



3^{ème} BULLETIN - JUILLET 2011

Nous vous présentons le troisième bulletin du projet Pegaso (*People for Ecosystem-based Governance in Assessing Sustainable development of Ocean and coast*). Pegaso est un projet collaboratif regroupant 25 institutions et organismes, principalement issus des pays riverains de la mer Méditerranée et de la mer Noire, dont le but est d'identifier les outils nécessaires au développement et à la gestion des littoraux, et de renforcer les capacités d'application des principes du nouveau Protocole de Gestion intégrée des zones côtières (GIZC) en mer Méditerranée et de leur applicabilité dans le bassin de la mer Noire. Le Protocole GIZC est un nouvel instrument fondé sur une approche éco-systémique qui permet de poser les bases de la gestion intégrée des zones côtières.

Lancé en février 2010, le projet Pegaso est financé par l'Union européenne dans le cadre du 7^{ème} programme cadre (ENV.2009.2.2.1.4). L'objectif principal du projet est de développer une plateforme de gouvernance GIZC pouvant être utilisée pour partager des données et des informations, dans le but de faire le lien entre les sphères scientifiques et décisionnaires, de produire des outils innovants et de les tester dans les pays et les cas d'étude répartis dans l'ensemble des bassins méditerranéen et de la mer Noire. Pegaso permettra ainsi d'apporter une compréhension commune des enjeux prioritaires et des perspectives institutionnelles touchant les zones côtières et marines de ces deux mers.

Dans ce bulletin, plusieurs de nos partenaires présentent les activités réalisées ces derniers mois (de janvier à juillet 2011), ainsi que le travail et l'opinion des utilisateurs.

De plus amples informations sur le projet sont disponibles à l'adresse : <http://www.pegasoproject.eu>

Actualités de Pegaso

2^{ème} réunion générale de Pegaso en Roumanie

La 2^{ème} réunion générale de Pegaso s'est déroulée du 4 au 8 juillet à l'Institut national de recherche et développement du delta du Danube à Tulcea, en Roumanie. Plus de 65 experts des institutions partenaires ont assisté à cet événement. Afin de s'assurer que le projet Pegaso réponde aux attentes des différentes parties prenantes, des membres du Comité des utilisateurs ont également assisté à la réunion.

La réunion a apporté des informations essentielles aux partenaires et participants sur les progrès réalisés dans tous les lots de travail du projet, ainsi qu'une base conceptuelle et opérationnelle pour développer l'évaluation régionale (gouvernance, secteurs transversaux, état de l'environnement, équilibre entre les intérêts des différentes parties prenantes) pour la mer Méditerranée et la mer Noire. En outre, cette réunion a fourni l'occasion de tester les différentes composantes de la plateforme de

gouvernance GIZC (Consortium Pegaso, Comité scientifique, Comité des utilisateurs, Sites d'application collaborative dits CASES) sur la manière de combler le fossé entre les scientifiques et les utilisateurs, tout en soutenant l'application du Protocole GIZC en Méditerranée et en accompagnant les pays de la mer Noire à développer un instrument similaire pour cette région.

La construction de l'Infrastructure de données spatiales (IDS) et de géonodes est en cours de développement, et devrait connaître de sérieuses avancées dans les mois à venir. En outre, les CASES (*Collaborative Application Sites* – sites d'application collaborative) développent un plan de mise en œuvre cohérent des outils relatifs à la GIZC (indicateurs, LEAC, méthodes participatives, scénarios, évaluations socio-économiques) et expriment des besoins en formation et renforcement des capacités pour chaque site.

La réunion a également alloué beaucoup de temps à la réflexion sur les principes de GIZC et l'approche éco-systémique. Cette discussion continuera dans les mois à venir.

En outre, la réunion permis de réviser et adopté le plan de communication interne et externe de Pegaso. Ce plan de communication permettra une meilleure compréhension des retombées du projet par les parties prenantes et le public, ainsi qu'une meilleure communication entre les partenaires.

Pendant les deux derniers jours de la réunion, plusieurs groupes de travail ont été mis en place pour utiliser et comprendre certains outils et leur applicabilité. Des débats intéressants ont eu lieu sur des questions telles que l'utilisation dans la partie marine des zones côtières d'outils développés principalement pour la partie terrestre, ou encore le besoin de renforcer les capacités et le cadre proposé.

Enfin, les participants ont eu l'opportunité de faire une visite de terrain, en bateau, dans la réserve de biosphère du delta du Danube. Ce moment a également permis de mener de plus amples discussions sur les stratégies et les mécanismes permettant de mettre en pratique les idées théoriques, tout en appréciant le paysage et la nature du delta du Danube.



Comité des utilisateurs – Quels sont les enjeux prioritaires, les menaces importantes et les principales forces motrices que l'Évaluation régionale Pegaso doit prendre en compte ?

Afin d'identifier les enjeux prioritaires, les menaces importantes et les principales forces motrices de l'évaluation régionale à conduire dans les zones côtières de Méditerranée et de la mer Noire, une série de consultations a été réalisée avec le Comité des utilisateurs. Ces discussions ont permis de mettre en évidence les principaux facteurs naturels et socio-économiques relatifs à la gestion des zones côtières, en tenant compte des caractéristiques des mers régionales et des CASES, ainsi que des besoins prioritaires pour la promotion des investissements.

Le Comité des utilisateurs propose les orientations suivantes pour résoudre les problèmes :

- Articuler la question de l'environnement et le contexte économique, ce qui revient à développer des outils d'évaluation économique spécialement adaptés aux décideurs ;
- Considérer les tendances passées, présentes et futures à différentes échelles (bassins méditerranéen et de la mer Noire, niveaux infrarégional, national et local) ;
- Fournir des outils de monitoring et de collecte systématique des données, des systèmes d'alerte anticipée, de contrôle de la pollution, des dispositifs de renforcement des capacités, de communication efficace avec les décideurs, et des approches participatives permettant de faciliter la prise de décision et les consensus ;
- Développer des mesures relatives au respect des Directives européennes, justifier les orientations politiques ;
- Promouvoir une gestion basée sur l'approche éco-systémique et l'utilisation d'outils efficaces de planification territoriale.

En outre, le Comité des utilisateurs souligne les besoins suivants, à différents niveaux :

- « *Dans les pays du bassin méditerranéen et de la mer Noire, de nombreux enjeux tels que la qualité de l'eau et sa pollution par des sources terrestres, la surpêche et la gestion des stocks de poissons, ainsi que l'expansion urbaine, ne sont pas des enjeux locaux ou de court terme et doivent être abordés selon une approche transversale. Tous ces enjeux peuvent avoir des répercussions bien au-delà des territoires locaux et des frontières nationales. Le processus et les projets de GIZC se concentrent trop souvent sur la partie terrestre de la côte, même si c'est ici que de nombreux problèmes et menaces se concentrent ou apparaissent. En effet, la demande d'espaces et de ressources maritimes explose. Une attention toute particulière devrait ainsi être portée aux questions maritimes plurisectorielles et transfrontalières comme les zones marines protégées, le transport maritime, la pêche, l'énergie...* » (M. Christophe Le Visage, consultant, France).

- Mme Samira Nateche (Ministère de l'Environnement, Algérie) souligne que « *les menaces urgentes dans les zones côtières de Méditerranée sont l'érosion des côtes, la conservation des zones naturelles de grande importance écologique, les environnements spécifiques comme les zones humides, les dunes et autres zones marines vulnérables (tels que les habitats d'espèces en voie de disparition, les herbiers de Posidonie), ainsi que les changements climatiques. La vulnérabilité de nos côtes augmente et une action préventive devient nécessaire...* ».
- Selon M. Bouchta El Moumni (chercheur, Maroc), « *il existe un besoin urgent d'aborder différentes menaces des zones côtières de Méditerranée, telles que la pénurie d'eau, la pollution marine, l'urbanisation côtière, l'impact des activités touristiques, la surexploitation des ressources naturelles (poissons, sable, etc.), l'impact des changements climatiques sur la stabilité des côtes et l'introduction d'espèces invasives* ».
- Selon Mme Aroussia Khamassi (Office National du Tourisme en Tunisie / ONTT), « *une attention particulière doit être portée aux principales menaces associées au secteur du tourisme et aggravées par des usages concurrents voire conflictuels : dégradation et disparition des plages, pollution des eaux de baignade, prolifération des algues et méduses, impact de l'élévation du niveau de la mer* ».
- M. Alessio Satta (Agence de conservation des côtes de Sardaigne, Italie) explique que « *au niveau local, l'impact de l'élévation du niveau de la mer et de l'érosion des côtes, ainsi que le développement incontrôlé du tourisme, demeurent des questions cruciales. Le caractère spéculatif des projets touristiques – contre lequel le nouveau cadre législatif en faveur de stratégies de retrait du littoral s'avère insuffisant – et le développement du tourisme nautique et golfique représentent des menaces en termes de pertes de biodiversité et de résilience des zones côtières. Les outils de GIZC devraient permettre d'intervenir avec des solutions alternatives* ».

Evaluation régionale et GIZC en Méditerranée et en mer Noire

L'un des objectifs clés de l'évaluation régionale Pegaso est de développer une vue d'ensemble du contexte législatif, réglementaire, institutionnel et financier pour la gouvernance GIZC dans les différents pays.

Thèmes clés de l'évaluation régionale :

- Limites de la zone côtière
- Loi Littoral ou législation relative à la GIZC
- Coordination multi-acteur et multi-secteur
- Protection et utilisation durable des zones côtières
- Activités économiques
- Écosystèmes, paysages et patrimoine culturel côtiers
- Participation
- Sensibilisation, formation, enseignement et recherche
- Contrôle et révision
- Stratégies, plans et programmes nationaux, coopération transfrontalière
- Évaluations environnementales et stratégiques
- Règlementation territoriale
- Instruments économiques, financiers et fiscaux
- Catastrophes naturelles et érosion côtière
- Échange d'informations et activités d'intérêt général
- Coopération transfrontalière

Les questionnaires distribués à tous les pays du bassin méditerranéen et de la mer Noire contenaient 53 questions réparties en 16 thèmes principaux, choisis pour leur cohérence par rapport aux articles du Protocole GIZC pour le bassin méditerranéen. Une synthèse des réponses est en cours de préparation par le CAR/PAP (Centre d'activités régionales / Programme d'actions prioritaires du Plan d'action pour la Méditerranée). Ces résultats seront mis en ligne après accord des Parties contractantes à la Convention de Barcelone.

L'analyse est assez complexe (étant donné le nombre et l'étendue des questions et la diversité des systèmes juridiques, institutionnels et culturels au sein des 26 États), mais elle fournira sûrement aux chercheurs et décideurs une grande quantité d'informations basiques. Les résultats préliminaires fournissent déjà une vision intéressante des progrès réalisés par la GIZC à différents niveaux réglementaires et pratiques dans les deux bassins.

Il existe sans doute de nombreuses failles dans les chiffres finaux, mais le niveau relatif d'activité positive est probablement supérieur à celui prévu. Si l'objet des Articles du Protocole GIZC est de fournir des bases saines à l'application de la GIZC, une partie conséquente de ces bases sont déjà en place au niveau national. Les efforts doivent désormais se concentrer sur les problèmes territoriaux et thématiques, ainsi que sur la garantie d'une mise en œuvre réussie.

Capacités scientifiques et GIZC en Méditerranée et en mer Noire

Un autre objectif du projet Pegaso est d'intégrer une approche scientifique, managériale et sociale à la gouvernance GIZC pour accompagner le développement de politiques intégrées des zones côtières et marines.

L'analyse des études scientifiques est une bonne manière de commencer à comprendre les problèmes scientifiques et réglementaires relatifs à la mise en œuvre de la GIZC. En outre, elle fournit une évaluation simple des institutions de recherche, des capacités des et travaux scientifiques relatifs à la GIZC, des projets associés et de la documentation scientifique. Les travaux menés par le partenaire UNIGE (Université de Genève) à partir de différents moteurs de recherche bibliographique a mis en évidence que le nombre total de publications et de citations de recherche sur la GIZC a augmenté de manière exponentielle ces 20 dernières années, avec plus de 511 références publiées entre 1984 et 2010.

Une étude des capacités scientifiques dans le domaine de la GIZC en Méditerranée et en mer Noire a été réalisée par le biais d'un questionnaire envoyé aux experts travaillant dans les pays disposant de zones côtières. L'analyse des questionnaires a révélé que la spécialisation des personnes sondées se situait principalement dans les domaines des sciences naturelles et dans le domaine technique. Cet échantillon d'experts accordait moins d'importance aux sciences politiques et socio-économiques qu'aux sciences naturelles pour la GIZC.

Toutefois, les personnes sondées ont indiqué que les principaux défis à relever pour une GIZC réussie résidaient dans le renforcement de l'implication des parties prenantes et des approches pluridisciplinaires.

L'évaluation des capacités scientifiques a également passé en revue les principaux projets de recherche – récemment achevés ou en cours – sur les zones côtières et marines, ainsi que leurs résultats. L'ensemble des projets ont mis en évidence la diversité des caractéristiques écologiques, économiques et sociales des zones côtières de Méditerranée et de la mer Noire.

L'analyse des bonnes pratiques de GIZC dans le monde et les retours d'expérience peuvent être utiles dans le contexte de la Méditerranée et de la mer Noire. Un chapitre du rapport de l'évaluation des capacités scientifiques présente les résultats obtenus dans le cadre d'un récent rapport préparé par l'IFREMER pour CAR/PAP.

La création d'un réseau de professionnels de la GIZC, en utilisant les outils disponibles en ligne tels que LinkedIn et la plateforme Pegaso-Wiki, est également envisagée.

Le rapport de l'évaluation des capacités scientifiques relatives à la GIZC sera mis à la disposition des parties intéressées via le portail Web Pegaso.

Pegaso CASES

Il y a 10 sites d'application collaborative (CASES) dans le cadre du projet Pegaso. Ces sites se trouvent à différentes étapes de la mise en œuvre de la GIZC et offrent une vision globale et diversifiée des caractéristiques côtières, des pressions, des échelles géographiques d'analyse. Sept CASES se situent dans le bassin méditerranéen (côte d'Al Hoceïma, Bouches du Rhône, Adriatique Nord, Îles de la mer Égée, aire spécialement protégée de Dalyan-Köycegiz, Nord Liban et delta du Nil), alors que les trois sites se trouvent dans les pays de la mer Noire (delta du Danube, baie de Sébastopol et région côtière de Gourie).

L'objectif des CASES est de tester les outils développés au cours du projet, à différentes échelles spatiales, ainsi que de contribuer à l'évaluation régionale à l'échelle du bassin méditerranéen et de la mer Noire.

Tous les CASES ont déjà identifié les principaux enjeux côtiers, les parties prenantes et les objectifs sur lesquels se concentrer, et ont déjà développé leur programme de travail. Du 4 au 11 avril 2011, les partenaires des CASES ont participé à une réunion virtuelle et ont discuté de la manière appropriée pour réaliser des

évaluations dans différents contextes locaux et de fournir des produits finis utiles pour la future mise en œuvre de la GIZC. Les participants ont souligné le besoin de partager l'expérience issue des CASES afin de sensibiliser les parties prenantes aux problèmes côtiers et aux moyens spécifiques de les aborder.



CASE - Site du delta du Danube

La côte roumaine de la mer Noire s'étend sur 244 km et présente d'importantes différences entre le Nord et le Sud. Le long de la côte Nord (de la baie de Musura au cap Midia, 165 km), y compris dans la réserve de biosphère du delta du Danube, l'impact anthropique est relativement faible, tandis que le long de la côte Sud (du cap Midia à Vama Veche, 100 km) se trouvent d'importantes installations portuaires et des complexes industriels et touristiques.

Le delta connaît des changements naturels continus et est confronté ces dernières années aux conséquences des changements climatiques. Malgré toutes ces perturbations, la biodiversité est encore riche (habitats, zones humides) et différents sites sont considérés comme des zones de protection environnementale.



Plage



Zone humide, pollution, eutrophisation

Zone naturelle unique en Europe, le delta du Danube est habité par 15 000 personnes. Depuis la fin du régime socialiste et la fermeture des usines, la population n'a fait que se réduire et l'ancienne structure urbaine s'est peu à peu désintégrée. De nombreux petits villages sont dispersés le long de la côte et dans les zones humides. Les habitants vivent de la pêche, l'aquaculture, l'agriculture, l'artisanat et le transport fluvial.



Pêche et loisir

Le défi des décideurs est de savoir comment générer des retombées économiques et améliorer les conditions de vie de la population locale dans un environnement très dynamique, tout en préservant la biodiversité des zones humides et les ressources côtières. Dans ce but, les sites côtiers qui seront pris en compte par le projet Pegaso sont les zones de Sulina et Saint Georges. Ces sites sont aujourd'hui confrontés à différentes pressions et questions fondamentales :

- a) la pollution de l'eau due aux rejets d'eaux usées dans les ruisseaux, rivières et eaux côtières ;
- b) la vulnérabilité des écosystèmes fragiles ;
- c) les pratiques agricoles inadaptées engendrant l'écoulement et l'infiltration des pesticides et fertilisants, ainsi que la salinisation des terres et zones humides ;
- d) l'érosion des côtes, notamment le long de la branche Sulina (Nord) et la flèche de Sahalin (Sud).

Il existe aussi des enjeux plus spécifiques :

- a. la difficulté d'accès du public aux villages et villes, le besoin de remplacer les infrastructures anciennes et dégradées ;
- b. le déclin du nombre de touristes, malgré le développement de nouvelles installations d'éco-tourisme, de petites fermes privées et d'auberges de jeunesse ;
- c. le manque d'infrastructures de base dans les domaines de l'éducation, de la culture et de la santé.




Nouvelles zones de construction.

Dans le cadre du projet Pegaso, l'Institut national du delta du Danube (DDNI) contribuera aux efforts de gestion côtière en participant aux actions suivantes :

- Etudes de base des caractéristiques physiques, des usages actuels et futurs, du potentiel de développement, des caractéristiques socio-économiques et des parties prenantes ;
- Le développement et le test de nouvelles méthodologies et de nouveaux outils pour promouvoir la participation des parties prenantes et une bonne gestion basée sur l'approche éco-systémique ;
- Le développement d'une nouvelle base de données SIG des ressources, des usages et des pressions, ainsi que des options de gestion ;
- L'évaluation de l'ensemble de la zone (côtière et marine) pour les questions d'utilisation actuelle et future, de sources de pollution et de qualité de l'eau,
- Les recommandations pour régler les conflits potentiels liés à l'utilisation des zones côtières.

Le CASE du delta du Danube, dont l'objectif est d'évaluer les opportunités, les contraintes et les risques associés au développement à long terme des zones côtières et marines du delta, correspond à un exercice de GIZC. La gestion des côtes est un sujet important en Roumanie depuis 2002, lorsque la nouvelle législation nationale est entrée en vigueur, formant la base du cadre institutionnel relatif à la GIZC.

Un rapport sur l'utilisation et le développement durables du delta du Danube sera réalisé grâce à la participation, à la collaboration et au soutien de l'ensemble des parties prenantes. Un plan territorial intégré sera préparé en collaboration avec les collectivités locales dans le but d'améliorer l'état et les caractéristiques générales des zones humides, plages, villages traditionnels et centres urbains.



Si vous souhaitez recevoir de plus amples informations sur le projet, veuillez contacter le professeur Françoise Breton à l'adresse : Francoise.Breton@uab.ca