepassingsgebied

Een vergunningsplichtige activiteit die, of een plan of programma dat, afzonderlijk of in combinatie met één of meerdere bestaande of voorgestelde activiteiten, plannen of programma's een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone kan veroorzaken, dient onderworpen te worden aan een passende beoordeling wat betreft de betekenisvolle effecten voor de speciale beschermingszone.

De bedoelde speciale beschermingszones zijn de gebieden aangewezen door de Vlaamse Regering in toepassing van de Europese Vogelrichtlijn of van de Europese Habitatrichtlijn.

- Europese 'Vogelrichtlijn' 79/409/EEG dd. 02/04/1979 en wijzigingen + Besl. Vl. Reg dd. 17/10/1988, gewijzigd door besluiten dd. 20/09/1996, 23/06/1998, 17/07/2000
- Europese 'Habitatrichtlijn' 92/43/EEG dd. 21/05/1992 en wijzigingen + Besl. Vl. Reg dd. 24/05/2002 (BS 17/08/2002)

Alle speciale beschermingszones (SBZ) van de Vogelrichtlijn en de aangeduide SBZ van de Habitatrichlijn vormen samen Natura 2000.

Indien een plan of project, ondanks een negatieve beoordeling van de gevolgen voor een Vogelrichtlijngebied of Habitatrichtlijngebied, bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, toch moet worden uitgevoerd, neemt de Lidstaat alle nodige compenserende maatregelen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft.

De bepalingen van art. 6§3-§4 van de Habitatrichtlijn vormen een afwegingskader voor de ontwikkeling van projecten. Zij omschrijven de omstandigheden waarin plannen en projecten met significante effecten al dan niet worden toegestaan. De bepalingen garanderen een evenwicht tussen economische en andere niet-ecologische eisen met ongunstige effecten voor milieu enerzijds en de instandhoudingsdoelstellingen anderzijds.

4.9.2. Procedure

Toepasselijke wetgeving:	Natuurbehoudsdecreet van 21/10/1997 (B.S. 10/01/1998 en wijzigingen) De bepalingen i.v.m. de passende beoordeling werden opgenomen in het Natuurbehoudsdecreet door de wijziging van 19/07/2002 (B.S. 31/08/2002). Dit alles geeft uitvoering aan de Europese richtlijn 92/43/EEG
Bevoegdheid:	Vlaams Gewest
Leidraad:	Dienstorder LIN 2004/11
Betrokken administratie:	Aminal, afdeling Natuur (of geïntegreerd in MER)

Basisstuk: standaardformulieren, ontwikkeld door Aminal, afdeling Natuur

Opmerking: Ook op federaal niveau dient de passende beoordeling conform art. 6 van de Habitatrichtlijn uitgevoerd te worden. Voor de omzetting hiervan in nationale wetgeving werd een aanzet gegeven in de MMM (art. 6 – 7). Alhoewel art. 6 van de Habitatrichtlijn nog niet volledig en formeel is omgezet in de federale wetgeving, heeft art. 6 van de Habitatrichtlijn en moet een dergelijke passende beoordeling worden gemaakt. De gebieden aangeduid door de federale overheid werden op de Europese lijst geplaatst in de zomer van 2004

Procedureverloop (hieronder wordt de in Vlaanderen gehanteerde procedure vermeld. In het stroomdiagramma worden de stappen verder gedetailleerd):

	Stap	*Door wie*	*Termijn*
1.	Opstellen passende beoordeling (al dan niet geïntegreerd in MER)	Initiatiefnemer (i.s.m. MER-deskundige)	
2.	Advies	Aminal Afdeling Natuur	
3.	Desgevallend vraag advies aan Europese Commissie	Via Vlaams Minister van Leefmilieu	
4.	Indienen vergunningsaanvraag (met de passende beoordeling)	Initiatiefnemer	
5.	Beslissing vergunningsaanvraag	Bevoegde overheid	
6.	Informeren Europese commissie via standaardformulier	Bevoegde overheid	
7.	Uitvoeren verzachtende en compenserende maatregelen	Initiatiefnemer en overige betrokkenen	
8.	Uitvoeren vergunde project	Initiatiefnemer	

De procedure van art. 6§3-4 van de Habitatrichtlijn zelf kan als volgt worden samengevat:

Een plan of project heeft een mogelijk negatief effect op de SBZ
- → effectbeoordeling
  - → is beoordeling positief: plan/project kan toegelaten worden
  - → is beoordeling negatief:
    - → normaliter: plan/project wordt *niet* toegelaten.
    - → plan/project kan enkel worden toegelaten onder uitzonderlijke voorwaarden:
      - Bij gebrek aan alternatieven, én
      - Compenserende maatregelen zijn vereist, én
      - Enkel om volgende redenen:
        - In gebied zonder prioritaire soorten of habitats:
          - Om dwingende redenen van groot openbaar belang, inclusief economische redenen
        - In gebied met prioritare soorten of habitats:
          - Om redenen van menselijke gezondheid, openbare veiligheid of milieu
          - Na advies van de Europese Commissie om andere dwingende redenen van groot openbaar belang

4.9.3. Inhoud

Een passende beoordeling dient volgende informatie te bevatten:

- beschrijving van de speciale beschermingszone (SBZ) en project
  - beschrijving SBZ (referentiesituatie en huidige situatie)
    - criteria voor de aanwijzing van de gebieden
      - habitats waarvoor het gebied is aangewezen
      - soorten waarvoor het gebied is aangewezen
      - soorten van bijlage IV uit de habitatrichtlijn die in betreffende SBZ voorkomen
    - beschrijving integriteit van het gebied
      - structurele relaties
      - functionele relaties
      - knelpunten instandhouding
    - andere gebiedsgegevens, o.a.
      - aanwezige natuur- of bosreservaten
      - natuurrichtplan, natuur- of bosbeheerplan
      - inrichtingsproject
      - gegevens m.b.t. geologische en hydrogeologische situatie
      - gegevens m.b.t. floristische situatie
  - beschrijving van het project
    - samenvatting van het project dat een effect heeft op het gebied
      - lokatie, aard, tijdsplanning, elementen met mogelijke impact, vereiste vergunningen, andere projecten/plannen met mogelijk cumulatief effect,...
    - relatie tussen het plan/project en de SBZ inzake
      - lokatie, afstand, methodes, timing, habitats/soorten
- effecten
  - identificatie elementen/fasen van het project met mogelijke betekenisvolle impact
    - beschrijving impact op SBZ
    - type van impact op habitats/soorten
    - type van impact op Natura 2000 netwerk
    - beschrijving van onzekerheden wegens lacunes in wetenschappelijke informatie
    - mogelijke cumulatieve effecten van andere plannen/projecten
  - beoordeling van de significantie van de impact / maatregelen
    - mitigerende maatregelen
    - mogelijke randvoorwaarden die aan plan/project kunnen opgelegd worden
    - redenen waarom beoordeeld wordt dat met de uitvoering van de mitigerende maatregelen en randvoorwaarden de mogelijke negatieve effecten niet significant zullen zijn
    - overzicht overleg inzake bespreking plan/project en mogelijke negatieve impact, mitigerende maatregelen
- alternatieve oplossingen
  - samenvatting van de onderzochte alternatieve oplossingen
  - redenen waarom de bevoegde nationale autoriteit beoordeeld heeft dat de alternatieve mogelijkheden geen oplossing bieden
- dwingende redenen van openbaar belang (redenen om ondanks de negatieve effecten het plan toch uit te voeren)
  - overzicht van deze redenen

  - korte beschrijving van deze redenen
  - beoordeling dwingende redenen van openbaar belang
- compenserende maatregelen (voorgestelde compenserende maatregelen en plan van uitvoering)
  - identificatie mogelijke compenserende maatregelen
  - relatie met instandhoudingsdoelstellingen van SBZ
  - verhouding van compensaties t.o.v.
    - negatieve impact op habitats/soorten die door plan/project worden veroorzaakt;
    - coherentie van Natura 2000
  - indien compensatie buiten betreffende SBZ
    - aanwijzing nieuwe SBZ
    - mogelijkheden tot aankoop, gewestplanwijzigingen,...
    - uitvoering van maatregelen: timing, verantwoordelijke, procedure
    - ...
  - monitoringsplan van genomen maatregelen
  - overzicht overleg bespreking inzake compenserende maatregelen

4.9.4. Opmerkingen

Integratie in MER

- Indien een vergunningsplichtige activiteit of een plan of programma onderworpen is aan de verplichting tot milieueffectrapportage, geschiedt de passende beoordeling in het kader van de milieueffectenrapportage.

Gezamenlijke indiening

Indien zowel een passende beoordeling nodig blijkt op federaal vlak als op Vlaams niveau, kan bekeken worden of een gezamenlijk dossier ingediend kan worden bij Europa (zie ook verder in hoofdstuk 5 van dit procedurehandboek).

Invloed op vergunningen/plannen

De bevoegde overheid mag de vergunning slechts toestaan of het plan of programma slechts goedkeuren indien het plan of programma of de uitvoering van de activiteit geen betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken geen betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van de betrokken speciale beschermingszone kan veroorzaken. De bevoegde overheid draagt er steeds zorg voor dat door het opleggen van voorwaarden er geen betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van en speciale beschermingszone kan ontstaan.

In afwijking van bovenstaande kan een vergunningsplichtige activiteit die, of plan of programma dat een betekenisvolle aantasting kan veroorzaken slechts toegestaan worden:
- nadat is gebleken dat er voor de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone geen minder schadelijke alternatieven zijn, en
- omwille van dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard. Wanneer de betrokken speciale beschermingszone of een deelgebied ervan, een gebied met een prioritair type natuurlijke habitat of een prioritaire soort is, komen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de

openbare veiligheid of met voor het milieu wezenlijk gunstige effecten dan wel, na advies van de Europese Commissie, andere dwingende redenen van groot openbaar belang in aanmerking.

Deze afwijking kan bovendien maar worden toegestaan nadat voldaan is aan volgende voorwaarden:

- de nodige compenserende maatregelen en de nodige actieve instandhoudingsmaatregelen zijn of worden genomen die waarborgen dat de algehele samenhang van de speciale beschermingszone –en zones bewaard blijft;
- de compenserende maatregelen zijn van die aard dat een evenwaardige habitat of het natuurlijke milieu ervan, van minstens een gelijkaardige oppervlakte in principe actief is ontwikkeld.

Compensatie zou voor of gelijktijdig met het plan moeten gebeuren, tenzij kan aangetoond worden dat deze gelijktijdigheid niet noodzakelijk is om de bijdrage van het gebied aan het Natura 2000-netwerk veilig te stellen.

Speciale Beschermingszones Vogelrichtlijn (SBZ-V)

Voor de SBZ-V gelden de beschermingsbepalingen van de Vogelrichtlijn, ongeacht of deze gebieden daadwerkelijk door de Lidstaat zijn aangewezen. Indien m.a.w. een Lidstaat een gebied niet heeft aangewezen als SBZ-V terwijl het duidelijk is dat het gebied wel beantwoord aan de criteria van de Vogelrichtlijn, dan zijn de beschermingsmaatregelen van de Vogelrichtlijn toch van toepassing.

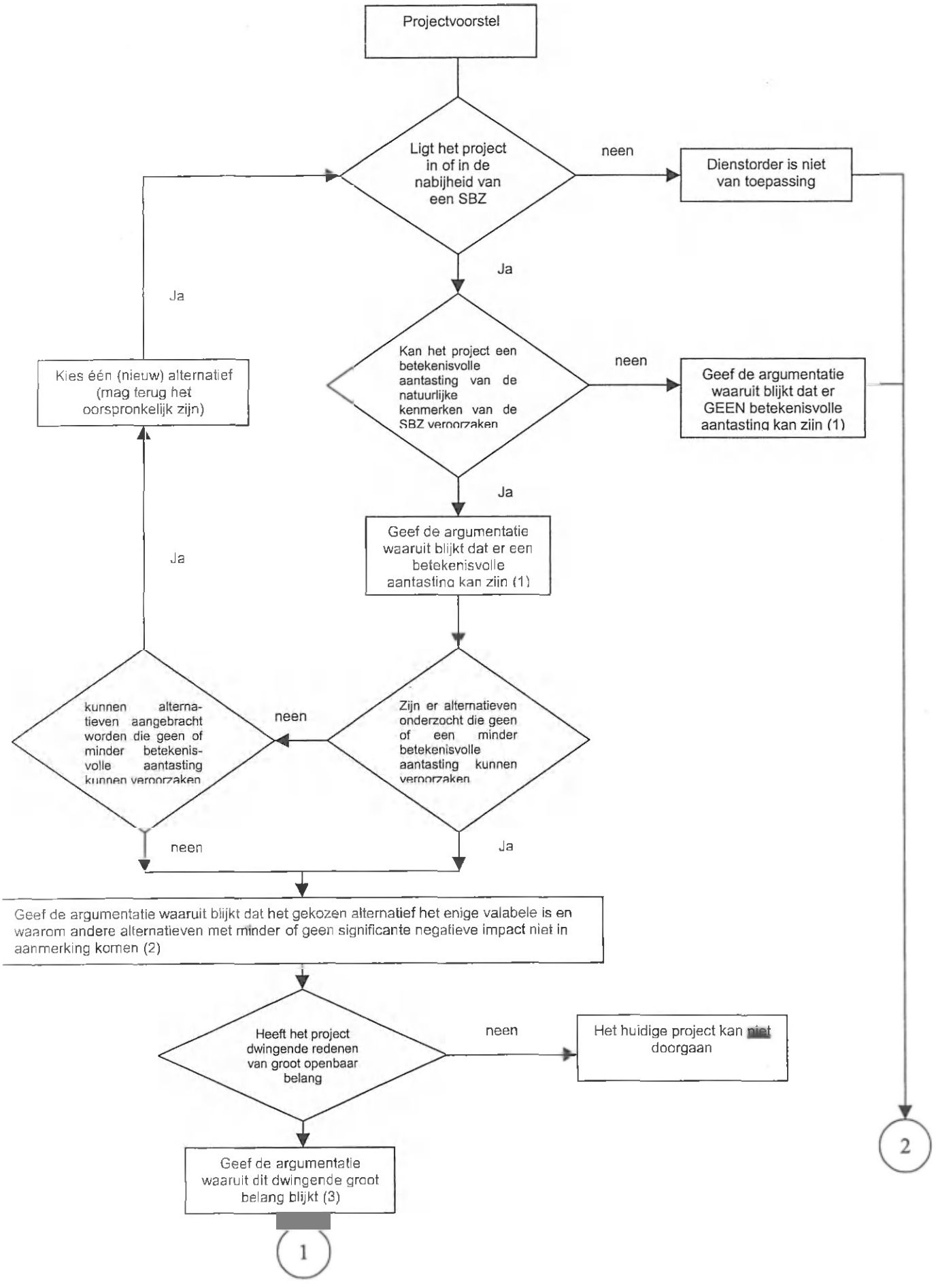
Volgens Rechtspraak van het Europees Hof van Justitie (Arrest van 07/12/2000) blijft in geval van een dergelijk niet-aangeduid gebied, dat wel voldoet aan de ornithologische criteria van de Vogelrichtlijn, het strenge beschermingsregime van art. 4§4 van de Vogelrichtlijn van kracht. Dit betekent dat projecten van sociale of economische aard in of met impact op deze gebieden geen doorgang kunnen vinden, zelfs al dienen die om en dwingende reden van groot openbaar belang te worden gerealiseerd. Art.4§4 van de Vogelrichtlijn laat enkel een afwijking toe voor projecten van algemeen belang van hogere orde, zoals de veiligheid van de bevolking.

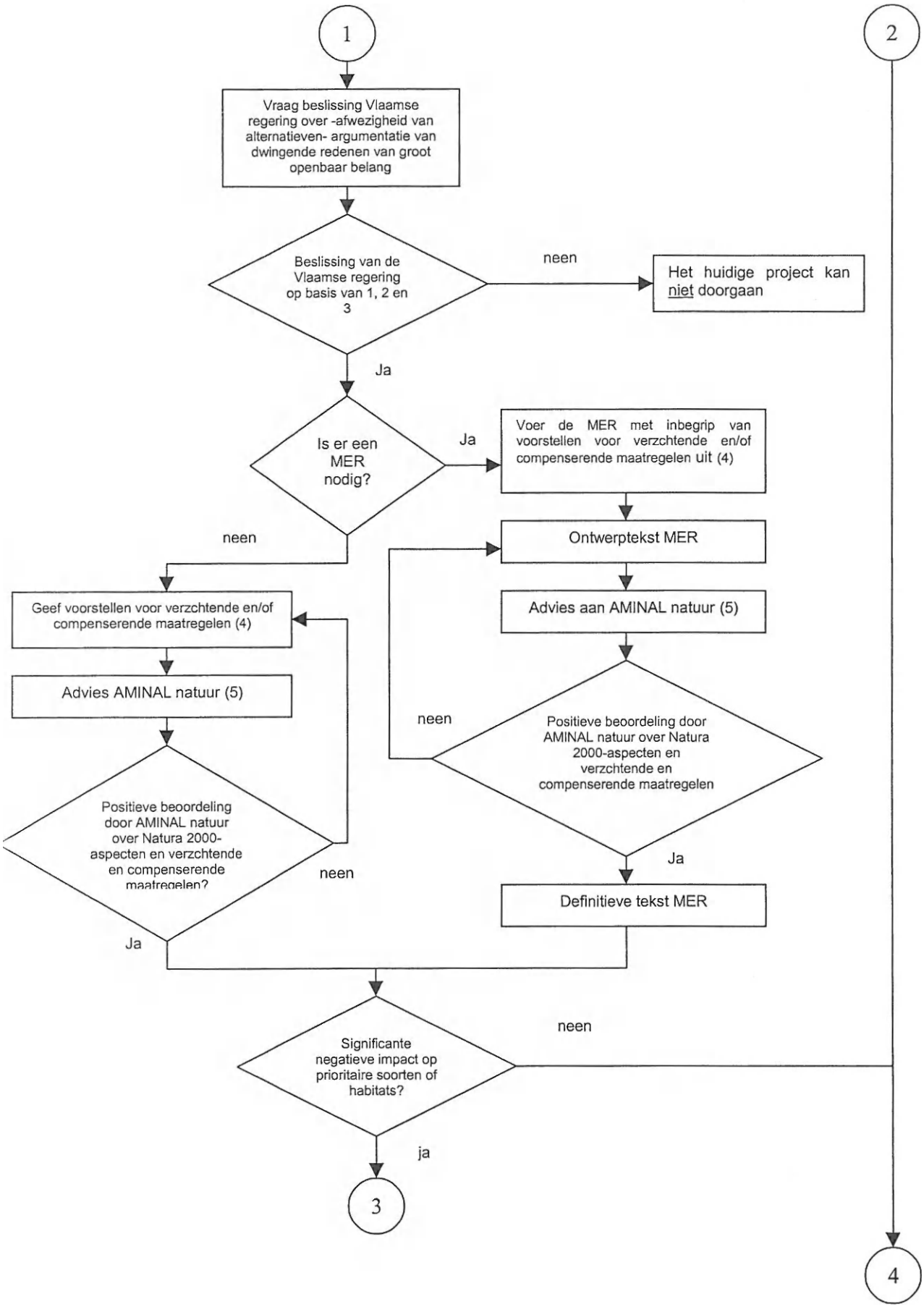
Het Europees Hof van Justitie oordeelt dat men zich slechts kan beroepen op de afwijkingsregeling van art. 6 § 3 en 4 van de Habitatrichtlijn t.a.v. gebieden die daadwerkelijk als SBZ (in kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn) zijn aangewezen.

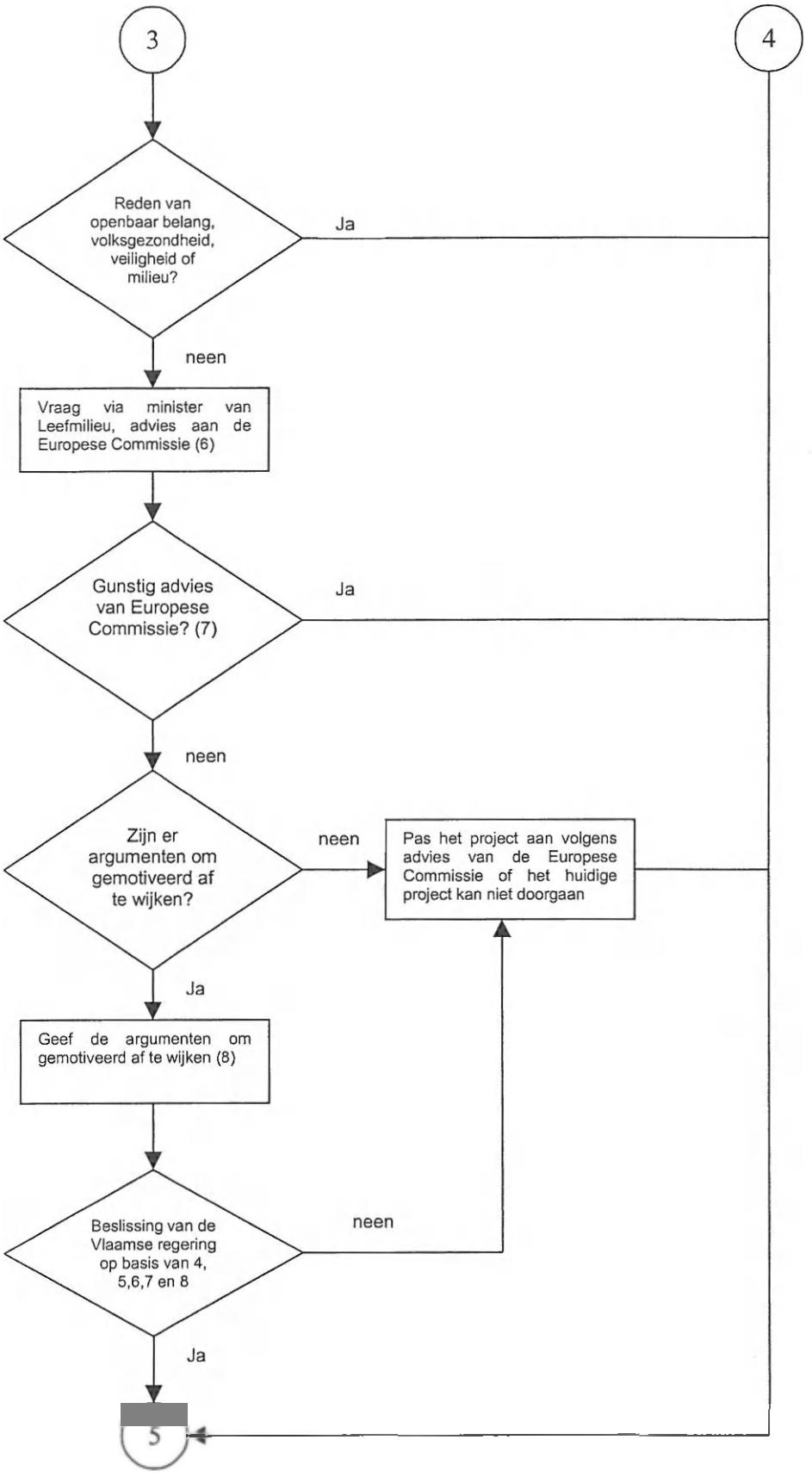
4.9.5. Flowschema

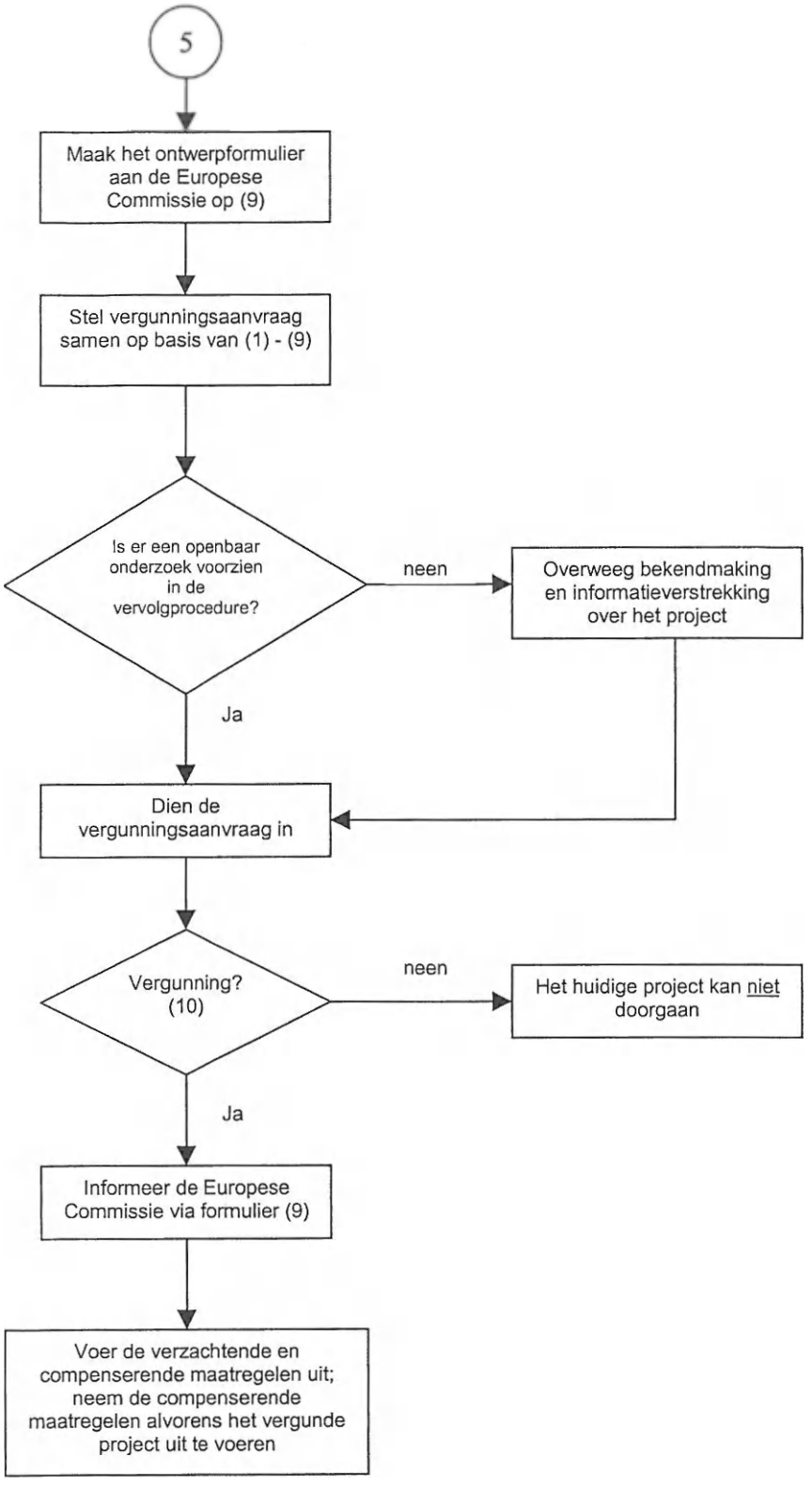
Op de volgende bladzijden is een stroomdiagramma van deze procedure opgenomen.

PR08 Passende beoordeling




1
2
Vraag beslissing Vlaamse regering over -afwezigheid van alternatieven- argumentatie van dwingende redenen van groot openbaar belang
Beslissing van de Vlaamse regering op basis van 1, 2 en 3
neen
Het huidige project kan niet doorgaan
Ja
Is er een MER nodig?
Ja
Voer de MER met inbegrip van voorstellen voor verzchtende en/of compenserende maatregelen uit (4)
Ontwerptekst MER
Advies aan AMINAL natuur (5)
neen
Positieve beoordeling door AMINAL natuur over Natura 2000-aspecten en verzchtende en compenserende maatregelen
Ja
Definitieve tekst MER
neen
Geef voorstellen voor verzchtende en/of compenserende maatregelen (4)
Advies AMINAL natuur (5)
Positieve beoordeling door AMINAL natuur over Natura 2000-aspecten en verzchtende en compenserende maatregelen?
neen
Ja
Significante negatieve impact op prioritaire soorten of habitats?
neen
ja
3
4


3
4
Reden van openbaar belang, volksgezondheid, veiligheid of milieu?
Ja
neen
Vraag via minister van Leefmilieu, advies aan de Europese Commissie (6)
Gunstig advies van Europese Commissie? (7)
Ja
neen
Zijn er argumenten om gemotiveerd af te wijken?
neen
Pas het project aan volgens advies van de Europese Commissie of het huidige project kan niet doorgaan
Ja
Geef de argumenten om gemotiveerd af te wijken (8)
Beslissing van de Vlaamse regering op basis van 4, 5,6,7 en 8
neen
Ja
5


5
Maak het ontwerpformulier aan de Europese Commissie op (9)
Stel vergunningsaanvraag samen op basis van (1) - (9)
Is er een openbaar onderzoek voorzien in de vervolgprocedure?
neen
Overweeg bekendmaking en informatieverstrekking over het project
Ja
Dien de vergunningsaanvraag in
Vergunning? (10)
neen
Het huidige project kan niet doorgaan
Ja
Informeer de Europese Commissie via formulier (9)
Voer de verzachtende en compenserende maatregelen uit; neem de compenserende maatregelen alvorens het vergunde project uit te voeren

4.10. Procedure grondverzet

4.10.1. Toepassingsgebied

In hoofdstuk X van het VLAREBO worden nadere regels bepaald met betrekking tot het gebruik van uitgegraven bodem (als bodem of als bouwstof). Dit hoofdstuk is volledig in werking getreden vanaf 01/01/2004. Deze bepalingen zijn beter gekend onder de term 'grondverzet'

De regelgeving m.b.t. grondverzet stelt dat voor het gebruik van uitgegraven bodem een technisch verslag en bodembeheerrapport vereist zijn in volgende gevallen:
- als de uitgegraven bodem afkomstig is van een niet-verdachte grond en voor zover de totale uitgraving meer dan 250m³ bedraagt;
- als de uitgegraven bodem afkomstig is van een verdachte grond.

Voor het gebruik van (verdachte) uitgegraven bodem als bodem binnen de kadastrale werkzone, is geen technisch verslag en bodembeheerrapport verplicht indien de totale uitgraving niet meer dan 250 m³ bedraagt en de uitgegraven bodem wordt gebruikt volgens een code van goede praktijk.

In artikel 48.5° van het Vlarebo wordt het begrip 'verdachte grond' omschreven:
- een risicogrond - meestal betreft het (voormalige) bedrijfsterreinen
- grond die opgenomen is in het register van de verontreinigde gronden
- grond waarvoor aanwijzingen bestaan van bodemverontreiniging

4.10.2. Procedure

Toepasselijke wetgeving:	Vlarebo hoofdstuk X
Leidraad:	Kwaliteitszorgsysteem erkende bodembeheersorganisatie (Grondbank vzw) (ketenzorgsysteem)
Waar aanvragen:	erkende bodembeheerorganisatie
Basisdocument:	diverse standaardformulieren Grondbank vzw, o.a. - standaard technisch verslag - conformiteitsverklaring standaard technisch verslag - standaardverklaring afnemer - gebruiksbrief - grondtransportverklaring - vrachtbon - voorlopig bodembeheerrapport - definitief bodembeheerrapport - aanvraagformulier diensten Grondbank vzw

Procedureverloop:

	Stap	*Door wie*	*Termijn*
Ontwerpfase bouwproject			
	Opmaak ontwerp grondbalans	initiatiefnemer	
	Milieuhygiënisch onderzoek	Erkend bodemsaneringsdeskundige* (EBD)	
	Bijsturen ontwerp grondbalans en eventuele aanvulling milieuhygiënisch onderzoek	Initiatiefnemer + EBD	
	Opstellen standaard technisch verslag	EBD	
	Voorleggen technisch verslag aan erkende bodembeheerorganisatie	Initiatiefnemer	
	Conformverklaring technisch verslag	EBD	
Uitvoeringsfase bouwproject			
1	Vastleggen plaats bestemming uitgegraven besluit en het beoogde gebruik (via 'standaardverklaring afnemer')	Initiatiefnemer	
2	Indien vereist: impactstudie ontvangend terrein	EBD	
3	Aanvragen voorlopig bodembeheerrapport aan bodembeheerorganisatie	Initiatiefnemer	
4	Aanvragen transportdocumenten (zie 6a en 6b) aan bodembeheerorganisatie - Gelijktijdig met voorlopig bodembeheer-rapport - Nadien indien vervoerder pas later gekend is	Initiatiefnemer	
5	Afleveren voorlopig bodembeheerrapport + grondtransportverklaring voor een welbepaalde bestemming	Bodembeheerorganisatie	
6a	Bij gebruik buiten de kadastrale werkzone: invullen grondtransportverklaring + 'vrachtbonnen' (als aanvoerder of als afnemer)	Initiatiefnemer	Aanvoer / afvoer grond
6b	Bij gebruik binnen de kadastrale werkzone: invullen gebruiksbrief	Initiatiefnemer	
7	Volledig ingevulde grondtransportverklaring of gebruiksbrief overmaken aan bodembeheerorganisatie	Initiatiefnemer	Na transport uitgegraven bodem naar bestemming
8	Beoordeling en aflevering van definitief bodembeheerrapport aan initiatiefnemer	bodembeheerorganisatie	
9	Melding aan bodembeheerorganisatie van tijdens werken opgedoken nieuwe gegevens over milieuhygiënische kwaliteit uitgegraven bodem	Initiatiefnemer	Indien dit voorkomt

* Erkende bodemsaneringsdeskundige die aangesloten is bij de Grondbank vzw. Met deze aansluiting gaat de erkende bodemsaneringsdeskundige een contractuele verbintenis met de vzw Grondbank aan om zich bij de uitvoering van het milieuhygiënisch onderzoek en de opmaak van het standaard technisch verslag aan de voorwaarden van het ketenzorgsysteem van de Grondbank vzw te houden.

4.10.3. Inhoud

4.10.3.1. Standaard technisch verslag

Het standaard technisch verslag wordt opgemaakt door een erkende bodemsaneringsdeskundige volgens een code van goede praktijk.
Het wordt opgemaakt op basis van de analyseresultaten van representatieve mengmonsters die werden genomen volgens een bemonsteringsprocedure aanvaard door de OVAM. De bemonsteringsprocedures zijn onder meer afhankelijk van de hoeveelheid, de homogeniteit en het al of niet verdacht zijn van de bodem.

Inhoud standaard technisch verslag (Vlarebo, art. 56§2):
- de identificatie van de grond waar de bodem uitgegraven werd of uitgegraven zal worden;
- de identiteit van de eigenaar van de grond waar de bodem uitgegraven werd of uitgegraven zal worden;
- de identificatie van de grond waar bemonsterd en geanalyseerd werd;
- de bevestiging dat werd bemonsterd en geanalyseerd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarebo
- de analyseresultaten, inclusief de naam van het laboratorium
- de identiteit van de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de bodem uitgegraven, respectievelijk getransporteerd heeft (voorzover gekend)

4.10.3.2. Bodembeheerrapport

Het bodembeheerrapport wordt afgeleverd door een bodembeheerorganisatie, erkend overeenkomstig de bepalingen van het Vlarebo

Conform het Vlarebo kunnen erkende tussentijdse opslagplaatsen of erkende grondreinigingscentra bodembeheerrapporten afleveren m.b.t. uitgegraven bodem die door deze instanties in ontvangst genomen wordt met het oog op verhandeling en/of reiniging

Het bodembeheerrapport attesteert de conformiteit van de uitgegraven bodem met de voorwaarden voor het beoogde gebruik.
Het wordt afgeleverd op basis van een standaard technisch verslag

Inhoud bodembeheerrapport (Vlarebo, art. 57§2)
- de nodige verwijzingen naar het technisch verslag
- de identificatie van de plaats waar de ontvangende bodem gelegen is
- de voorwaarden waaronder de uitgegraven bodem mag worden gebruikt
- de milieukenmerken van de ontvangende grond, inclusief de 'impactstudie ontvangend terrein' (zie lager)

4.10.3.3. Impactstudie ontvangend terrein

Studie uitgevoerd door een erkend bodemsaneringsdeskundige volgens een code van goede praktijk, die aantoont dat het gebruik van de uitgegraven bodem als bodem geen verontreiniging van het grondwater kan veroorzaken en dat mogelijke blootstelling aan de

verontreinigende stoffen geen extra risico oplevert.

In de studie worden de milieukenmerken van de uitgegraven bodem geëvalueerd op basis van de milieukenmerken van de ontvangende grond. Bij de uitvoering van het milieuhygiënisch onderzoek en de opmaak van het standaard technisch verslag is het vaak nog niet mogelijk om rekening te houden met de kenmerken van de ontvangende grond (omdat deze dan vaak nog niet gekend is). Vandaar dat deze studie van het ontvangende terrein in principe als een aparte studie dient te worden beschouwd.

Deze studie is vereist in volgende gevallen (Vlarebo, art. 52.3 en artikel 53.4° en 5°)

- voor gebruik binnen de kadastrale werkzone:
  - als de uitgegraven bodem stoffen bevat die niet expliciet opgenomen zijn in bijlage 4 van het Vlarebo
- voor gebruik buiten de kadastrale werkzone:
  - als de uitgegraven bodem stoffen bevat die niet expliciet opgenomen zijn in bijlage 4 van het Vlarebo of
  - als de ontvangende grond hogere concentraties van verontreinigende stoffen bevat dan die welke zijn opgenomen in bijlage 8 van het Vlarebo, op voorwaarde dat de concentraties in de uitgegraven bodem lager zijn dan of gelijk zijn aan de concentraties in de ontvangende grond.

4.10.4. Opmerkingen

- Conformverklaring van een standaard technisch verslag is 3 jaar geldig, te rekenen vanaf de eerste monstername

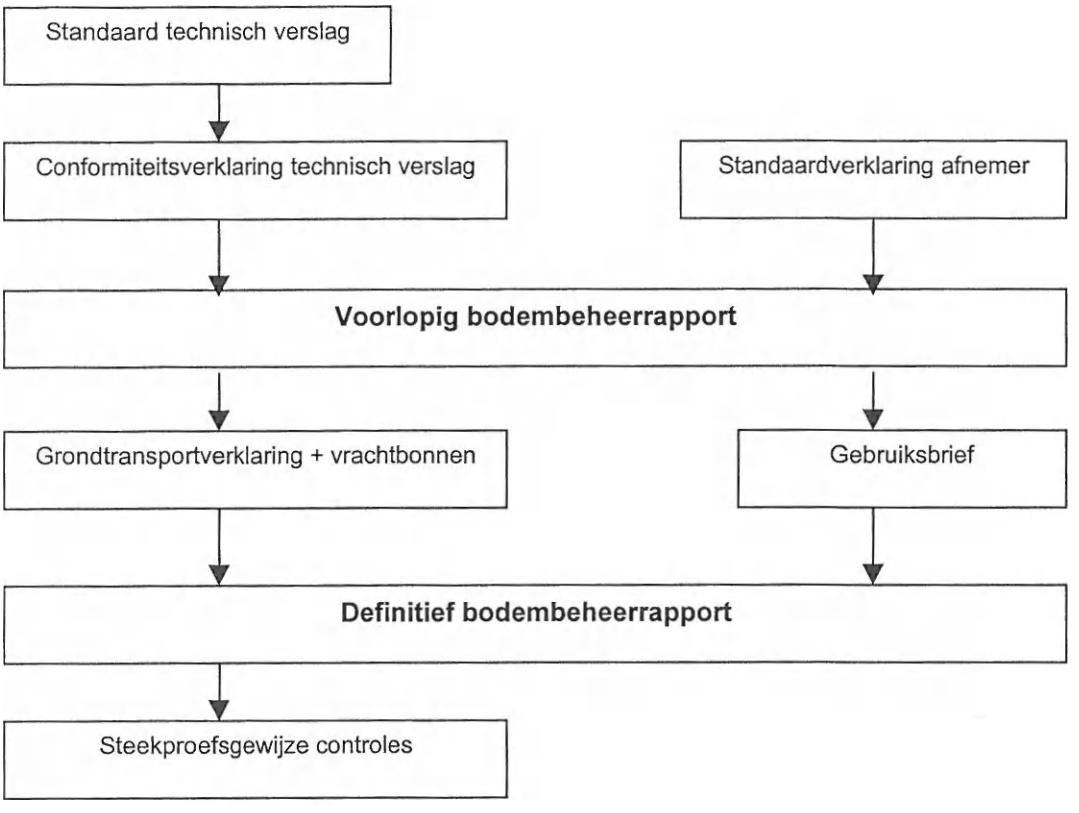
- de erkende bodemsaneringsdeskundige en alle (onder)aannemers betrokken bij het grondverzet (inclusief vervoerders) dienen aangesloten te zijn bij de bodembeheerorganisatie (Grondbank vzw). Deze voorwaarden zijn essentieel voor het bekomen van de nodige bodembeheerrapporten van de Grondbank vzw

- Sinds 01/04/2004 is de regeling grondverzet volledig van kracht. In de beginperiode was enkel de Grondbank vzw als bodembeheerorganisatie erkend. Intussen werd de erkenning van een tweede bodembeheerorganisatie, de vzw Grondwijzer, afgerond.
  De vzw Grondwijzer is op het moment van de opmaak van dit procedurehandboek nog bezig met de uitbouw van haar infrastructuur, maar zal binnenkort voor de klassieke taken van de bodembeheerorganisatie beschikbaar zijn.

4.10.5. Flowschema

Op de volgende bladzijde is een stroomdiagramma van deze procedure opgenomen.

PR09 Procedure Grondverzet



4.11. Procedure Gebruikscertificaat secundaire grondstoffen (PR10)

4.11.1. Toepassingsgebied

Hoofdstuk 4 van het Vlarea regelt het gebruik van afvalstoffen als secundaire grondstof. Secundaire grondstoffen kunnen gebruikt worden als

- gebruik in of als meststof of als bodemverbeterend middel
- gebruik in of als bouwstof
- gebruik als bodem
- gebruik in of als diervoeder

Voor het gebruik als secundaire grondstof van bepaalde afvalstoffen uit de lijst van bijlage 4.1 van het Vlarea is een gebruikscertificaat noodzakelijk.

In onderstaande tabel worden mogelijk relevante afvalstoffen uit bijlage 4.1 vermeld waarvoor een gebruikscertificaat verplicht is:

Benaming	*Herkomst en omschrijving*	*Voorwaarden inzake samenstelling en/of gebruik*
Ruimingsspecie	Afkomstig van het ruimen van de bodem van oppervlaktewateren zoals gedefinieerd in Vlarem II en voor zover het geen bevaarbare of terrestrische bodems betreft	Gebruikscertificaat verplicht Vlarea, hfdst. 4, onderafdeling II van afdeling II van toepassing
Baggerspecie	Afkomstig van het onderhouden, verdiepen en/of verbreden van bevaarbare waterlopen behorende tot het openbaar hydrografisch net en/of aanleg van nieuwe waterinfrastructuur	Gebruikscertificaat verplicht Vlarea, hfdst. 4, onderafdeling II van afdeling II van toepassing

4.11.2. Procedure

Toepasselijke wetgeving: Vlarea: afdeling III (art. 4.3.1 t.e.m. art. 4.3.8)

Waar indienen: OVAM

Hoe: aangetekend schrijven

Basisstuk: standaardformulier (bijlage 4.3 van het Vlarea)

Procedureverloop:

	Stap	*Door wie*	*termijn*
Onderzoek volledig- en ontvankelijkheid			
I	Indienen aanvraag gebruikscertificaat	Aanvrager	
II	Ontvangst aanvraag gebruikscertificaat	OVAM	
III	Beslissing beoordeling volledig- en ontvankelijkheid + betekening aan aanvrager	OVAM	30 kalenderdagen na II
IIIa	Indien geen beslissing ontvangen: aanvraag wordt geacht volledig en ontvankelijk te zijn		45 kalenderdagen na I
Indien aanvraag onvolledig			
	Verzoek aan initiatiefnemer om aanvullingen	OVAM	Termijn geschorst
	Indienen aanvullingen met aangetekend schrijven	Aanvrager	
	Ontvangst aanvullingen	OVAM	Termijn loopt vanaf II
Indien aanvraag volledig en ontvankelijk			
1	Uitspraak over aanvraag + betekening aan aanvrager	OVAM	90 kalenderdagen na III

4.11.3. Inhoud aanvraag

De aanvraag bevat tenminste de volgende stukken en gegevens:

- het volledig ingevulde standaardformulier
- een kopie van de milieuvergunning voor het proces waaruit de afvalstof vrijkomt (indien van toepassing)
- een overzicht van het productieproces met aanduiding van de stappen waarbij de afvalstof vrijkomt
- een bemonsterings- en analyseverslag van een representatief monster van de afvalstof. Als de afvalstof niet voldoet aan de eisen voor gebruik als niet-vormgegeven bouwstof maar met andere stoffen wordt verwerkt tot een vormgegeven bouwstof, is een aanvullend bemonsterings- en analyseverslag van de vormgegeven bouwstof noodzakelijk
- een opsomming van de gebruiksmogelijkheden van de afvalstof als secundaire grondstof

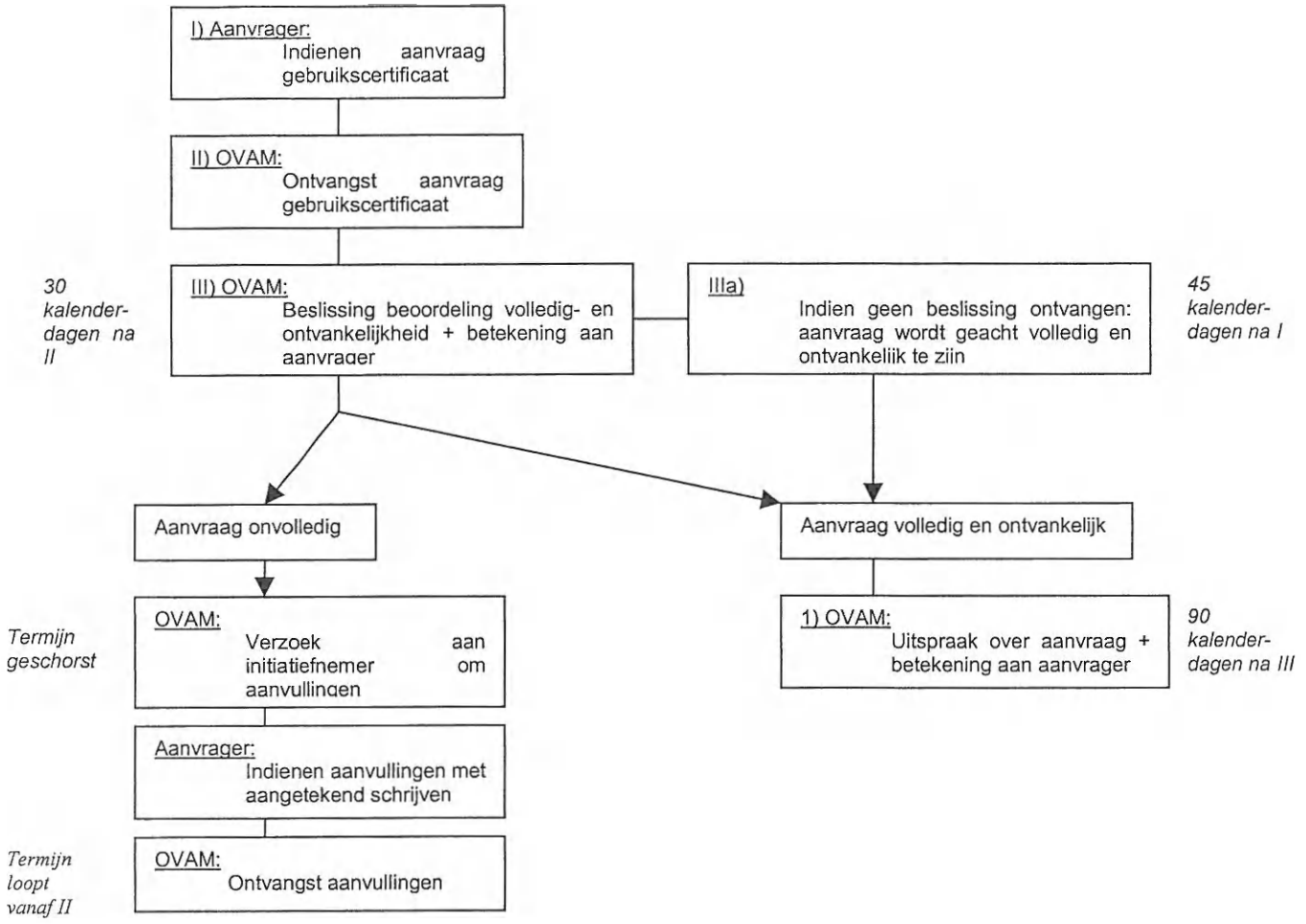
4.11.4. Opmerkingen

De OVAM verleent het gebruikscertificaat voor een periode van maximaal 5 jaar of weigert het gebruikscertificaat.
De aanvrager kan een nieuwe aanvraag indienen indien hij kan bewijzen dat de afvalstof zodanig is gewijzigd dat aan de voorwaarden is voldaan.
Het gebruikscertificaat bevat de volgende vermeldingen:
- dossiernummer
- identificatie van de houder
- naam van de secundaire grondstof en beschrijving van het productieproces of het werk waaruit de oorspronkelijke afvalstof ontstaat
- gebruiksgebied voor de secundaire grondstof
- voorwaarden voor het gebruik
- geldigheidstermijn

4.11.5. Flowschema

Op de volgende bladzijde is een stroomdiagramma van deze procedure opgenomen.

PR10 Procedure gebruikscertificaat secundaire grondstoffen



4.12. Procedure milieuvergunning (PR11)

4.12.1. Toepassingsgebied

Een milieuvergunning is vereist voor het uitoefenen van activiteiten die in Vlarem als hinderlijk worden ingedeeld. De lijst met de hinderlijke inrichtingen werd opgenomen als bijlage 1 van Vlarem I ('indelingslijst'). Men is vergunnings- of meldingsplichtig indien er minstens één activiteit wordt uitgevoerd uit de indelingslijst

De hinderlijke inrichtingen worden ingedeeld in 3 klassen en dit op basis van de aard en de omvang van de activiteiten.

De klasse-indeling van een inrichting bepaalt de te volgen vergunningsprocedure:
- klasse I: milieuvergunningsaanvraag in te dienen bij de Bestendige Deputatie van de provincie
- klasse II: milieuvergunningsaanvraag in te dienen bij het College van Burgemeester en Schepenen
- klasse III: melding aan het College van Burgemeester en Schepenen

Activiteiten waarvoor een milieuvergunning kan vereist zijn in het kader van de activiteiten van het AWZ-plan zijn bijv.:
- lozen van afvalwater (rubriek 3)
- oppompen grondwater (rubriek 53)
- kunstmatig aanvullen van grondwater (rubriek 54)

Opmerking: uitgravingen (rubriek 18.1) bij infrastructuurwerken zijn niet milieuvergunningsplichtig in zoverre ze geen 'industriële winning' zijn (dienstorder LIN 2002/06)

4.12.2. Procedure

Toepasselijke wetgeving:	Vlarem I	
Bevoegdheid:	Vlaams Gewest	
Waar indienen:	Klasse 3:	melding College Burgemeester en Schepenen
	Klasse 2:	aanvraag College Burgemeester en Schepenen
	Klasse 1:	aanvraag Bestendige Deputatie provincie
Aantal exemplaren:	Klasse 3:	1
	Klasse 2:	7
	Klasse 1:	10

Een meldingsdossier klasse 3 dient ingediend te worden bij aangetekend schrijven of tegen afgiftebewijs. De dag na de uitvoering van de melding mag gestart worden met de exploitatie.

De procedure voor zowel vergunningsaanvragen klasse 1 als 2 verloopt in 5 fasen, met name:
- het onderzoek van de ontvankelijkheid en volledigheid
- het openbaar onderzoek
- de adviesverlening
- de uitspraak
- de bekendmaking

a) Procedure klasse I (PR11a)

	Stap	Door wie	termijn
	Onderzoek volledig en ontvankelijkheid		
1.	Indienen aanvraag bij Bestendige Deputatie (tegen afgiftebewijs of bij aangetekend schrijven)	Initiatiefnemer	
2a	Verklaring volledig- en ontvankelijkheid	Bestendige Deputatie	14 dagen na 1 (niet tijdig = V&O, indien dossiertaks betaald is)
2b	Verklaring onvolledigheid en/of onontvankelijkheid	Bestendige Deputatie	14 dagen na 1
	Adviesverlening		
I	Aanvraag advies bij PMVC en Gemeente	Bestendige Deputatie	Zelfde dag als 2a
I a	Inwinnen adviezen bij instanties (Aminal Milieuvergunningen, Aminal Water, VMM,...) en uitbrengen advies aan Bestendige Deputatie	PMVC	90 dagen na 2a (geen advies = gunstig advies)
I b	Uitbrengen advies Schepencollege aan PMVC	Gemeente	60 dagen na 2a
	Openbaar onderzoek		
II	Openbaar onderzoek: aanplakking + ter inzage voor bezwaar + individuele kennisgeving in straal van 100 m + publicatie in dag/weekbladen	Gemeente	Binnen 10 dagen na 2a Duur: 30 dagen
	Uitspraak		
III	Beslissing	Bestendige Deputatie	4 maanden na 2a (eenmalig verlengbaar tot 6maanden mits motivering) (geen beslissing = weigering)
IV	Bekendmaking aan - initiatiefnemer - Gemeente - PMVC en de diverse adviesinstanties	Bestendige Deputatie	Binnen 10 dagen na III
V	Bekendmaking aan bevolking (aanplakking + ter inzage)	Gemeente	Binnen 10 dagen na IV
	Beroep		
VI	Mogelijkheid tot indienen beroep	initiatiefnemer gouverneur adviserende instanties elke belanghebbende	Binnen 30 dagen na V

PMVC: Provinciale Milieuvergunningscommissie

b) Procedure klasse II (PR11b)

	Stap	Door wie	termijn
	Onderzoek volledig en ontvankelijkheid		
1.	Indienen aanvraag bij CBS (tegen afgiftebewijs of bij aangetekend schrijven)	Initiatiefnemer	
2a	Verklaring volledig- en ontvankelijkheid	CBS	14 dagen na 1 (niet tijdig = V&O, indien dossiertaks betaald is)
2b	Verklaring onvolledigheid en/of onontvankelijkheid	CBS	14 dagen na 1
	Adviesverlening		
I	Aanvraag advies bij adviesverlenende instanties (Aminal Milieuvergunningen, AROHM,...) en milieudienst gemeente	CBS	Zelfde dag als 2a
I a	Uitbrengen advies aan CBS	Adviesverlenende instanties	30 dagen na ontvangst van adviesvraag uit 1 (niet tijdig = gunstig advies)
I b	Uitbrengen advies aan CBS	Milieudienst gemeente	30 dagen na 1
	Openbaar onderzoek		
II	Openbaar onderzoek: aanplakking + ter inzage voor bezwaar	Gemeente	Binnen 10 dagen na 2a Duur: 30 dagen
	Uitspraak		
III	Beslissing	CBS	3 maanden na 2a (eenmalig verlengbaar tot 4,5 maanden mits motivering) (geen beslissing = weigering)
IV	Bekendmaking aan o.a. - Initiatiefnemer - Gouverneur - adviesverlenende instanties - Aminal Milieu-inspectie	CBS	Binnen 10 dagen na III
V	Bekendmaking aan bevolking (aanplakking + ter inzage)	Gemeente	Binnen 10 dagen na IV
	Beroep		
VI	Mogelijkheid tot indienen beroep	Initiatiefnemer gouverneur *adviserende instanties* elke belanghebbende	Binnen 30 dagen na V

CBS: College Burgemeester en Schepenen

4.12.3. Inhoud

a) Melding (klasse 3)

- standaard meldingsformulier:
  - identificatie en administratieve gegevens van de inrichting
  - aard en technische kenmerken van de inrichting
  - voorwerp van de melding
- kopie van relevante stedenbouwkundige vergunningen, milieuvergunningen, statuten
- uitvoeringsplan (minstens schaal 1/500)

b) Milieuvergunningsaanvraag (klasse 2 en 1)

- standaardformulier aanvraag
  - identificatie en administratieve gegevens van de inrichting
  - voorwerp van de aanvraag
  - aard en technische kenmerken van de inrichting, met o.a.:
    - vermelding van de toepasselijke vlaremrubrieken
    - gegevens i.v.m. lozing van afvalwaters
    - gegevens i.v.m. grondwaterwinning
    - gegevens i.v.m. kunstmatig aanvullen van het grondwater
- kopie van relevante stedenbouwkundige vergunningen, milieuvergunningen, statuten,...
- situeringsplan (schaal 1/1000)
- uitvoeringsplan(nen) (schaal 1/200)
- bewijs van betaling dossiertaks
- uittreksel uit kadastraal plan van de percelen in een straal van 100 m rond de inrichting en lijst van de kadastrale eigenaars van deze percelen

4.12.4. Opmerkingen

- De termijnen binnen de procedure zijn dwingende, afdwingbare termijnen, d.w.z. dat binnen die termijnen een beslissing moet genomen worden.

- De koppeling tussen milieuvergunning en stedenbouwkundige vergunning werd ingevoerd. Deze koppeling houdt in dat de stedenbouwkundige vergunning voor een inrichting/activiteit waarvoor een stedenbouwkundige vergunning vereist is, of die onderworpen is aan de meldingsplicht, wordt geschorst zolang de milieuvergunning niet definitief is verleend of de melding niet definitief is gebeurd.
  Bij definitieve weigering van de aangevraagde milieuvergunning voor een inrichting waarvoor een stedenbouwkundige vergunning is vereist, vervalt de stedenbouwkundige vergunning van rechtswege op de dag van de weigeringsbeslissing in laatste aanleg.

- Er mag worden gebouwd zodra de milieuvergunning wordt verleend en zolang geen schorsend beroep tegen de milieuvergunning is ingediend (door Gouverneur, College van Burgemeester en Schepenen, adviserende overheden). Hierbij geldt geen wachttermijn.

- Er mag worden geëxploiteerd zodra de stedenbouwkundige vergunning is verleend en mits respecteren van de wachttermijn van 20 dagen.

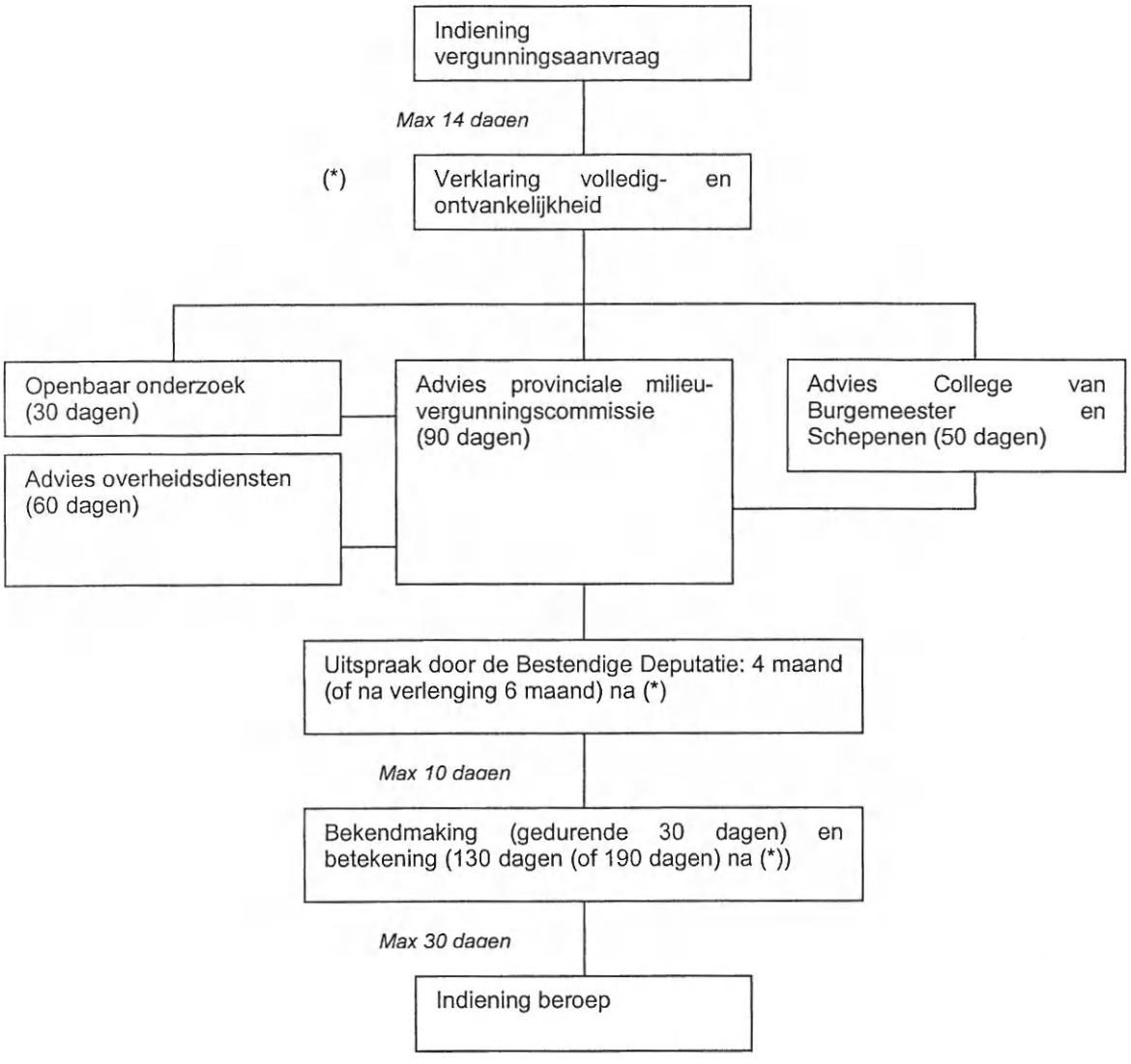
- De hinderlijke inrichting moet in gebruik genomen worden binnen een termijn van 3 jaar. Deze termijn gaat pas in op de dag dat de stedenbouwkundige vergunning definitief wordt verleend.

- Tijdens een hoorzitting van de PMVC kan de initiatiefnemer gehoord worden.

4.12.5. Flowschema

Op de volgende bladzijden zijn de stroomdiagramma's van deze procedures opgenomen.

PR11a Milieuvergunningsaanvraag klasse 1



PR11b Milieuvergunningsaanvraag klasse 2

4.13. Overige aandachtspunten

4.13.1. Havendecreet

Met het havendecreet van 02/03/1999 (en wijzigingen) wordt het beleid en het beheer van zeehavens geregeld.
De bepalingen van dit havendecreet en zijn uitvoeringsbesluiten kunnen ook een invloed hebben op de activiteiten uit het AWZ-plan.

a) Strategisch Plan haven van Oostende

Volgens het decreet (art. 20) moet het havenbedrijf periodiek, minstens om de 5 jaar een ondernemingsplan opstellen dat de doelstellingen en de strategie van het havenbedrijf op middellange termijn vastlegt. Dit plan dient de worden meegedeeld aan de Vlaamse Regering.

→ *De bepalingen uit het Strategisch Plan van de haven van Oostende dienen meegenomen te worden in de concrete uitwerking van het AWZ-plan.*
In de fase van het plan-MER en het project-MER voor de verbetering van de haventoegang zullen de activiteiten van het AWZ-plan moeten afgestemd worden op de bepalingen van het Strategisch plan en op het plan-MER over dit strategisch plan.

b) Aanduiding maritieme toegangswegen en bestanddelen haveninfrastructuur

In het besluit van de Vlaamse Regering van 13/07/2001 houdende de aanduiding van de maritieme toegangswegen en de bestanddelen van de haveninfrastructuur worden voor de haven van Oostende o.a. volgende elementen aangeduid:

- bepaling van de maritieme toegangsweg (art. 2.3°):
  - de toegangsgeul door de Stroombank (breedte 300 m) en de zone Poortjes als maritieme toegangsweg tot de haven van Oostende.
- Bepaling van de vaarwegen in de aan getij onderworpen gedeelten van de havens, met inbegrip van de toegangsgeulen tot de zeesluizen, telkens met hun aanhorigheden (oevers, kaaimuren niet bestemd voor de overslag van goederen of het vervoer van personen en aanhorigheden, dukdalven,...) (art. 2.6°)
- De volgende staketsels of havendammen worden als bestanddeel van de basisinfrastructuur bepaald in het havengebied van Oostende: vanaf de kustlijn in Oostende het oostelijk staketsel en het westelijk staketsel, ten oosten, respectievelijk ten westen van de havengeul. (art. 4)

De Vlaamse Minister voor de Openbare Werken is bevoegd de voormelde opgesomde maritieme toegangswegen en bestanddelen van de haveninfrastructuur aan te vullen en te wijzigen naargelang van de uitbouw van de bedoelde havens. (art. 12)

→ *de activiteiten van het AWZ-plan (deelproject 5: verbetering haventoegang) kunnen*

invloed hebben op de aanduidingen zoals vermeld in dit Besluit van de Vlaamse Regering.

c) *Overige bepalingen havendecreet*

- De havenbedrijven beheren binnen het havengebied gelegen openbaar domein waarvan zij het eigendomsrecht hebben of dat hen in beheer werd gegeven, en zijn verantwoordelijk voor de exploitatie en het onderhoud, met inbegrip van het verwerken van de specie van de binnen het havengebied gelegen zeesluizen. Voor buitengewone herstellingswerken, buitengewone uitbreidingen of vervangingswerken aan zeesluizen en aanhorigheden, zoals het vervangen of renoveren van sluisdeuren, van sluisbruggen, van seinmasten, van en aan bedieningsgebouwen, grootschalige vervanging van elektromechanische uitrusting en dergelijke is *voorafgaandelijk de goedkeuring van de bevoegde diensten van het Vlaamse Gewest vereist.*
  Zij beheren het binnen het havengebied gelegen privaat domein van de overheid waarop zij een zakelijk recht hebben of dat hen in concessie werd gegeven.
  Zij beheren eveneens de suprastructuur waarvan zij eigenaar zijn en de uitrustingsinfrastructuur op het openbaar en privaat domein. (art. 9)

→ Voorafgaandelijke goedkeuring bevoegde diensten Vlaams Gewest vereist voor werken die invloed hebben op havengebied. Goedkeuring dient aangevraagd te worden in samenspraak met het havenbedrijf.
Activiteiten uit het AWZ-plan waar deze bepaling van toepassing kan op zijn: veiligheidsmaatregelen tegen overstroming van Oostende langs de haven (deelproject 4) + verbetering haventoegang Oostende (deelproject 5).

- De havenbedrijven zijn gemachtigd om werken uit te voeren die nodig zijn voor de aanleg en exploitatie van het havengebied, op of onder of over onroerende goederen die behoren tot het openbaar en het privaat domein van de federale overheid, het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de provincies, de gemeenten en de instellingen die eronder ressorteren, *mits toestemming van de eigenaar.*
  Deze toestemming wordt per aangetekende brief gevraagd en wordt geacht te zijn verworven bij gebreke aan een beslissing binnen zestig dagen. (art. 11)

→ In de uitvoeringsfase van de werken van het AWZ-plan in het havengebied dient in samenspraak met het havenbedrijf toestemming te worden gevraagd.

- Het Vlaams Gewest is verantwoordelijk voor de aanleg, de instandhouding, met inbegrip van het verwerken van de specie, het onderhoud en de exploitatie van de maritieme toegangswegen en de basisinfrastructuur, de haveninterne basisinfrastructuur uitgezonderd (art.29)

4.13.2. Archeologisch Patrimonium

a) Vlaanderen

In **Vlaanderen** maakt de bescherming van het archeologisch patrimonium het voorwerp uit van een decreet van 30/06/1993 (gewijzigd door decreet van 30/06/2003).

Het archeologisch patrimonium omvat alle vormen van archeologische monumenten en zones (art.3 van het decreet):

- archeologische monumenten: zijn alle overblijfselen en voorwerpen of enig ander spoor van menselijk bestaan die getuigenis afleggen van tijdperken en beschavingen waarvoor opgravingen of vondsten een betekenisvolle bron van informatie zijn. Ze kunnen roerend of onroerend zijn.
- Archeologische zones: zijn alle gronden die van wetenschappelijk en cultuurhistorisch belang zijn wegens de mogelijke aanwezige archeologische monumenten met inbegrip van een bufferzone.

In Vlaanderen geldt dat bij werken die een invloed hebben op een archeologische zone of momument, binnen de reguliere procedure van de stedenbouwkundige vergunningsaanvraag het bindende advies van de ambtenaar bevoegd voor het archeologisch patrimonium wordt gevraagd. De zo verleende **stedenbouwkundige vergunning** (met eventuele bijzondere voorwaarden) impliceert dan ook ambtshalve een vergunning voor werken aan of in archeologische zones of monumenten.

Bij **toevalsvondsten** van goederen waarvan de vinder weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologisch monument betreft, moet binnen de 3 dagen aangifte gedaan worden aan de dienst van de Vlaamse Regering, bevoegd voor het archeologisch patrimonium.

b) Federaal

Op **federaal** vlak blijkt vooralsnog geen sluitende wetgeving te bestaan m.b.t. de bescherming van maritiem erfgoed. Via de MMM wordt momenteel wel de mogelijkheid geschapen voor een indirecte bescherming van bijv. scheepswrakken door de mogelijkheid tot bescherming van mariene habitats rond wrakken (art. 7).Ook hiervoor zijn echter nog geen uitvoeringsbesluiten beschikbaar.

c) Recente initiatieven en conclusie

Specifiek voor maritiem erfgoed zijn volgende recente initiatieven relevant:

In 2003 werd binnen het Vlaams Instituut voor het Onroerend Patrimonium ('Instituut') een 'cel maritieme en fluviale archeologie' opgericht. Er werd eveneens een meldpunt voor

maritieme en fluviale archeologie opgericht, gelegen in het museum Walraversijde te Oostende.

Het decreet op het archeologisch patrimonium slaat enkel op het Vlaamse Gewest, en niet op de federale bevoegdheden.
Op het moment van de opmaak van dit procedurehandboek wordt gewerkt aan een protocol tussen het federale en het Vlaamse bestuursniveau. Het protocol heeft als doel een gezamenlijke bijdrage te leveren tot een efficiënter beheer van het maritieme erfgoed.
In het ontwerpprotocol staat dat het (federale) ministerie van Noordzeezaken ervoor zal zorgen dat in het kader van het vergunningenbeleid voor werken op zee, zoals ontzandingen, ontgrindingen, baggeren en aanleggen van windmolenparken, aandacht worden geschonken aan de archeologische dimensie. Daartoe zal, in samenspraak met het Instituut, telkens onderzocht worden hoe de maritiem-acheologische site gevrijwaard kan blijven, of voorafgaandelijk wetenschappelijk onderzocht kan worden.
Het principe van het Europees verdrag (Verdrag van La Valetta uit 1992 (aanvaard dor Vl. Reg. op 12/12/2001 en ondertekend door federale minister van Buitenlandse Zaken op 30/01/2002) inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed wordt hierbij als leidraad gebruikt.
Dit ontwerpprotocol dient als opstap naar een definitieve wettelijke regeling die nog moet uitgewerkt worden. Op 05/10/04 werd tussen de federale en de Vlaamse Overheid hierover een samenwerkingsakkoord gesloten.

→ *Tijdens uitvoering van de werken kan bij vondsten het meldpunt voor maritieme en fluviale archeologie van het Instituut worden gecontacteerd.*
Er dient eveneens rekening gehouden te worden met de bepalingen uit het protocol dat in ontwikkeling is.

4.13.3. Beschermde Monumenten

a) Situering

In Vlaanderen wordt de bescherming van monumenten, stads- en dorpsgezichten geregeld door het decreet van van 03/03/1976 (BS 22/04/1976 en wijzigingen).

Onder monument wordt verstaan: een onroerend goed, werk van de mens of van de natuur of van beide, dat van algemeen belang is omwille van zijn artistieke, wetenschappelijke, historische, volkskundige, industrieel-archeologische of andere sociaal-culturele waarde, met inbegrip van cultuurgoederen die er integrerend deel van uitmaken, inzonderheid de bijhorende uitrusting en de decoratieve elementen.

Stads –en dorpsgezicht: een groepering van een of meer monumenten en/of onroerende goederen met omgevende bestanddelen, zoals o.m. beplantingen, waterlopen, bruggen, wegen, straten en pleinen, die omwillen van haar artistieke,..., of andere sociaal-culturele waarde van algemeen belang is.

De bescherming van concrete monumenten en stads-en dorpsgezichten gebeurt via specifiek

beschermingsbesluiten van de Vlaamse Regering na het doorlopen van een beschermingsprocedure. In deze besluiten worden ook beschermingsvoorschriften opgenomen.

b) Werken aan beschermde monumenten, stads- en dorpsgezichten

Indien een stedenbouwkundige vergunning vereist

Aanvragen m.b.t. beschermde monumenten of m.b.t. onroerende goederen gelegen in een beschermd stads- of dorpsgezicht zijn onderworpen aan het bindend advies van de Vlaamse Minister of zijn gemachtigde.
De Vlaamse Minister brengt tijdens de aanvraagprocedure voor een stedenbouwkundige vegunning binnen de 30 dagen zijn advies uit, zo niet wordt het advies geacht gunstig te zijn. Deze termijn wordt verlengd met 45 dagen als de bouwaanvraag gepaard gaat met een subsidieaanvraag voor restauratiekosten.

Indien geen stedenbouwkundige vergunning vereist

Aanvragen om vergunning voor het uitvoeren van werken in afwijking van de beschermingsvoorschriften (indien geen stedenbouwkundige vergunning vereist) moeten schriftelijk worden ingediend bij de bevoegde provinciale buitendienst van AROHM.

Volgende procedure is van toepassing:

	Stap	*Door wie*	*termijn*
1	Indienen aanvraag vergunning bij provinciale dienst AROHM (cel Monumenten en Landschappen)	initiatiefnemer	
2	Bericht van ontvangst + mededeling volledig of onvolledigheid dossier	AROHM	20 dagen na 1
3a	Indien volledig: verlenen vergunning of weigering vergunning	Besluit Vlaamse Regering	30 dagen na 1 (indien geen tijdige beslissing = vergunning)
3b	Indien onvolledig: mededeling aan initiatiefnemer hoe dossier aan te vullen	AROHM	Terug naar 1
4	Uitvoeren vergunde werken	initiatiefnemer	Na verlenen vergunning uit 3a

4.13.4. Beschermde Landschappen

a) Situering

De bescherming van landschappen wordt in Vlaanderen geregeld door het decreet van 16/04/1996 (BS 21/05/1996 en wijzigingen, o.a. decreet van 13/02/2004 met toevoeging hoofdstuk 'erfgoedlandschappen').

Een landschap is een begrensde grondoppervlakte met een geringe dichtheid van bebouwing en een onderlinge samenhang waarvan de verschijningsvorm en de samenhang het resultaat zijn van natuurlijke processen en van maatschappelijke ontwikkelingen.
Een landschap dat van algemeen belang is wegens zijn natuurwetenschappelijke, historische, esthetische of sociaal-culturele waarde, kan worden beschermd met inbegrip van een overgangszone die deze waarden van het landschap ondersteunt.
De bescherming van een landschap gebeurt via een Besluit van de Vlaamse Regering, na het doorlopen van een procedure tot bescherming.

b) Werken in/aan beschermde landschappen

Indien een vergunning vereist is (bijv. stedenbouwkundige vergunning, natuurvergunning, ...)

M.b.t. de binnen de grenzen van een voorlopig of definitief beschermd landschap gelegen goederen zijn alle vergunningverlenende instanties voor de vergunningsaanvragen verplicht binnen de 10 dagen na ontvangst van het dossier betreffende de vergunningsaanvraag advies in te winnen bij de Vlaamse Regering of haar gemachtigde bij AROHM. Dit advies is bindend voor zover het negatief is of voorwaarden oplegt. De adviesvragen worden ingediend bij de Cel Monumenten en Landschappen van AROHM. De gemachtigde brengt zijn advies uit binnen de 30 dagen, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van de aanvraag.

Indien geen vergunning vereist is

Werken of handelingen die strijdig zijn met de maatregelen en richtlijnen van het beschermingsbesluit en die niet vergunningsplichtig zijn, zijn onderworpen aan een toestemming, te verlenen door de Vlaamse Regering of haar gemachtigde bij AROHM

Volgende procedure is in dit geval van toepassing:

	Stap	*Door wie*	*termijn*
1	Indienen aanvraag toestemming bij provinciale dienst AROHM (cel Monumenten en Landschappen	initiatiefnemer	
2	Bericht van ontvangst + mededeling volledig of onvolledigheid dossier	AROHM	20 dagen na 1 (geen bericht = volledig)
3a	Indien volledig: verlenen vergunning of weigering vergunning	Besluit Vlaamse Regering	30 dagen na 1
3b	Indien onvolledig: mededeling aan initiatiefnemer hoe dossier aan te vullen	AROHM	Terug naar 1
4	Uitvoeren vergunde werken	initiatiefnemer	Na verlenen vergunning uit 3a

4.13.5. Wetgeving Stad Oostende

Bij de activiteiten uit het AWZ-plan dient ook rekening gehouden te worden met de specifieke verordeningen van Oostende. Relevante verordeningen kunnen zijn:

a) Verordening op het privatief gebruik van het openbaar domein

- De Burgemeester verleent de **machtiging** tot het bezetten van het openbare domein voor het inrichten van bouwwerven, het opstellen van bouwketen, hijskranen, bouwmachines e.d. (art.18)

- De machtiging geldt voor de periode aangevraagd door de bouwondernemer en kan worden verlengd door de duur van de bouwwerken. De machtiging wordt maar verleend indien er een bouwvergunning wordt afgeleverd. (art. 19§1)

- Het verkrijgen van de machtiging impliceert dat de gestelde voorwaarden en de eventuele aanvullende richtlijnen dadelijk en integraal zullen worden uitgevoerd. (art. 19§2)

- De vergunninghouder moet de onderrichtingen zoals aangegeven in de door de Politie afgeleverde machtigingsbesluiten voor het plaatsen van verkeerssignalisatie bij werken en verkeersbelemmeringen op de openbare weg en de 'Algemene voorwaarden in verband met het bezetten van de openbare weg bij het inrichten van bouwwerven' stipt naleven. (art. 19§3)*

  * Bepalingen m.b.t. het signaliseren van werken en verkeersbelemmeringen zijn ook opgenomen in art. 78 van het KB van 01/12/195 (en wijzigingen) houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg. **Toelating** van de Burgemeester of zijn gemachtigde zijn vereist.

b) Politieverordening betreffende de haven

- Het is verboden zonder bijzondere machtiging enig werk in de haven of binnen haar aanhorigheden uit te voeren of er om het even welke materialen weg te halen (art. 7)

- In uitvoering zijnde werken worden aan hun uiteinden, en zo nodig daar tussenin, aangeduid op een in het oog vallende plaats, bij dag door twee rode vlaggen boven elkaar en bij nacht door twee rode lichten boven elkaar, met loodrecht daarboven een groen licht, geplaatst op een afstand van tenminste 0,5 m en ten hoogste 1 m. Deze lichten moeten over 360° zichtbaar zijn op een afstand van ten minste 1 mijl. (art. 16§1)

- Baggervaartuigen of andere werkvaartuigen in bedrijf moeten zich, wat het voeren van lichten en seinen betreft, gedragen naar regel 4§c van de 'Bepalingen tot voorkoming van aanvaringen op zee' en art. 5 van het KB van 31/05/1968 betreffende het 'Politie- en scheepvaartreglement van de Belgische territoriale zee, de havens en de stranden van de Belgische kust.' (art. 16§2)

- *Toegang tot het havencomplex.*
  Niemand heeft toegang tot de los- en ladingsplaatsen, tot de gronden, bestemd voor het

neerleggen van koopwaren en het stapelen van hout of tot de wissels van de spoorbanen binnen de grenzen van de haven, tenzij hij in het bezit is van een **toegangskaart**, af te geven door het havenbestuur, tegen de voorwaarden, vastgelegd door het College van Burgemeester en Schepenen.
De havenkapitein-directeur is nochtans ertoe gemachtigd, afwijkingen toe te staan op de bepalingen van dit artikel. De vrije toegang zal echter verzekerd blijven tot de openbare wegen, welke leiden tot de los- of ladingsplaatsen. (art. 17)

- Het is verboden zich op de kunstwerken of in de aanhorigheden van de haven, die niet voor publiek verkeer toegankelijk zijn, te begeven, tenzij de **toestemming** daartoe bekomen wordt van de bevoegde aangestelden. (art. 65b)

c) Politieverordening betreffende het strand en de duinen

- Verbod wordt opgelegd om op het strand te rijden behoudens **toelating** van het Ministerie van Openbare Werken – Bestuur der Waterwegen – Dienst der Kust en van de Burgemeester (art. 13)

- Het is verboden de omheinde gedeelten van de duinen te betreden, met uitzondering van de bevoegde personen (art.16)

d) Politieverordening betreffende de openbare reinheid

- Bij het uitvoeren van allerhande bouwwerken is het iedereen verboden cement, mortel of andere bouwmaterialen op de weg of op het voetpad langs de weg of op enig ander deel van het openbaar domein, klaar te maken of achter te laten.
Iedereen is verplicht alle vuilnis en afval, veroorzaakt door de bouwwerken, onmiddellijk op te ruimen. (art. 4)

4.13.6. Natuurvergunning

Het wijzigen van vegetatie en kleine landschapselementen is in bepaalde gevallen verboden, hetzij onderworpen aan het verkrijgen van een 'natuurvergunning', hetzij onderworpen aan een meldingsplicht.
Dit wordt geregeld door het besluit van de Vlaamse Regering van 23/07/1998 (B.S. 10/09/1998).

a) Verboden wijzigingen van vegetaties en kleine landschapselementen

De **verbodsbepalingen** slaan op het wijzigen van de volgende kleine landschapselementen:
- holle wegen
- graften
- bronnen
- historisch permanent grasland en poelen gelegen in groengebieden, parkgebieden, buffergebieden en bosgebieden
- vennen en heiden
- moerassen en waterrijke gebieden
- duinvegetaties

Op deze regel bestaan een aantal **algemene uitzonderingen**, waaronder:
- *activiteiten die worden uitgevoerd op basis van een regelmatige bouwvergunning na advies van Aminal, afdeling Natuur en voorzover uitdrukkelijk is voldaan aan de bepalingen van art. 16 van het Natuurbehoudsdecreet inzake het tegengaan van vermijdbare schade;*
- activiteiten die geregeld zijn in o.a.
  - een beheersplan voor natuurreservaten
  - een goedgekeurd natuurinrichtingsproject
  - een beheersplan inzake beschermde landschappen

Individuele afwijkingen kunnen door de Minister worden toegestaan.
De afwijking moet schriftelijk worden aangevraagd en moet volgende elementen bevatten:
- een omschrijving van de beoogde wijziging
- een door de aanvrager ondertekende situatietekening/plan
- de technische redenen die de afwijking motiveren
- een voorstel van de maatregelen ter naleving van de zorgplicht uit art. 14 van het Natuurbehoudsdecreet
- een voorstel van de compenserende maatregelen voor natuurherstel of –ontwikkeling, zodanig dat de natuur in kwantiteit en kwaliteit niet vermindert.

De Minister doet uitspraak binnen een termijn van 3 maanden na de indiening van de aanvraag, na advies van Aminal, afdeling Natuur (geen tijdige beslissing = weigering)
Wordt de afwijking toegestaan, dan kunnen voorwaarden opgelegd worden met het oog op de naleving van de zorgplicht en het vermijden van schade conform het Natuurbehoudsdecreet.

b) Natuurvergunningsplicht voor wijziging van vegetatie en kleine landschapselementen

De natuurvergunningsplicht geldt in de volgende **gebieden**:

- volgende bestemmingen op gewestplan: groengebieden, parkgebieden, buffergebieden, bosgebieden, valleigebieden, brongebieden, agrarische gebieden met ecologisch belang, agrarische gebieden met bijzondere waarde, natuurontwikkelingsgebieden
- binnen de speciale beschermingszones van de Vogelrichtlijn
- binnen de speciale beschermingszones van de Habitatrichtlijn
- binnen de Ramsargebieden
- in de beschermde duingebieden
- de gebieden van het IVON (enkel kleine landschapselementen)
- de agrarische gebieden en landschappelijk waardevolle agrarische gebieden (enkel kleine landschapselementen)

Vergunningsplichtige **activiteiten** zijn:
voor vegetatie:
- afbranden
- vernietigen, beschadigen of doen afsterven van vegetatie met mechanische of chemische middelen
- wijzigen van historisch permanent grasland met inbegrip van het microreliëf in welbepaalde gebieden
- aanplanten op de plaatsen met vegetatie, respectievelijk het geheel of gedeeltelijk rooien van bosjes
- wijzigen van reliëf, met inbegrip van nivellering van het microreliëf
- rechtstreeks of onrechtstreeks wijzigen van de waterhuishouding
- rooien

voor kleine landschapselementen:
- rooien of anderszins verwijderen en beschadigen van houtachtige beplantingen op welbepaalde plaatsen
- wijzigen van de vegetatie horende bij de kleine landschapselementen
- uitgraven, verbreden, rechttrekken, dichten van stilstaande waters, poelen of waterlopen

De natuurvergunning wordt **verleend** door:
- College van Burgemeester en Schepenen indien voor natuurlijke personen of rechtspersonen andere dan die met publiekrechtelijk statuut
- Bestendige Deputatie indien voor rechtspersonen met publiekrechtelijk statuut

Op de natuurvergunningsplicht bestaan een aantal uitzonderingen. Deze zijn analoog aan de uitzonderingen voor de verboden wijzigingen (zie in a) voor de algemene uitzonderingen)

c) Conclusie AWZ-plan

Voor activiteiten die worden uitgevoerd op basis van een regelmatige bouwvergunning na advies van Aminal, afdeling Natuur en voorzover uitdrukkelijk is voldaan aan de bepalingen van art. 16 van het Natuurbehoudsdecreet inzake het tegengaan van vermijdbare schade is geen aparte natuurvergunning meer nodig.

De activiteiten uit het AWZ-plan die natuurvergunningsplichtig zouden kunnen zijn, zullen normaliter ook onderworpen zijn aan een stedenbouwkundige vergunningsplicht.
Daarom werd deze procedure voor een natuurvergunning niet verder tot in detail opgenomen in dit procedurehandboek.

4.13.7. Ruimtelijke Uitvoeringsplannen

De vraag kan gesteld worden of voor de geplande werken (kustverdediging en verbetering haventoegang) een ruimtelijk uitvoeringsplan noodzakelijk is, hetzij binnen het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, hetzij binnen een ander Ruimtelijk Structuurplan.
In een dergelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zou een afbakening van gebieden voor zeewering kunnen moeten gebeuren.

Momenteel is ook de opmaak van een Ruimtelijk Structuurplan voor de Noordzee begonnen. Indien de werken van het AWZ-plan kaderen binnen dit toekomstige Ruimtelijke Structuurplan voor de Noordzee, is het mogelijk dat voor de werken een Ruimtelijk Uitvoeringsplan zou moeten worden.

De opstelling van ruimtelijke uitvoeringsplannen is gebonden aan vaste procedures.
Op het moment van de opstelling van het procedurehandboek is het standpunt van de Administratie Ruimtelijke Planning dat een Ruimtelijk Uitvoeringsplan momenteel niet noodzakelijk is voor de uitvoering van het AWZ-plan.
Daarom worden deze procedures in dit handboek niet verder uitgewerkt.

Tot slot kan gewezen worden op het nodige (politieke) overleg over wijzigingen die nodig kunnen zijn om de gewenste uitbouw van de havenmuren te officialiseren.

5. TOEPASSING PROCEDURES OP AWZ-PLAN

5.1. AWZ-plan kustverdediging en verbetering haventoegang

5.1.1. Omschrijving

Het AWZ-plan bestaat hoofdzakelijk uit volgende onderdelen:
- De beveiliging van Oostende tegen overstromingen.
- Het naar de toekomst toe garanderen van de economische leefbaarheid van de haven van Oostende door het verbeteren van de haventoegang.
- Het realiseren van een geïntegreerd kustzonebeheer.

5.1.2. Toepasselijke procedures

	Procedure	*Nr*	*Onderdeel*	*opmerkingen*
	VLAAMS GEWEST			
1.	Plan-MER	PR01	MER over het volledige AWZ-plan	(a)
2.	Passende beoordeling	PR08	Bij aantasting van speciale beschermingszones	(b)
3.	Havendecreet	Zie 4.13.1	Afstemming met Strategisch Plan voor de haven van Oostende	
	FEDERAAL			
4.	MEB	PR03	In principe geen MEB over plannen voorzien	(c)
5.	Passende beoordeling	PR08	Bij aantasting van speciale beschermingszones	(d)

Opmerkingen:

(a) Voorliggend AWZ-plan kan beschouwd worden als een 'plan' of 'programma', bedoeld in het decreet van 18/12/02 betreffende de milieueffectrapportage. Vermits aanzienlijke milieueffecten kunnen verwacht worden is een plan-MER nodig.

(b) Een passende beoordeling dient uitgevoerd te worden indien door het plan een speciale beschermingszone aangetast kan worden. Volgens het Natuurbehoudsdecreet dient de passende beoordeling geïntegreerd te worden in het MER, i.c. het plan-MER. In de Vlaamse wetgeving is art. 6 van de habitatrichtlijn omgezet via bedoelde bepalingen van het Natuurbehoudsdecreet (i.c. art. 36 ter).

(c) MEB op basis van de MMM is rechtstreeks gekoppeld aan vergunningen of machtigingen. Aangezien het hier gaat om een plan, waar niet rechtstreeks een concrete vergunning of machtiging aan gekoppeld is, wordt geen MEB vereist op basis van de MMM

(d) In de MMM wordt een rechtsgrond geboden voor een formele omzetting van art. 6 van de habitatrichtlijn. Deze omzetting is echter nog niet volledig gebeurd via de MMM. Toch

heeft art. 6 van de habitatrichtlijn directe werking, en dient bij aantasting van speciale beschermingszones een passende beoordeling gemaakt te worden.

5.1.3. Afstemming procedures

Vlaams plan-MER / federale MEB

Alhoewel op federaal vlak een MEB niet voorzien is voor plannen of programma's, is het noodzakelijk om ook bij de opstelling van het plan-MER de federale overheid (i.c. BMM) formeel te betrekken.
Het plan-MER vormt immers de basis voor de uitvoering van de project-MER's van de deelprojecten, die wel rechtstreeks aan vergunningen gekoppeld zijn. Voor deze project-MER's is wel een MEB op federaal niveau vereist.
Daarom is het van belang om de elementen uit een MEB ook reeds integraal mee te nemen in het plan-MER, zodat bij de uitvoering van de toekomstige project-MER's geen lacunes naar voor komen met betrekking tot milieu-effecten die noodzakelijk zijn in een MEB volgens de MMM.

In het plan-MER dient eveneens nader bepaald te worden voor welke deelprojecten een geïntegreerde procedure Vlaams/federaal vereist is.

Passende beoordeling: federaal / Vlaams

De evaluatie van de passende beoordeling dient te gebeuren door de bevoegde overheden. Deze overheden dienen het dossier voor te leggen aan de Europese Commissie.
Vermits in het AWZ-plan invloed kan hebben op beschermingszones enerzijds onder federale bevoegdheid en anderzijds onder Vlaamse bevoegdheid, moeten in principe 2 overheden (i.c. Aminal, BMM) de procedure voor de passende beoordeling doorlopen. Deze overheden doen dit in principe onafhankelijk van elkaar.
Vermits beide passende beoordelingen kaderen binnen hetzelfde project lijkt het evenwel logisch om deze procedures op elkaar af te stemmen. Er is echter geen formele regeling om de passende beoordeling op federaal vlak en op Vlaams vlak gezamenlijk uit te voeren.
Daarom lijkt het aangewezen om vooraf (tijdens de startfase van het plan-MER) duidelijke, formele afspraken te maken over een werkwijze om de passende beoordeling gezamenlijk en/of simultaan te behandelen door de 2 bevoegde overheden.

Moment uitvoering passende beoordeling: zie hiervoor bij deelproject 6:natuurcompensatie.

Conclusie

- belangrijk om federale overheid (i.c.BMM) formeel te betrekken bij de opstelling van het plan-MER
- belangrijk om bij passende beoordeling in het kader van het plan-MER de evaluatie van de passende beoordeling en de communicatie met de Europese Commissie van federale overheid en de Vlaamse overheid op elkaar af te stemmen

5.2. Deelproject 1: Zeewering Oostende Centrum

5.2.1. Omschrijving

De zeeweringswerken te Oostende centrum omvatten:
- beschermingsdam West (fase I van de westelijke havendam)
- aanleg wandelpasserelle op de beschermingsdam West
- aanleg "stilling wave bassin":
  - nieuwe platformvormige glooiing aan het Zeeheldenplein
- zandsuppletie

5.2.2. Toepasselijke procedures

	Procedure	*Nr*	*Onder deel*	*Opmerkingen*
	VLAAMS GEWEST			
1	Project-MER	PR02	Voorafgaandelijk aan aanvraag stedenbouw-kundige vergunning uit 2	(a)
2.	Stedenbouwkundige Vergunning	PR04	Voorafgaandelijk aan aanleg van: - beschermingsdam met wandelpasserelle - "stilling wave bassin" - zandsuppletie	(b)
3.	Gebruikscertificaat	PR10	Voorafgaandelijk aan gebruik bagger- en ruimingsspecie	(c)
4.	Baggeren	/	Concrete uitvoering van baggerwerken is niet aan enige regelgeving onderworpen	(d)
	FEDERAAL			
5.	MEB	PR03	Voorafgaandelijk aan aanvraag stedenbouw-kundige vergunning uit 2 Voorafgaandelijk aan aanvraag tot machtiging, bedoeld in 6	(e)
6.	Machtiging werken zeegebieden	PR05	***Niet nodig*** als in te delen als werken voor: - zeewering - haven ***Wel nodig*** als niet in te delen onder bovenstaande werken. In dit geval nodig voor: - beschermingsdam met wandelpasserelle - aanleg "stilling wave bassin" - zandsuppletie	(f) (g)
7.	Storten baggerspecie	PR06	***Niet nodig*** - gebruik baggerspecie als suppletiemateriaal ***Wel nodig*** - bij terugstorten baggerspecie in zee	(h)
8.	Zand –en grindwinning	PR07	Bij winning zand of grind op zee	(i) (j)
9	Baggeren	/	Geen federale machtiging vereist indien het baggeren betreft in kader van werken voor - zeewering - havens en aanhorigheden - dijken	(k)

Opmerkingen:

(a) project-MER is vermoedelijk vereist o.w.v. volgende categorieën van werken en handelingen, zoals bepaald in het Besl. Vl. Reg. van 23/03/1989 (en wijzigingen):
- terugwinning van land op zee vanaf een oppervlakte van 10 ha of meer (18°d)
- recreatieve voorziening van 50 ha of meer (11°)

Bovendien is in de vigerende Europese MER-richtlijn (85/337/EG zoals gewijzigd door Richtlijn 97/11/EEG) opgenomen dat bepaalde "kustverdedigingswerken" MER-plichtig zijn, nl. de werken van categorie 10. Infrastructuurprojecten, sub (k) van annex II van de Richtlijn:
"Coastal work to combat erosion and maritime works capable of altering the coast through the construction, for example, of dykes, moles, jetties and other sea defence works, excluding the maintenance and reconstruction of such works"
Deze bepaling is tot op heden niet omgezet in Vlaamse wetgeving.
Indien geen MER zou opgesteld worden voor het voorgenomen project van "kustverdediging" zouden er evenwel duidelijk vragen gesteld kunnen worden over het niet naleven van deze Europese Richtlijn, en dit voorzover de versterkte stedenbouwkundige vergunning ter zake geen afdoende motivering zou bevatten inzake het beoordelen van het aspect MER-plicht op basis van de in de Richtlijn voorzien beoordelingscriteria.

Opgemerkt dient ook te worden dat er nog geen uitvoeringsbesluit is bij het decreet van 18/12/2002 m.b.t. de MER, waarin de regeling m.b.t. project-MER wordt vastgelegd.
Art. 4.3.2§1 stelt: "De Vlaamse Regering wijst aan de hand van de criteria die worden omschreven in de bij dit decreet gevoegde bijlage II, de categorieën van projecten aan die worden onderworpen aan de in dit hoofdstuk bedoelde vorm van milieu-effectrapportage"

Zolang dit uitvoeringsbesluit niet gepubliceerd en in werking getreden is, wordt de facto het oude Besl. Vl. Reg van 23/03/1989 gehanteerd.

(b) Dit deel van het project kan vermoedelijk grotendeels worden gekwalificeerd als 'zeewering'. Door het KB van 05/10/1992 (BS 06/11/1992) tot vaststelling van de lijst van de waterwegen en hun aanhorigheden overgedragen van de Staat aan het Vlaamse Gewest wordt de 'zeewering' overgedragen aan het Vlaamse Gewest, die hierover een concessiebevoegdheid bezit.

De 'zeewering' is volgens het KB van 05/10/1992: "het geheel van het openbaar domein dat als functie heeft het hinterland te beschermen tegen de invloeden van de zee, met inbegrip van de roerende goederen die zich erop bevinden. Aldus omvat de zeewering
- het zeestrand, zowel het natte als het droge, met zijn begrenzende...aanhorigheden;
- de zeewerende duinen die het geheel vormen van gronden, zand en beplantingen samen met de aanhorigheden;
- de kustverdedigingswerken en andere werken, met hun aanhorigheden;
- alle roerende goederen bestemd voor de exploitatie van de hierboven genoemde goederen."

Vermits de zeewering een bevoegdheid van het Vlaams Gewest is, zijn ook de bepalingen m.b.t. stedenbouwkundige vergunningen, conform het Decreet Ruimtelijk Ordening van toepassing.
De federale wetgeving m.b.t. machtiging is in dat geval niet van toepassing.

(c) geen specifieke opmerkingen

(d) geen specifieke opmerkingen

(e) De MEB van de MMM is van toepassing op de door Vlaanderen verstrekte vergunningen en machtigingen, op voorwaarde dat:
- het gaat over activiteiten die plaatsgrijpen in zeegebieden en
- deze activiteiten aanleiding geven tot effecten voor het mariene milieu

Art. 28§1 van de MMM bepaalt immers:
" Elke activiteit in de zeegebieden die, hetzij krachtens deze wet en de besluiten genomen ter uitvoering ervan, **hetzij krachtens andere geldende wettelijke of reglementaire bepalingen**, onderworpen is aan een vergunning of een machtiging, behoudens de vergunningen verleend op grond van de visserijwetgeving en de concessies verleend op grond van de wet van 13/06/1969 inzake het continentaal plat van België, maakt het voorwerp uit van een milieueffectenbeoordeling door de hiertoe door de minister aangeduide bevoegde overheid zowel voor het verlenen van de vergunning of machtiging, als achteraf. De milieueffectenbeoordeling moet de evaluatie van de effecten van deze activiteiten op het mariene milieu mogelijk maken"

De MMM voorziet niet uitdrukkelijk in een uitzondering voor de vergunningen of de machtigingen die worden verstrekt door het Vlaamse Gewest.
Dit betekent dat een MEB moet opgesteld worden ongeacht het feit of PR05 wel of niet van toepassing is. Er is immers steeds een Vlaamse vergunning (stedenbouwkundige vergunning) vereist voor de geplande werken die effecten hebben op het mariene milieu.

(f) Hoewel de vooropgestelde zeeweringswerken in hoofdzaak kunnen beschouwd worden als activiteiten van 'burgerlijke bouwkunde' en het 'ophogen van de zeebodem' die voornamelijk in of vanuit de territoriale zee zal gebeuren, voorziet de MMM echter in bepaalde uitzonderingen op de machtigingsplicht uit art. 25§1.
In art. 25§3 zijn o.a. volgende activiteiten niet onderworpen aan deze machtigingsplicht:
"(vi) de activiteiten die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest zoals bepaald in art.6§1X laatste lid, van de bijzondere wet van 08/08/1980 tot hervorming der instellingen."
Met deze bevoegdheden van het Vlaamse Gewest uit art.6§1X laatste lid worden o.a. de Vlaamse bevoegdheden bedoeld met betrekking tot: 3° de havens en hun aanhorigheden; 4° de zeewering. Deze bevoegdheden houden ook het recht in om in de territoriale zee en op het continentaal plat de werken en activiteiten uit te voeren, met inbegrip van het baggeren, noodzakelijk voor de uitoefening van deze bevoegdheden.

Vermits de door AWZ vooropgestelde werken in dit deelproject gekwalificeerd kunnen worden als 'zeewering', is er voor het Vlaamse Gewest geen vergunningsplicht op basis van art. 25 van de MMM voor baggerwerken en de werken voor de 'zeewering'.
De bouw van de beschermingsdam met passerelle kan zowel gekwalificeerd worden als

een vorm van zeewering, maar ook als werken met betrekking tot de haven en haar aanhorigheden, indien de beschermingsdam samenvalt met de nieuwe havendam die de toekomstige westelijke strekdam van de haven van Oostende wordt.

(g) het gebruik van zeegrind aan het uiteinde van de het suppletiestrand maakt eveneens deel uit van de zeeweringswerken, waardoor ook hiervoor geen machtiging volgens art. 25§1 van de MMM vereist is (zie f).
Het gebruik van zeegrind dient niet beschouwd te worden als 'storten' omdat het hier gaat om de plaatsing van materie met een ander doel dan er zich enkel en alleen van te ontdoen. Het gebruik van het grind maakt immers integraal deel uit van de zeeweringswerken. Dit betekent dat ook geen machtiging volgens art. 18 van de MMM voor storten van inerte materialen vereist is

(h) Indien de baggerspecie gebruikt wordt als suppletiemateriaal kan gesteld worden dat het hier niet gaat om 'storten' zoals omschreven in de MMM of als 'dumping' in de Verdragen van Londen en Parijs.
De zandsuppletie kan beschouwd worden als een vorm van 'beneficial use' die niet onder de dumpingverdragen valt. Het gebruik van baggerspecie als zandsuppletie betekent ook dat dit niet valt onder het begrip 'storten', zoals omschreven in art. 2.15° van de MMM

Indien de baggerspecie niet gebruikt wordt als suppletie (en er dus geen 'beneficial use' is) en gestort dient te worden in zee, is de procedure voor het storten van baggerspecie conform het KB van 12/03/2000 (PR06) van toepassing.
Hierbij dient opgemerkt dat volgens art. 10 van het KB van 12/03/2000 voor het terugstorten van baggerspecie art. 28§1 van de MMM buiten toepassing is. Dit zou betekenen dat geen voorafgaandelijke MEB bij de aanvraag voor het terugstorten van baggerspecie moet uitgevoerd worden. Er zou enkel moeten voldaan worden aan art. 29 van de MMM, met name aan het permanente milieueffectenonderzoek
Deze bepaling lijkt evenwel strijdig met art.28§1 van de MMM waarin dergelijke uitzondering, zoals bepaald in het KB van 12/03/2000 niet wordt voorzien.

(i) de aangifte zoals beschreven in PR07 geldt enkel voor winning in de zones die aangeduid zijn in bijlage bij het KB van 16/05/1977 (BS 21/07/1977). In dit KB wordt ook bepaald dat:
- De afbakening van die zones kan slechts worden gewijzigd op voordracht van de Minister en op grond van de resultaten van een wetenschappelijk onderzoek of uitgevoerde werken (KB art. 1§2)
- Er kan worden afgeweken van die aangeduide zones, indien nodig voor het belang van het land, op eensluidend advies van en onder de voorwaarden bepaald door de bevoegde Ministers (KB art. 1§3)

(j) In principe is voor het ontginnen van zand en grind in zee door of in opdracht van de staat op basis van de Wet Continentaal Plat van 13/09/1969 geen MEB vereist.

(k) Zie opmerking (f)

5.2.3. Afstemming Procedures

Afstemming procedure project-MER en MEB

Vermits zowel een MER op Vlaams niveau als een MEB of federaal niveau vereist is voorafgaandelijk aan de aanvragen voor vergunningen en/of machtigingen wordt best één geïntegreerd MER opgesteld, in nauw overleg met de Vlaamse en Federale overheid (Aminal en BMM). Hiervoor bestaat momenteel echter geen formeel kader.
Daarom wordt best in onderling overleg met de beide administraties bepaald hoe beide procedures zowel inhoudelijk als naar timing op elkaar worden afgestemd. Deze afstemming wordt best voorafgaandelijk formeel bevestigd.

Opsplitsing bevoegdheden

In de praktijk lijkt het zeer moeilijk werkbaar om voor een deel van het deelproject bij de Vlaamse overheden en voor een deel bij de Federale overheden vergunning te moeten aanvragen. Daarom verdient het sterke aanbeveling om vooraf in onderling overleg tussen Vlaamse en Federale overheid eenduidig vast te leggen welke projectonderdelen in hun geheel onder Vlaamse bevoegdheid of onder Federale bevoegdheid vallen. Op deze manier dient geen opsplitsing te gebeuren binnen eenzelfde vastomlijnd deelproject.

De opmerkingen uit paragraaf 5.2.2 dienen vanuit dit standpunt te worden benaderd.

5.3. Deelproject 2: renovatie Zeedijk Oostende centrum

5.3.1. Omschrijving

De renovatie van de zeedijk bestaat uit 2 elementen:
- sector Albert I-promenade
  - renovatiewerken aan de zeedijk (bouwheer: AWZ)
  - renoveren zijstraten van de zeedijk, en aanleg garages onder zeedijk (bouwheer: Stad Oostende)
- sector Zeeheldenplein
  - renovatiewerken aan de zeedijk (bouwheer: AWZ)
  - renoveren zijstraten van het Zeeheldenplein (bouwheer: Stad Oostende)

5.3.2. Toepasselijke procedures

	Procedure	*Nr*	*Onderdeel*	*opmerkingen*
	VLAAMS GEWEST			
1.	Project-MER	PR02	Renovatiewerken zeedijk: - Sector Albert I-promenade - Sector Zeeheldenplein	(a)
2.	Stedenbouwkundige vergunning	PR04	Renovatiewerken zeedijk: - Sector Albert I-promenade - Sector Zeeheldenplein	
3.	Grondverzet	PR09	Bij heraanleg straten, plein en garages	
4.	Milieuvergunning	PR11	Indien bij bouwwerken hinderlijke activiteiten plaatsvinden, bijv: - Oppomping grondwater	
	FEDERAAL			
5.	MEB	PR03	Vereist indien door deze werken effecten op het mariene milieu te verwachten zijn	(b)

Opmerkingen:

(a) MER noodzakelijk o.w.v. kustverdedingswerken (zie ook opm. (b) bij deelproject 1) en mogelijks o.w.v. art. 2.7° werken voor stadsprojecten uit Besl. Vl. Reg.van 23/03/1989

(b) zie opmerking (e) bij deelproject 1. Vooraf dient overlegd te worden met de bevoegde overheid (BMM) of voor dit deelproject significante effecten op het mariene milieu te verwachten zijn. Indien er slechts beperkte effecten op het mariene milieu te verwachten zijn, zal dit ook een zeer beperkte MEB met zich meebrengen.

5.4. Deelproject 3: geïntegreerd kustzonebeheer Oostende Oosteroever

5.4.1. Omschrijving

Het geïntegreerd kustzonebeheer Oostende Oosteroever omvat:
- aanleg beschermingsdam oost (fase I van de oostelijke havendam)
- zandsuppletie ten oosten van de beschermingsdam

5.4.2. Toepasselijke procedures

	Procedure	*Nr*	*Onderdeel*	*opmerkingen*
	VLAAMS GEWEST			
1.	Project-MER	PR02	Voorafgaandelijk aan aanvraag stedenbouwkundige vergunning uit 2	Zie (a) deelproject 1
2.	Stedenbouwkundige vergunning	PR04	- Aanleg beschermingsdam oost - Zandsuppletie	Zie (b) deelproject 1
3.	Gebruikscertificaat	PR10	Voorafgaandelijk aan gebruik bagger- en ruimingsspecie	
4.	Baggeren	/	Concrete uitvoering van baggerwerken is niet aan enige regelgeving onderworpen	
	FEDERAAL			
5.	MEB	PR03	Voorafgaandelijk aan aanvraag Stedenbouwkundige vergunning uit 2 Voorafgaandelijk aan aanvraag tot machtiging, bedoeld in 6	Zie (e) deelproject 1
6.	Machtiging werken zeegebieden	PR05	***Niet nodig*** als in te delen als werken voor - Zeewering - Haven ***Wel nodig*** als niet in te delen onder bovenstaande werken. In dit geval nodig voor: - Aanleg beschermingsdam oost - Zandsuppletie	Zie (f) en (g) deelproject 1
7.	Storten baggerspecie	PR06	***Niet nodig***: - Bij gebruik baggerspecie als suppletiemateriaal ***Wel nodig***: - Bij terugstorten baggerspecie in zee	Zie (h) deelproject 1
8.	Zand- en grindwinning	PR07	Bij winning zand of grind op zee	Zie (i) en (j) deelproject 1
9.	Baggeren	/	Geen federale machtiging vereist indien het baggeren betreft in kader van werken voor: - Zeewering - Havens en aanhorigheden - Dijken	Zie (k) deelproject 1

5.5. Deelproject 4: Veiligheidsmaatregelen tegen overstroming van Oostende langs de haven

5.5.1. Omschrijving

De veiligheidsmaatregelen omvatten werken volgens een tracé dat rondom de aan getij onderhevige waterlopen loopt.

Het tracé werd onderverdeeld in een vijftal zones:
- Zone 1: Montgomerydok
- Zone 2: Ten zuiden van Montgomerydok - Station – Demeysluis
- Zone 3: Demeysluis tot aan de brug kustbaan over tijhaven.
- Zone 4: VLIZ-Hendrik Baelskaai
- Zone 5: Vanaf bruggen van kustbaan over tijhaven, mond Spuikom, zone voorbij bruggen, langsheen Ankerstraat tot aan H. Baelskaai.

5.5.2. Toepasselijke procedures

	Procedure	*Nr*	*Onderdeel*	*opmerkingen*
	VLAAMS GEWEST			
1.	Project-MER	PR02	Veiligheidsmaatregelen langs haven	(a)
2.	Stedenbouwkundige vergunning	PR04	Renovatiewerken zeedijk: - Sector Albert I-promenade - Sector Zeeheldenplein	
3.	Grondverzet	PR09	Bij heraanleg delen verdedingswerken, waarbij uitgraving te pas komt	
4.	Milieuvergunning	PR11	Indien bij bouwwerken hinderlijke activiteiten plaatsvinden, bijv: - Oppomping grondwater	
	FEDERAAL			
5.	MEB	PR03	Vereist indien door deze werken effecten op het mariene milieu te verwachten zijn	(b)

Opmerkingen:

(a) MER mogelijks noodzakelijk o.w.v. kustverdedingswerken (zie ook opm. (b) bij deelproject 1). Indien blijkt dat de werken niet vallen onder een bepalingen van de Europese MER-richtlijn en van de Vlaamse MER-wetgeving (decreet en vigerende uitvoeringsbesluiten), kan een ontheffing voor de opstelling van een project-MER worden aangevraagd (conform art. 4.3.2 van het decreet van 18/12/2002 betreffende milieueffectrapportage)

(b) zie opmerking (e) bij deelproject 1. Vooraf dient overlegd te worden met de bevoegde overheid (BMM) of voor dit deelproject significante effecten op het mariene milieu te verwachten zijn.

5.6. Deelproject 5: Verbetering haventoegang Oostende

5.6.1. Omschrijving

De verbetering van de haventoegang omvat:
- verdere uitbouw van de beschermingsdammen west en oost (fase II van de westelijke en oostelijke havendammen)
- nieuwe vaargeul
- verbreding havenmond
- afbraak van het oosterstaketsel, de bestaande oostelijke lage havendam en strandhoofd nr. 1 bis

5.6.2. Toepasselijke procedures

	Procedure	*Nr*	*Onderdeel*	*Opmerkingen*
	VLAAMS GEWEST			
1.	Project-MER	PR02	Voorafgaandelijk aan aanvraag stedenbouwkundige vergunningen uit 2	(a)
2.	Stedenbouwkundige vergunning	PR04	- uitbouw beschermingsdammen - afbraakwerken	(b)
3.	Gebruikscertificaat	PR10	Voorafgaandelijk aan gebruik bagger- en ruimingsspecie	
4.	Baggeren	/	Concrete uitvoering van baggerwerken is niet aan enige regelgeving onderworpen	
5.	Havendecreet	Zie 4.13.1	- Strategisch plan haven Oostende - Naleven uitvoeringsbesluiten havendecreet	
	FEDERAAL			
6.	MEB	PR03	Voorafgaandelijk aan aanvraag stedenbouwkundige vergunning uit 2 Voorafgaandelijk aan aanvraag tot machtiging, bedoeld in 6	Zie (e) deelproject 1
7.	Machtiging werken zeegebieden	PR05	***Niet nodig*** als in te delen als werken voor - Zeewering - Haven ***Wel nodig*** als niet in te delen onder bovenstaande werken.	(c)
8.	Storten baggerspecie	PR06	***Niet nodig***: - bij gebruik baggerspecie als suppletiemateriaal ***Wel nodig***: - bij terugstorten baggerspecie in zee	Zie (h) deelproject 1
9.	Zand- en grindwinning	PR07	Bij winning zand of grind op zee	Zie (i) en (j) deelproject 1
10.	Baggeren	/	Geen federale machtiging vereist indien het baggeren betreft in kader van werken voor: - zeewering - havens en aanhorigheden - dijken	Zie (k) deelproject 1

Opmerkingen:

(a) project-MER noodzakelijk o.w.v. art. 2.5° aanleg en/of ingrijpende wijzigingen van zeehandelshavens alsmede waterwegen en havens voor de binnenvaart, bevaarbaar voor schepen van meer dan 1350 ton (Besl. Vl. Reg. van 23/03/1989 en wijzigingen)

(b) zie (b) in deelproject 1. De bouw van de havendammen en de afbraak van het Oosterstaketsel kaderen eveneens in de kustverdediging en de zeewering.

(c) Hoewel de vooropgestelde werken voor de verbetering van de haventoegang in hoofdzaak kunnen beschouwd worden als activiteiten van 'burgerlijke bouwkunde' die gedeeltelijk in of vanuit de territoriale zee zal gebeuren, voorziet de MMM echter in bepaalde uitzonderingen op de machtigingsplicht uit art. 25§1.
In art. 25§3 zijn o.a. volgende activiteiten niet onderworpen aan deze machtigingsplicht:
"(vi) de activiteiten die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest zoals bepaald in art.6§1X laatste lid, van de bijzondere wet van 08/08/1980 tot hervorming der instellingen."
Met deze bevoegdheden van het Vlaamse Gewest uit art.6§1X laatste lid worden o.a. de Vlaamse bevoegdheden bedoeld met betrekking tot: 3° de havens en hun aanhorigheden; 4° de zeewering. Deze bevoegdheden houden ook het recht in om in de territoriale zee en op het continentaal plat de werken en activiteiten uit te voeren, met inbegrip van het baggeren, noodzakelijk voor de uitoefening van deze bevoegdheden.

Vermits de door AWZ vooropgestelde werken in dit deelproject gekwalificeerd kunnen worden als 'werken aan de haven', is er voor het Vlaamse Gewest geen vergunningsplicht op basis van art. 25 van de MMM voor baggerwerken en de werken voor de 'zeewering'.

5.6.3. Afstemming procedures

Het project-MER en de MEB dienen afgestemd te worden op het plan-MER. Dit plan-MER dient afgestemd te worden op het Strategisch Plan van de haven van Oostende.
Dit is noodzakelijk omdat de te verlenen vergunningen en/of machtigingen in overeenstemming zouden zijn met de bepaling uit dit Strategisch Plan.

Het project-MER dient alle bedoelde werkzaamheden te omvatten.

5.7. Deelproject 6: Natuurcompensatie

5.7.1. Omschrijving

De natuurcompensatie voor de werken in Oostende zou kunnen bestaan in het uitvoeren van het natuurherstelplan aan de Ijzermonding in Lombardsijde, op basis van reeds bestaande (aan te passen) studies. Daarnaast kunnen nog een aantal pistes voor mogelijke compensatie worden onderzocht.

5.7.2. Toepasselijke procedures

	Procedure	*Nr*	*Onderdeel*	*Opmerkingen*
	VLAAMS GEWEST			
1.	Project-MER	PR02	Voorafgaandelijk aan aanvraag stedenbouw-kundige vergunningen uit 2	(a)
2.	Stedenbouwkundige vergunning	PR04		
3.	Gebruikscertificaat	PR10	Voorafgaandelijk aan gebruik bagger- en ruimingsspecie	
4.	Baggeren	/	Concrete uitvoering van baggerwerken is niet aan enige regelgeving onderworpen	
	FEDERAAL			
5.	MEB	PR03	Voorafgaandelijk aan aanvraag Stedenbouwkundige vergunning uit 2 Voorafgaandelijk aan aanvraag tot machtiging, bedoeld in 6	(a)
6.	Machtiging werken zeegebieden	PR05	Bij werken die effect hebben op het marien milieu	(b)
7.	Storten baggerspecie	PR06	***Niet nodig***: - Bij gebruik baggerspecie als suppletiemateriaal ***Wel nodig***: - Bij terugstorten baggerspecie in zee	Zie (h) deelproject 1
8.	Zand- en grindwinning	PR07	Bij winning zand of grind op zee	Zie (i) en (j) deelproject 1

Opmerkingen:

(a) Ook hier is afstemming tussen de milieueffectrapportage op Vlaams en op Federaal niveau noodzakelijk.

(b) Indien een (deel van) de werken als zeewering te beschouwen zijn, is voor dit deel van de werken geen machtiging vereist (zie ook opmerking (f) bij deelproject 1). De BMM is hierbij van mening dat een natuurcompensatieproject niet deels kan worden aangeduid als zeewering: het is ofwel een natuurcompensatieproject ofwel een zeeweringsproject, omdat een compensatie dient om de natuurdoelstellingen in stand te houden.

5.7.3. Afstemming in geval natuurcompensatie vereist is

Ingeval natuurcompensatie vereist is, dient het te gaan om actieve compensatie.
Dit betekent dat een gebied niet onherroepelijk door het project mag worden aangetast alvorens compensatie een feit is.

Het oorspronkelijke project en de bijhorende aantasting van het projectgebied (i.c. zeeweringswerken Oostende en havenuitbreiding) kunnen bijgevolg pas starten nadat de natuurcompensatie (in principe) gerealiseerd is.

Dit beklemtoont het belang van het feit dat de passende beoordeling en de eventueel hieruit volgende opstart van de natuurcompensatie in een vroeg stadium van het project plaatsvinden.

Een tweetal scenario's kunnen onderscheiden worden:

Scenario 1: Passende beoordeling verwerkt in plan-MER

Indien mogelijk en aanvaardbaar door de bevoegde overheden wordt de passende beoordeling voor het volledige voorliggende AWZ-plan (zowel op Vlaams niveau als Federaal) best in de fase van het plan-MER uitgevoerd. Hiervoor dienen sluitende afspraken gemaakt te worden met de bevoegde overheden (zowel Aminal als BMM). In dit scenario kan de eventueel noodzakelijke natuurcompensatie die mogelijks uit de passende beoordeling volgt, zo snel mogelijk gerealiseerd worden.

Gelijktijdig met het de uitvoering van de project-MER's voor de activiteiten uit het AWZ-plan kan in dit scenario een project-MER voor de natuurcompensatie opgesteld worden. Op deze manier kan de natuurcompensatie zo snel mogelijk gerealiseerd worden.

Scenario 2: diepgaande passende beoordeling verwerkt in project-MER's

In dit scenario dient in het plan-MER een eerste, globale passende beoordeling gemaakt te worden van het volledige AWZ-plan, zonder hierbij in detail te gaan.

In de fase van de project-MER's dient vervolgens op basis van concrete omschrijvingen van de uit te voeren werken een diepgaande passende beoordeling uitgevoerd te worden. Op basis van deze passende beoordeling kan de noodzakelijke natuurcompensatie bepaald worden.

Eens de nodige natuurcompensatie gekend, kan gestart worden met de uitvoering van een project-MER op het voorstel tot uit te voeren natuurcompensatie.

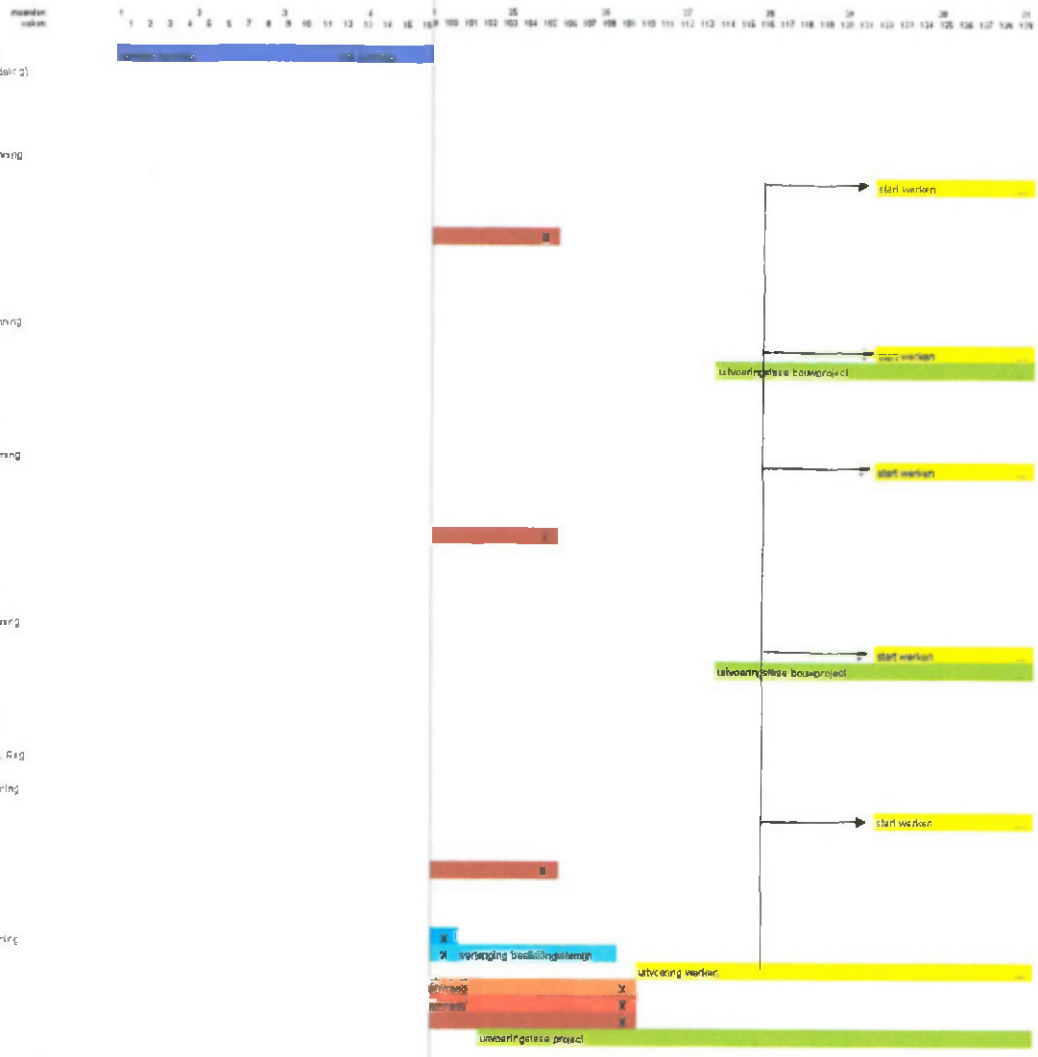
Gezien de natuurcompensatie moet gerealiseerd zijn voor de werken starten, betekent dit dat voor de start van de uitvoering van werken uit het AWZ-plan te Oostende gewacht dient te worden op de afhandeling van de procedures en realisatie van de natuurcompensatie.
In vergelijking met scenario 1 betekent dit een aantal maanden vertraging.

Uit een eerste bespreking van de te volgen procedure m.b.t. de passende beoordeling, bleek

dat Aminal Cel MER en BMM opteren voor scenario 2. Daarom zal in de procedurematrix in het volgende hoofdstuk dit scenario 2 meegenomen worden i.p.v. scenario 1.

6. PROCEDUREMATRIX

AWZ-plan Oostende: kustverdediging en verbetering haventoegang - procedure



legende X beslissing door bevoegde overheid
besl. beslissing
def. definitief
ind. indiening
kennisg. kennisgeving
ond. onderzoek

opmerking: indien voor bepaalde deelprojecten geen natuurcompensatie n

opmerking: Het MER voor een natuurcompensatie kan aangevat worden z

opmerking: De aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning, milie
De indiening van een aanvraag voor een machtiging kan ever

opmerking: De passende beoordeling dient geïntegreerd uitgevoerd te wor

opmerking: De procedures die niet rechtstreeks afhankelijk zijn van de bes
vb gebruikscertificaat, storten baggerspecie, zandwinning

opmerking: Naast de procedures opgenomen in bovenstaande procedure