

Beleidsnota 1995 - 2000



Provincie West-Vlaanderen

West-Vlaanderen in perspectief

INHOUDSOPGAVE

5 WOORD VOORAF

7 DE PROVINCIE: ONMISKENBARE SCHAKEL IN HET POLITIEKE LANDSCHAP

7 De rol van de provincie in de toekomst ✕

8 Interne en externe communicatie

9 De provinciale administratie

10 Informatica

10 *Interne infrastructuur/communicatie*

11 *Externe infrastructuur/communicatie*

11 *Telematicaprojecten*

11 *Provinciaal informaticaknooppunt*

11 Infrastructuur

11 Financiën

15 ECONOMIE, LANDBOUW EN ZEEVISSERIJ

15 Economie

15 *West-Vlaanderen: de gunstig gelegen provincie*

16 *West-Vlaanderen: KMO-vriendelijk*

16 *Tewerkstelling bevorderen door vorming*

16 *West-Vlaanderen: draaischijf in het internationale transportnetwerk*

17 Landbouw

19 Zeevisserij

21 RUIMTELIJKE ORDENING, LEEFMILIEU EN INFRASTRUCTUUR

21 Ruimtelijke ordening

22 Leefmilieu

22 *Leefbaar West-Vlaanderen*

22 *Provinciaal natuur- en landschapsbeleid*

23 *Provinciaal waterbeleid*

23 *Rationeel energieverbruik*

24 Infrastructuur

24 *Een provinciaal verkeersbeleid*

25 *Een prioriteitenprogramma verkeersveiligheid*

25 *Waterbeheer*

27 WELZIJN

27 Welzijnsbeleid in West-Vlaanderen

- 27 *Een globale aanpak*
- 28 *Aandacht voor mensen met een handicap*
- 28 *Aandacht voor senioren*
- 30 *Aandacht voor het gezin*
- 30 *Aandacht voor de jeugd*
- 31 *Aandacht voor vrouwen en mannen*
- 32 *Aandacht voor de Derde Wereld*
- 33 Gezondheidspromotie: een nieuwe klemtoon**
- 33 Betaalbaar wonen in West-Vlaanderen**
- 34 Onderwijs met specifieke accenten**

37 INTERNATIONALE BETREKKINGEN

- 37 Internationale samenwerking met Europese steun**
- 38 Internationale samenwerking zonder Europese steun**

41 CULTUUR

- 42 De provinciale musea**
- 42 Culturele ondersteuning**
- 43 Cultuurpatrimonium**
- 44 Uitleendienst audiovisueel materieel**
- 44 Bibliotheek en Archief**
- 45 Basiseducatie**
- 45 Muziek, letteren en taal en podiumkunsten**

47 TOERISME, RECREATIE EN SPORT

- 47 Toerisme**
- 48 De kust**
- 49 Het achterland**
- 50 Recreatie**
 - 50 *Wandelen: provinciale domeinen*
 - 50 *Met de fiets*
 - 51 *Met de boot*
 - 51 *Te paard*
- 51 Sport**

WOORD VOORAF

Met de verkiezingen van oktober 1994 hebben de provincies voor het eerst sinds hun bestaan een legislatuur voor een vaste termijn van zes jaar. Dit nieuwe gegeven laat de bestuurders toe om een beleid op langere termijn uit te werken.

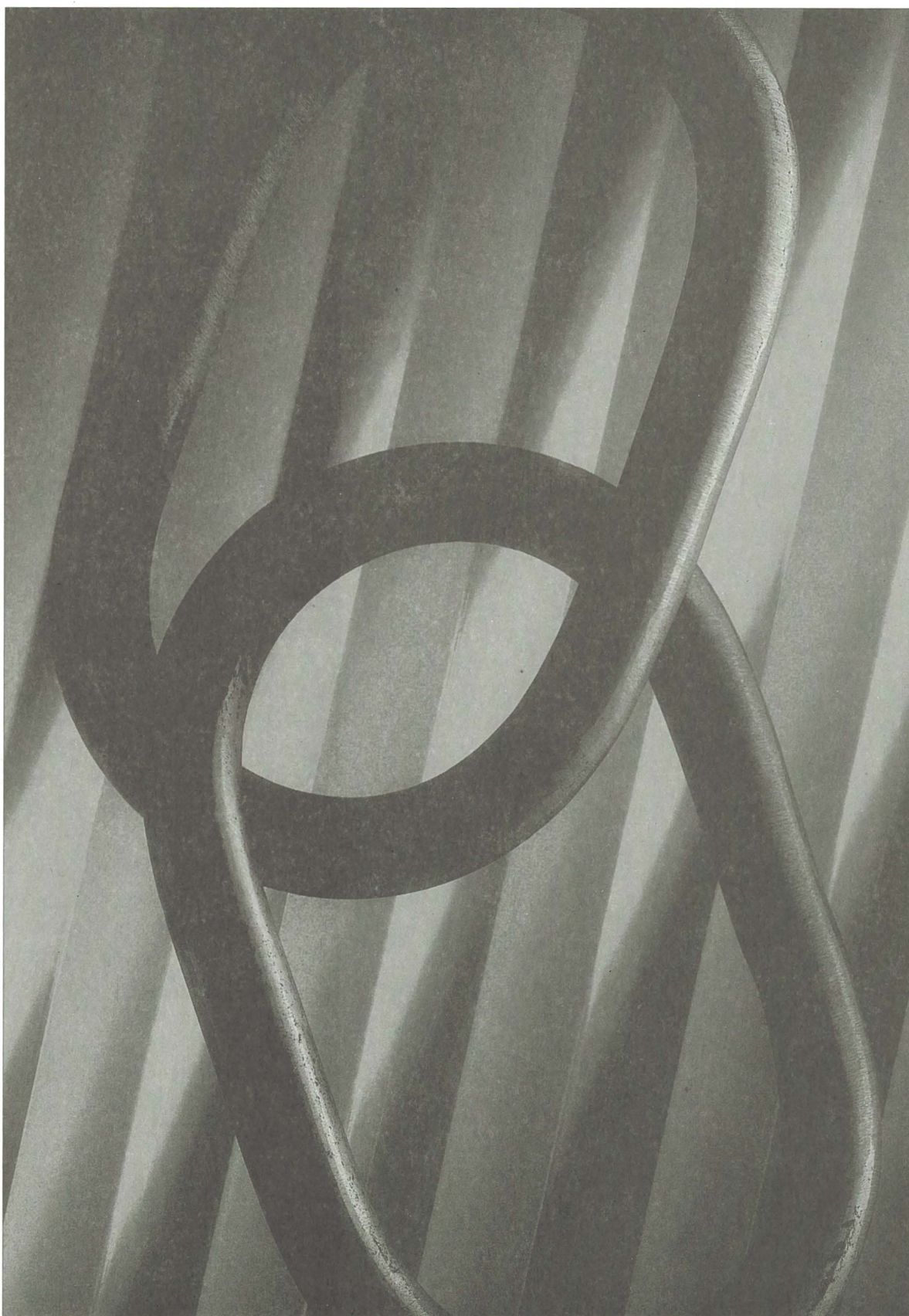
Het provinciebestuur van West-Vlaanderen moet deze kansen met beide handen aangrijpen en nu de fundamenteen leggen voor haar beleid. De provincie zal zich hierbij opstellen als de onmiskenbare schakel tussen het hogere niveau (staat en gewest) en de lokale besturen (gemeenten en OCMW's). De provincie zal, op basis van haar eigen klemtonen én in samenwerking met de gemeentebesturen, een beleid voeren dat tegemoet komt aan de noden en de behoeften van de volledige bevolking. Op tal van beleidsterreinen zal de provincie de gemeentebesturen begeleiden en ondersteunen en een coördinerende functie vervullen. Het provinciebestuur zal zich meer en meer opstellen als een partner in het beleid met de lokale besturen.

De provincie West-Vlaanderen beschikt hierbij over belangrijke troeven om het welzijn in de provincie op economisch, sociaal en cultureel vlak te bevorderen. Deze beleidsnota wil hieraan tegemoetkomen door de krachtlijnen en de doelstellingen van het beleid voor de komende zes jaar uit te stippelen. Alle beleidsinitiatieven zullen binnen dit algemeen kader concreet gestalte krijgen en telkens opnieuw getoetst worden aan de vooropgestelde doelstellingen.

De beleidsnota geeft die aandachtspunten weer die nieuw zijn en ook nieuwswaarde hebben. Bestaande waardevolle initiatieven zullen verder ondersteund worden. De beleidsnota is dus veeleer een intentie- en doelstellingennota. Het is geen volledige weergave van alle taken, opdrachten en initiatieven die het provinciebestuur op zich neemt.

Deze beleidsnota is de uiting van het vaste geloof van het provinciebestuur in de democratische rol die de provincies in de politieke besluitvorming moeten spelen.

Namens de Bestendige Deputatie,
Werner VENS



DE PROVINCIE: ONMISKENBARE SCHAKEL IN HET POLITIEKE LANDSCHAP

De rol van de provincie in de toekomst

De provinciebesturen zijn voor het eerst sinds hun bestaan voor een vaste bestuursperiode van zes jaar geïnstalleerd. Hierdoor wordt een fundamentele discussie over de toekomstige rol van de provincies meer dan noodzakelijk. Zowel de federale als de gewestelijke regering moeten hierbij voldoende garanties inbouwen voor de functie van de democratisch verkozen provincieraden.

De vernieuwde werking van de provincieraden moet vastgelegd worden binnen een duidelijk en goed uitgewerkt wettelijk kader. Het provinciebestuur van West-Vlaanderen zal daarom in overleg met de andere Vlaamse provincies en de Vereniging Vlaamse Provincies (VVP) voorstellen indienen tot wijziging van de Provinciewet.

De positionering van de provinciebesturen kadert binnen een verder doorgevoerde decentralisatie, waarbij elk bestuursniveau duidelijk afgebakende bevoegdheden en democratisch verkozen organen heeft. Steeds meer beslissingen moeten genomen worden door de besturen die het dichtst bij de bevolking staan (gemeenten en provincies). Dit betekent dat er meer dan voldoende aandacht moet besteed worden aan de werking van de geëigende politieke organen. Openbaarheid van bestuur, recht van inzage, motiveringsplicht, inspraak en een doorgedreven democratische werking zullen ook op provinciaal vlak gestalte krijgen in het besluitvormingsproces.

Verdere democratisering van de provincieraad

De provincieraad "nieuwe stijl" moet zijn bevoegdheid als democratisch verkozen bestuursorgaan ten volle kunnen uitoefenen. Het provinciaal politiek mandaat moet opgewaardeerd worden door veelvuldiger samenkomsten van de Raad en door aan de raadsleden een uitgebreid informatierecht toe te kennen. Het provinciebestuur zal werk maken van een duidelijker taak- en bevoegdheidsverdeling tussen de Bestendige Deputatie en de provincieraad.

Voor het provinciebestuur van West-Vlaanderen is het "provinciaal belang" een fundamenteel gegeven. De provincie zal zich, binnen de

krachtlijnen bepaald op federaal en Vlaams niveau, ontwikkelen tot een goed beheersinstrument voor opdrachten die de gemeentegrenzen overschrijden. Alle streekgebonden materies moeten door de provincie kunnen worden behandeld en tegelijkertijd moeten innoverende initiatieven ontwikkeld worden.

De band tussen de para-provinciale instellingen en de provincie moet strakker worden aangehaald.

In een provincieraad "nieuwe stijl", moeten intercommunales en provinciale v.z.w.'s meer dan vroeger exponenten zijn van het provinciaal beleid. Zij moeten het voorwerp uitmaken van een grotere democratische controle door technische besprekingen in commissies en door een grotere vertegenwoordiging van provincieraadsleden in hun beheersorganen.

Zowel de begroting, de beleidsopties als belangrijke beslissingen die een weerslag hebben op de provinciale financiën, moeten voorgelegd en besproken worden tijdens een openbare vergadering van de provincieraad.

Sommige taken zal het provinciebestuur zelf naar zich toetrekken en, waar nodig, overbodige parastructuren elimineren. Met andere provinciale v.z.w.'s kunnen beheerscontracten met resultaatverbintenis afgesloten worden.

Gemeenten en provincies: partners in beleid

De provincie is de schakel tussen de gemeenten en het centrale bestuur en vervult taken van administratief toezicht. Maar, met respect voor de autonomie van de gemeenten, zal de provincie een vertrouwde raadgever en medewerker worden voor moeilijke materies die de grenzen of de mogelijkheden van de gemeenten overstijgen. Zij zal de initiatiefnemer zijn voor gemeente-overstijgend overleg en ondersteuning geven voor de meest diverse onderwerpen (ruimtelijke ordening, milieu, verkeer, openbare werken, ...). Verder zullen er nog meer provinciale diensten uitgebouwd worden waarop de gemeenten een beroep kunnen doen. De provincie moet eveneens fungeren als een ombudsdienst en databank voor de gemeenten.

Actief overleg met lokale besturen, zeker als de provincie initiatieven neemt op hun grondgebied, is noodzakelijk.

Interne en externe communicatie

De provincie wil haar imago als onmiskenbare schakel in het politieke landschap verstevigen. Het provinciebestuur zal voortdurende inspanningen leveren om het vertrouwen van de gemeentebesturen en van al wie met het provinciebestuur te maken heeft, te verkrijgen en op deze manier tot een optimale samenwerking te komen.

Daarvoor is goede communicatie onmisbaar.

Goede informatie naar derden staat of valt met de wijze waarop de interne communicatie geregeld is. Daarom zullen in de eerste plaats de interne communicatie en organisatie geoptimaliseerd worden door initiatieven die het intern overleg bevorderen.

Een communicatiestrategie voor de provincie West-Vlaanderen

Op basis van duidelijke beleidsdoelstellingen zal, in onderlinge samenhang met het personeelsbehoefteplan, een communicatiestrategie opgesteld worden. Door het opzetten van nieuwe en dynamische initiatieven zal een goede externe communicatie gerealiseerd worden die de structuur en de werking van de provinciale instelling ruimer bekend zal maken bij het grote publiek.

De communicatiestrategie vertaalt zich verder in een organogram, het voorziet in het nodige gekwalificeerd personeel, de gebruikte middelen en de financiering.

Er zal gewerkt worden aan een bestendige aanwezigheid in de media. Meer direct contact met de burger (bv. via publieke voorlichtingsvergaderingen), periodieke uitgaven, het provinciaal informaticaknooppunt (C-net, Internet) en allerlei representatieve manifestaties zullen de bekendheid van de provincie verder onderbouwen.

Naar de bevolking toe zal hierbij voortaan ook gebruik gemaakt worden van nieuwe elektronische media zoals CD ROM en Internet, waarvoor in het provinciehuis Boeverbos in samenwerking met Cevi een toegangspunt wordt geïnstalleerd.

Naar de lokale besturen toe zal een provinciaal informaticaknooppunt gerealiseerd worden waardoor het weldra mogelijk wordt elektronische post uit te wisselen op een beveiligd netwerk (C-net). Reeds in 1995 wordt daartoe een pilootproject opgezet met één gemeentebeheer.

De provinciale administratie

Elke organisatie staat of valt met de inzet, de verantwoordelijkheidszin en de deskundigheid van zijn medewerkers. Het provinciebestuur wenst een slagvaardige en klantvriendelijke administratie uit te bouwen. De provincieraad zal, als hoogste politiek orgaan, directer en nauwer betrokken worden bij het personeelsbeleid. Daarom zal er niet langer een algemene aanwervingsvolmacht gegeven worden aan de Deputatie.

De huidige, verouderde indeling in rijks-, gewest- en provinciepersoneel past niet meer binnen de visie van provincies "nieuwe stijl" en moet herzien worden. Het provinciebestuur van West-Vlaanderen zal, om reden van werkorganisatie en vooral ter verdediging van de rechten van het personeel, er bij de hogere overheid op aandringen om alle personeelsleden onder het statuut en het gezag van de provinciale overheid te groeperen.

Eenvormig personeelsstatuut en personeelsbehoefteplan

Een eenvormig provinciaal personeelsstatuut en een eigen globaal personeelsbehoefteplan, zullen worden opgesteld. Dit plan zal getoetst worden aan externe adviezen. In uitvoering van dit plan zal het provinciebestuur maximaal aandacht besteden aan de mogelijkheden van arbeidsherverdeling (deeltijds werk en loopbaanonderbreking, 4-dagenweek op vrijwillige basis) en interne mobiliteit van personeel en zo een voorbeeldfunctie vervullen voor andere besturen. Als bijdrage in het bestrijden van de werkloosheid zullen beperkte opdrachten in de mate van het mogelijke toegewezen worden aan langdurig werklozen.

Het provinciebestuur zal bij de uitvoering van haar personeelsbeleid voortdurend ijveren voor kwaliteit, vorming en opleiding van haar medewerkers, dit in samenwerking met de Provinciale School voor Bestuursrecht, het Westvlaams Instituut voor Vorming van Overheids-personeel, de Politie school en de Brandweerschool.

Informatica

In de vorige beleidsperiode 1990-1994 is de informaticainfrastructuur van het provinciebestuur geëvolueerd naar een netwerkonderbouwde PC-infrastructuur met nuttige burotoepassingen en universele toegankelijkheid tot diverse platformen.

INTERNE infrastructuur/communicatie

Krachtlijnen in de verdere uitbreiding van de infrastructuur zijn zowel in de breedte (het voorzien van een PC per persoon) als in de diepte (programmatuur) te situeren volgens het principe van de modulariteit.

Via netwerkaanpak zal grote aandacht worden gewijd aan beheerstaken en beleidsonderzoek.

■ Programmatuur

De programmatuur is uit te breiden van standaard burotoepassingen naar organisatie-ondersteunende pakketten (dossierbehandeling/dossierbeheer/archivering) en Mail.

■ Communicatie met externe provinciale diensten

In een zelfde optiek voor het nastreven van een optimale (minimaal redundante) gegevensuitwisseling is het opbouwen van een degelijke verbinding met de provinciale buitendiensten een noodzaak.

■ Opleiding

De nuttige aanwending van infrastructuur en programmatuur impliceert een gedegen opleiding van de gebruikers. Na de basisopleiding is een permanente vorming noodzakelijk op basis van een uitgestippelde opleidingsloopbaan.

EXTERNE infrastructuur/communicatie

De openbaarheid van bestuur en de communicatie met de burger kunnen door de nieuwe beschikbare technische middelen geoptimaliseerd worden (telefoon, fax, voicemail, ISDN, EDI, e.a.)

Bij de verdere uitbouw van de externe communicatie is de beeldmedia van groot belang : Telekrant, Teletekst, Internet.

Met een multimediale benadering van publikaties wordt afgestemd op een meervoudige (tekst, geluid en bewegend of stilstaand beeld) aanpak van gegevensuitwisseling.

Telematicaprojecten

Het provinciaal beleid dient zich alert te richten op de mogelijkheden m.b.t. de informatiemaatschappij. Dit vereist een permanente aandacht voor mogelijke innoverende projecten.

Provinciaal informaticaknooppunt

In de bestuurlijke uitbouw van de administratie is het provinciebestuur een werkbaar en goed georganiseerd niveau om de verbinding tussen het gemeentelijke en het gewestelijke en federale beleid te verzekeren. Het informaticabeleid van het provinciebestuur dient dan ook afgestemd te worden op deze verbindingsrol : het provinciaal informaticaknooppunt. Via het subregionaal informaticacentrum is reeds een verbinding naar het gemeentelijk niveau grotendeels aanwezig. Het informaticabeleid van het provinciebestuur moet dan ook alle initiatieven van de hogere overheid richten naar deze knooppuntgedachte.

Infrastructuur

Om de werkomstandigheden van het personeel en de vergaderfaciliteiten te verbeteren zal het Provinciehuis Boeverbos gesaneerd en gemoderniseerd worden volgens de opgemaakte haalbaarheidsstudie.

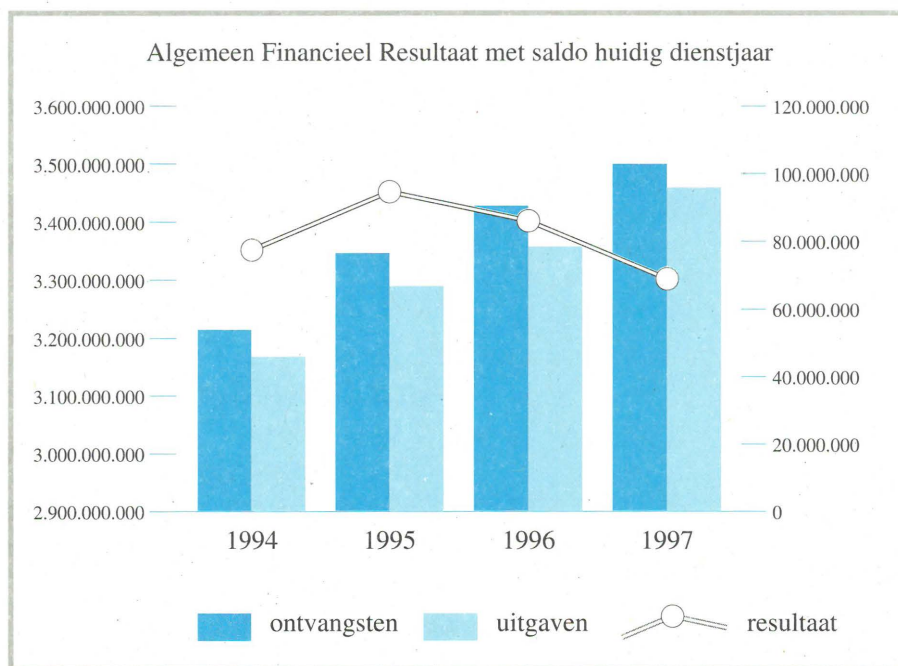
Financiën

Het provinciaal financieel beleid zal de komende jaren gekenmerkt worden door een nuchtere en zakelijke aanpak die garanties biedt voor een zuinig maar creatief beleid. Ook hier zal het provinciebestuur een eigen beleid moeten voeren dat als dusdanig herkenbaar is voor het publiek.

Het provinciebestuur zal vasthouden aan de huidige evenwichtige spreiding van de lasten tussen gezinnen en bedrijven. De voorgestelde prioriteiten zullen zoveel mogelijk gefinancierd worden door een heroriëntering van de bestaande middelen. De financiële ruimte van het provinciebestuur is immers relatief beperkt en het aandeel van de schulden is relatief groot. Door het voortzetten van de schuldbeheersing (investeringsplanning) en de sanering van de bestedings- of uitgavenpolitiek zal het mogelijk zijn om voldoende ruimte te creëren voor het gewenste provinciaal beleid.

Bij de opmaak van de begroting zal er gezocht worden naar een financieel meer verantwoorde werkwijze waarbij vertrokken wordt vanuit een raming van de middelen en een berekening van de budgettaire ruimte. Hierbinnen kunnen dan de noodzakelijke prioriteiten gelegd worden (output- of enveloppenbegroting). Ook zal er bij de begroting een meerjarenplanning gevoegd worden, die vooral qua investeringen duidelijke prioriteiten op langere termijn vastlegt.

Op basis van de laatste rekeningcijfers vertoont deze financiële planning een blijvend positief resultaat van het eigen dienstjaar, althans zeker voor de eerstvolgende begrotingsjaren. Een langere termijnvisie over vijf tot zes jaar is momenteel minder duidelijk in te schatten.



Wat de provinciale bestedingspolitiek betreft zal er in eerste instantie werk gemaakt worden van een grondige doorlichting van de huidige uitgaven- en toelagenpolitiek (zowel in gewone als in buitengewone dienst). Voor specifieke bestedingen of diensten kan er gewerkt worden met fondsen, waarbij er bijdragen of retributies worden ingesteld. Indien voor belangrijke investeringen alternatieve financieringstechnieken worden toegepast, moeten de globale financiële implicaties op lange termijn, op voorhand duidelijk gemaakt worden.

Op deze wijze worden de nodige garanties ingebouwd opdat de provincieraadsleden de noodzakelijke inspraak blijven behouden, zowel wat de inhoudelijke als financiële afwikkeling van deze investeringen betreft.

Het provinciebestuur heeft ook een belangrijke taak inzake het financieel toezicht op de lokale besturen (gemeenten, OCMW's, kerk-fabrieken, polders). In de uitoefening van deze medebewindstaken zullen eigen accenten gelegd worden. De lokale besturen zullen in de uitoefening van hun financieel beleid begeleid en ondersteund worden inzake meerjarenplanning, nieuwe gemeentelijke boekhouding en financieel management.



ECONOMIE, LANDBOUW EN ZEEVISSERIJ

Economie

De W.E.S.-studie “West-Vlaanderen 2000 - Een strategie voor economische ontwikkeling” wijst erop dat het provinciaal economisch beleid in de eerste plaats moet gericht zijn op het creëren van een belangrijke additionele tewerkstelling. Deze bijkomende tewerkstelling wordt ingeschat op circa 60.000 arbeidsplaatsen. West-Vlaanderen beschikt over een aantal belangrijke economische troeven om dit te realiseren.

De Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij (GOM), het Westvlaams Economisch Studiebureau (WES), Westtoerisme, de vormingsinstituten en het Provinciaal Onderzoekscentrum voor Land- en Tuinbouw te Beitem (POVLT) zullen als gespecialiseerde instanties het provinciaal economisch beleid ondersteunen.

Een belangrijk probleem is de delocatie van bedrijven naar Frankrijk en Henegouwen. De aanpak van dit probleem vergt een aantal concrete maatregelen die op korte termijn verwezenlijkt moeten worden: het voorzien in de nodige bedrijventerreinen, de snelle afhandeling van de vergunningsprocedures, de medewerking aan projecten inzake het 5b-statuuut voor de Westhoek en het opnieuw introduceren van het statuut van reconversiemaatschappijen in de Westhoek.

De strategie van het provinciaal economisch beleid is gebaseerd op de waarde van onze provincie als draaischijf in Europa, haar inpassing in het internationale transportnetwerk en het valoriseren van de eigen groeikrachten bij de uitbouw van industrie, handel en diensten.

West-Vlaanderen: de gunstig gelegen provincie

Door de gunstige ligging kan West-Vlaanderen in binnen- en buitenland gepromoot worden als een interessante vestigingsplaats voor industriële ondernemingen, high-tech en/of groei-branches, internationale distributiecentra en Europese hoofdkwartieren van bedrijven. Dit zal gebeuren door een actieve streekmarketing.

Het aantrekken van grote bedrijven is slechts mogelijk wanneer het provinciebestuur samen met andere instanties in meer vestigingsmogelijkheden voorziet. Via gewestplanwijzigingen zal een ruimer aanbod van bedrijventerreinen gecreëerd worden. Daarnaast zullen middelen vrijgemaakt worden voor de oprichting van een netwerk van doorgangsgebouwen voor geheel de provincie (naast de Westhoek ook te Oostende, Brugge, Kortrijk en Roeselare). De transportzones Zeebrugge en LAR te Menen zullen verder uitgebouwd worden.

West-Vlaanderen: KMO-vriendelijk

De typische KMO-structuur in West-Vlaanderen houdt belangrijke groeipotenties in. Voor het provinciebestuur zijn de medewerking aan het researchpark voor high-tech te Kortrijk, de headquarterszone te Brugge en een ondersteunende en begeleidende rol voor KMO's de belangrijkste aandachtspunten.

Bijzondere aandacht zal besteed worden aan de ondersteuning van toelevering en co-making, de begeleiding van technologische vernieuwing, de vorming van het bedrijfsmanagement binnen KMO's, de problematiek van het KMO-bedrijfsafval, de bevordering van de principes van Integrale Kwaliteitszorg (IKZ) en van het toegepast wetenschappelijk onderzoek met het oog op de verhoging van het technologisch potentieel van KMO's.

Dergelijk KMO-beleid zal ondersteund worden door het provinciaal beleid op het vlak van de ruimtelijke ordening.

Tewerkstelling bevorderen door vorming

Prioritair zullen in het provinciaal economisch beleid acties ontwikkeld worden ten voordele van de tewerkstelling.

Zo zullen de beroepsopleiding en de permanente vorming van werknemers en werkzoekenden bevorderd worden door samenwerking van de provincie met de V.D.A.B., het middenstandsonderwijs, het onderwijs voor sociale promotie en de industrie.

West-Vlaanderen: draaischijf in het internationale transportnetwerk

Het provinciebestuur wil de gangmaker zijn voor de optimale inpassing van de provincie in het internationale transportnetwerk. Het provinciebestuur zal daarbij optreden als initiatiefnemer en coördinator door het creëren van een platform tussen verschillende partners (cfr. Memorandum van de provincie West-Vlaanderen, februari 1995).

Dit platform zal ijveren voor een verdere ontwikkeling van het wegennet door o.a. de voltooiing van de A17 en de A18, de verlenging van de A18 vanaf Jabbeke naar Westkapelle, de omvorming van de N49 tot autosnelweg, de verbreding van de E17 tussen Waregem en Kortrijk en de aansluiting met de A17. Wat de eventuele verlenging

van de A19 betreft zal het provinciebestuur, na studie en overleg, een definitief standpunt uitwerken.

Het spoorwegennet moet zorgen voor een betere ontsluiting van Zeebrugge, een vlotte aansluiting op de Hogesnelheidstrein (HST) te Rijsel en een verlenging van de "IJzeren Rijn" tot aan de Kanaaltunnel.

Maar het provinciebestuur zal ook blijven ijveren voor het behoud van de internationale spoorverbindingen naar Brugge en Oostende.

West-Vlaanderen beschikt over twee dicht bij elkaar gelegen zeehavens, Zeebrugge en Oostende, die in feite als één complementair havengebied beschouwd kunnen worden. Het provinciebestuur wenst een rol te spelen in het beheer van beide havens en zal het debat openen om te streven naar samenwerking tussen beide havengemeenschappen. Zo kan de aanzet gegeven worden tot een globaal en rationeler zeehavenbeleid.

Ook de regionale luchthavens (Oostende en Wevelgem) moeten verder ondersteund en ingepast worden in het globaal transportontwikkelingsplan.

De provincie zal alert blijven voor de evolutie in de wereld van de telecommunicatie.

Landbouw

De provincie West-Vlaanderen is een belangrijke land- en tuinbouwprovincie, zowel qua ingenomen oppervlakte als wat het aantal personen betreft dat rechtstreeks of onrechtstreeks tewerkgesteld is in de sector. Het provinciebestuur hecht daarbij een groot belang aan de economische leefbaarheid van de familiale land- en tuinbouwbedrijven.

Ondersteuning van de familiale landbouwbedrijven

Om de leefbaarheid van de familiale bedrijven te ondersteunen zal bijzondere aandacht gaan naar het vergunningenbeleid en de begeleiding die gegeven kan worden vanuit het Provinciaal Onderzoekscentrum voor Land- en Tuinbouw (POVLT) te Beitem. Vooral op het vlak van teelttechnische scholing zal Beitem een belangrijke rol blijven spelen. Er zullen initiatieven ontwikkeld worden met betrekking tot bedrijfshulp, de managementopleiding van jonge landbouwers en de imago-verbetering van de landbouwsector (hoeveverfraaiing, groeninkleding, beheerslandbouw). Maar ook de problematiek van verlaten landbouwbedrijven zal niet uit het oog verloren worden.

Bijzondere aandacht in de onderzoeksprogramma's van het POVLT te Beitem zal gaan naar alternatieve teelten als olievlas en koolzaad,

bestemd voor niet-voedingsdoeleinden. Er zal verder gewerkt worden aan de reorganisatie en de samenwerking op het vlak van de proefveldwerking in de akkerbouwsector. In het kader van een grotere diversificatie van land- en tuinbouw binnen de provincie zal een inspanning geleverd worden voor de ondersteuning van de boomkwekerij- en sierteeltsector. Voor de intensieve teelten onder glas moeten voldoende soepele regels voor vestiging van nieuwe serres gevonden worden teneinde deze belangrijke reconversiemogelijkheid kansen te bieden. De veiling REO moet hierin verder een centrale rol spelen.

Aangezien de financiële inspanningen van het Ministerie van Landbouw ten bate van het onderzoek teruglopen en gelijktijdig de bedrijfsbegeleiding door deze overheid wordt afgebouwd, moet het provinciaal beleid verdere ondersteuning van de land- en tuinbouwsector via onderzoek en voorlichting mogelijk maken.

Op provinciaal niveau zal er binnen het globaal Vlaams milieubeleid gezocht worden naar oplossingen voor het probleem van de mestoverschotten. De provincie zal rechtstreeks participeren in concrete initiatieven die gericht zijn op de familiale veeteeltbedrijven. De betrokken sector moet worden geresponsabiliseerd en dient tevens financieel bij te dragen in deze initiatieven.

Het provinciaal centrum als spil voor een milieuvriendelijke land- en tuinbouw

Het provinciebestuur zal ook en vooral oog hebben voor de activering van een milieuvriendelijke land- en tuinbouw. Ook hier zal het POVLT te Beitem fungeren als belangrijk instrument van het provinciaal beleid. Het toekomstig onderzoek zal er zich vooral toeleggen op de thema's kwaliteit en milieu. Dit vereist meer en meer verfijnde apparatuur en gespecialiseerde kennis.

Het provinciaal centrum van Beitem zal zich ook als Vlaams onderzoeksstation voor akkerbouw en volleveldgroenten moeten profileren en een leidende rol afdwingen als projectcoördinator. Accreditatie van het centrum zal noodzakelijk zijn voor een erkenning op Europees niveau en voor het aantrekken van financiële middelen. De nood aan meer intense internationale samenwerking en grensoverschrijdende onderzoeksafspraken zal steeds groter worden. De eventuele integratie van de varkensselectiemesterij en de inschakeling van projecten in de erkenning van de Westhoek als 5b-gebied zullen de aandacht krijgen van de provincie o.m. door de oprichting van aangepaste structuren.

Zeevisserij

De zeevisserij is een typisch Westvlaamse sector. Momenteel kent deze sector ernstige problemen door de beperkte produktie als gevolg van een inkrimping van de vlootomvang en de opgelegde vangstquota door de Europese Gemeenschap.

De provincie zal haar rol als ondersteuner van de zeevisserijsector blijven benadrukken. Als bemiddelaar tussen deze sector en de hogere overheid zal het provinciebestuur fungeren als klankbord voor de visserijproblemen. Er zal ook aandacht moeten gaan naar de ondersteuning van de verwerkings- en distributiesector, samengaan met een offensief commercieel en marketingbeleid. Een grotere samenwerking tussen de vismijnen van Oostende en Zeebrugge moet nagestreefd worden.

De provinciale middelen zullen moeten worden geheroriënteerd naar een meer toekomstgericht betoelagingssysteem. Dit kan ondermeer door de invoering van maatregelen om jonge schippers de mogelijkheid te bieden bestaande vaartuigen aan te kopen, waarbij in de eerste plaats gedacht wordt aan de zogenaamde kustvaartuigen. De provinciale tussenkomsten in het Fonds voor Scheepjongens en bij modernisering en beveiliging van de vissersvaartuigen zullen behouden blijven.

Het provinciebestuur kan, samen met het Vlaams Gewest, participeren in de oprichting van een 'Instituut van de zee'. Het provinciebestuur zal ook instaan voor het visserij-onderwijs in onze provincie (zie hoofdstuk welzijn).



RUIMTELIJKE ORDENING, LEEFMILIEU EN INFRASTRUCTUUR

Ruimtelijke ordening

Het provinciebestuur is als intermediair niveau, gezien haar terreinkennis en onafhankelijkheid, het best geplaatst om een belangrijke rol te vervullen in de ruimtelijke ordening. Ondanks het uitblijven van nieuwe initiatieven van het Vlaams Gewest heeft het provinciebestuur tot nu toe reeds belangrijke inspanningen geleverd voor de opmaak van structuurplannen.

De realisatie van het provinciaal structuurplan wordt verdergezet met als uitgangspunt het zoeken naar een evenwicht tussen de belangen van de industrie, de landbouw en de open ruimte. Daarbij zal het provinciebestuur blijven ijveren om, waar mogelijk, de hoogspanningslijnen ondergronds te brengen. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de leefbaarheid en de herwaardering van kleine woonkernen. Maar ook geïsoleerde resten waardevolle natuur, zoals duinen en biotopen, krijgen de aandacht die ze verdienen. Het structuurplan zal verder gerealiseerd worden met de grootst mogelijke inspraak van alle belanghebbenden (gemeenten, sectoren, bevolking).

Op korte termijn moet het provinciaal structuurplan via provinciale uitvoeringsplannen afdwingbare kracht verkrijgen.

Na de realisatie wordt het Structuurplan West-Vlaanderen de toetssteen voor het ruimtelijk beleid op Vlaams niveau.

Het provinciebestuur zal de lokale besturen begeleiden bij de opmaak van hun gemeentelijke structuur- en uitvoeringsplannen. Deze ondersteunende taak wordt nog belangrijker door de bijkomende bevoegdheden die het provinciebestuur in het kader van de decentralisatie in de toekomst toebedeeld zal krijgen.

Provinciale planologische dienst

Het ontwerp van decreet betreffende de organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw bevat nieuwe opdrachten voor de provincies inzake plannen, verordeningen, vergunningen en beroepen. Dit wettelijk gegeven heeft belangrijke gevolgen voor de organisatie van de provinciale administratie. Er moet ernstig rekening mee gehouden worden dat, wanneer de wetgeving terzake waarheid wordt, de oprichting van een provinciale planologische dienst noodzakelijk zal zijn.

Leefmilieu

Leefbaar West-Vlaanderen

Leefmilieu is voor het provinciebestuur het beleidsterrein bij uitstek om een begeleidende, ondersteunende en coördinerende rol te spelen voor de gemeentebesturen. De ondersteuning van het gemeentelijk milieubeleid zal dan ook centraal staan in het provinciaal milieubeleid. Zo is de opbouw van een provinciale milieudatabank (met gegevens over vergunningen en meldingen) niet enkel noodzakelijk voor het gewest, maar zal deze ook een ondersteunend element zijn voor de gemeenten.

Voor het vergunningenbeleid zal de Vlaamse overheid aan de provinciale organen de wettelijke middelen moeten verschaffen om provinciale normen vast te leggen die toelaten het beleid voor bepaalde sectoren (varkenshouderijen, pluimvee, ...) meer te diversifiëren. In haar vergunningenbeleid zal het provinciebestuur de openbaarheid van bestuur sterker realiseren en door een objectieve motivatie van de beslissingen, de rechtszekerheid nastreven.

Tenslotte zal het provinciaal milieubeleid in zijn globaliteit ondersteund moeten worden door een effectieve milieucommunicatie (voorlichting, natuur- en milieu-educatie, overleg, inspraak en public relations). De nauwere betrokkenheid van bewoners en belangengroepen, evenals de verruimde openbaarheid van bestuur brengt mee dat er op elk van deze terreinen inspanningen zullen moeten worden geleverd.

Een provinciaal afvalstoffenplan

De provincie vervult een belangrijke coördinerende en ondersteunende taak voor de afvalverwerking op haar grondgebied. Initiatieven voor voorkoming, recyclage en verwerking van huishoudelijk afval en KMO-bedrijfsafval zullen moeten gesteund en op elkaar afgestemd worden. De samenwerkingsmogelijkheden tussen de intercommunales zullen geoptimaliseerd worden. Deze aanpak moet mede vertaald worden in het Provinciaal Afvalstoffenplan, dat wordt uitgewerkt in samenwerking met de intercommunales en OVAM.

Provinciaal natuur- en landschapsbeleid

Het provinciaal natuur- en landschapsbeleid moet verder verwezenlijkt worden op basis van de doelstellingen vervat in het milieubeleidsplan (april 1994). Centraal hierin staan de realisatie van gebiedsgerichte projecten voor ecologisch en landschappelijk waardevolle gebieden, de ondersteuning van gemeentelijke initiatieven, de realisatie van het Regionaal Landschap Westvlaamse Heuvels en het uitwerken van een beleid rond kleine landschapselementen.

Gezien het acute bostekort in West-Vlaanderen zal er per jaar 50ha voor groenvoorziening verworven worden. Er wordt meer bepaald gedacht aan nieuwe domeinen in uitbreiding van bestaande domeinen (cfr. milieubeleidsnota) of zoveel mogelijk aansluitend bij reeds

bestaande en aan het beplanten van restgronden. Vooral het groen- en bosarme centrum en zuiden van de provincie zal hier aan bod komen. Door de oprichting van een Provinciaal Centrum voor Natuur- en Milieu-educatie zal, met medewerking van de gemeenten en het vrijwilligerswerk, een netwerk van milieu-educatieve streekdiensten tot stand gebracht worden. Een reglementering zal uitgewerkt worden voor de subsidiëring van milieu- en natuurverenigingen en de mogelijkheden tot financiering van de opvang van gekwetste diersoorten (bv. slachtoffers van de waterbezoedeling aan de kust) zullen worden onderzocht.

Provinciaal waterbeleid

De provincie zal oog moeten hebben voor de optimalisering van het waterbeleid (drink-, oppervlakte- en grondwater). Algemene maatregelen voor de kwaliteitsverbetering van het oppervlaktewater en een strikte controle op de lozingen dringen zich op. De inventarisatie van de grondwatervergunningen zal voortgezet worden.

De voorbije jaren werden heel wat inspanningen geleverd voor de zuivering van het huishoudelijk afvalwater. Door Aquafin worden tot het jaar 2000 nog meer infrastructures in het vooruitzicht gesteld. Aangezien grote fabrieken niet kunnen aansluiten op de bestaande zuiveringsstations zal het provinciebestuur hen verplichten om zelf hun vuillast te zuiveren.

In de eigen provinciale domeinen zal ook aan de zuivering van de afvalwaters gewerkt worden o.m. door de aanleg, waar mogelijk, van kleine rietvelden.

De provincie kan een belangrijke bijdrage leveren tot de realisatie van de totale rioleringsplannen. Het voorzien in provinciale subsidies, het verlenen van adviezen en het vervullen van een coördinerende rol naar de lokale besturen toe, zijn slechts enkele mogelijkheden.

Er dringen zich nog steeds maatregelen op ter beperking van de grensoverschrijdende vervuiling van het Leie- en Scheldewater.

Rationeel energieverbruik

De provincie kan een belangrijke voorbeeldfunctie vervullen op het vlak van het rationeel energieverbruik. De installatie van een warmtekrachtkoppeling (WKK) op de provinciale campus te Kortrijk is een eerste concreet voorbeeld van rationeel energieverbruik. Er kan voor de toekomst gedacht worden aan een WKK voor het provinciaal zwembad te Brugge.

Voor het Provinciehuis Boeverbos zullen bij de sanering van het bestaande gebouw energiebesparende maatregelen onderzocht worden.

Infrastructuur

De inspanningen die het provinciebestuur levert op het vlak van infrastructuur moeten volledig in het teken staan van de meest optimale inpassing van de verkeersinfrastructuur in het internationaal transportnetwerk en de garantie bieden van verkeersveiligheid en verkeersleefbaarheid voor inwoners en gebruikers. Het provinciebestuur heeft ook belangrijke taken op het vlak van het onderhoud van haar (water-) wegennet en haar gebouwenpatrimonium.

De meest noodzakelijke voorzieningen voor de verdere uitbouw van het regionaal wegen- en waterwegennet werden reeds aangehaald in het hoofdstuk "Economie, landbouw en zeevisserij". Voor de ontsluiting van de zeehavens, de aansluiting op de grote assen (HST, autowegen) en het verbeteren van het reizigers- en goederentransport per spoor dient op korte termijn een coherente beleidsvisie uitgewerkt te worden.

Er is een zeer belangrijke taak weggelegd voor het provinciebestuur als stimulator, coördinator en ondersteuner van alle initiatieven die de verkeersveiligheid, de verkeersleefbaarheid en de beheersing van de mobiliteit ten goede komen. Ook de eigen verkeersinfrastructuur zal hierbij onder de loep moeten worden genomen.

Een provinciaal verkeersbeleid

De Provinciale Verkeerscommissie zal uitgebouwd worden als een adviserend en coördinerend orgaan dat ook kan instaan voor het opzetten van resultaatsgerichte acties en voor de begeleiding van verkeersopties die volgen uit het provinciaal structuurplan.

Na goedkeuring van het nieuwe decreet op de ruimtelijke ordening zal gebruik gemaakt worden van de mogelijkheid tot het uitvaardigen van eigen stedenbouwkundige verordeningen. Als wegbeheerder zal de provincie invloed kunnen uitoefenen op de verkeersveiligheid en de ruimtelijke ordening langs de eigen wegen.

De geleidelijke invoering van het verkeersleefbaarheidsplan voor de kust (kamstructuur), het voeren van een streng locatiebeleid in functie van de verkeersveiligheid en de promotie van het spoor en de binnenvaart als milieuvriendelijk en veilig vervoermiddel zijn belangrijke aandachtspunten voor de provincie. Dergelijk ambitieus beleid noodzaakt wellicht tot de aanwerving van een verkeersdeskundige.

De herwaardering van het landelijk wegennet (voetwegen, fietsroutes en spoorwegbermen) in functie van de zwakke weggebruiker, de recreatie en het toerisme dringt zich op.

De adviserende en ondersteunende rol naar de gemeenten toe voor hun lokaal mobiliteits- en verkeersveiligheidsbeleid zal nog verder versterkt worden.

Een prioriteitenprogramma verkeersveiligheid

Het provinciebestuur zal een prioriteitenprogramma opmaken om het provinciewegennet verkeersveilig te maken. Dit kan o.m. gebeuren door het verlagen van de snelheid van het gemotoriseerd verkeer, de aanleg en de uitbouw van fietspaden, het verbeteren van de doortochten en het verder realiseren van de randwegen. Het tienjarenprogramma voor de heraanleg van het wegtracé Brugge - Roeselare - Menen zal hierbij prioritair zijn.

Het verkeersveiligheidsbeleid kan echter niet los gezien worden van de vraag of het provinciebestuur zelf nog als wegbeheerder zal fungeren. In deze materie moet zo spoedig mogelijk duidelijkheid komen. Ofwel worden de provinciale wegen overgedragen aan het gewest of de gemeenten, ofwel worden een aantal gewestwegen volgens een hiërarchische logica overgedragen aan het provinciebestuur met daarbij de noodzakelijke financiële middelen. In ieder geval moet er gestreefd worden naar een nieuwe en rationele indeling van de wegen tussen de verschillende beleidsniveaus.

Tegen het jaar 2000 zou de modernisering van het provinciewegennet doorgevoerd moeten zijn. Reeds geplande en nieuwe moderniserings- en verbeteringswerken moeten het voorwerp uitmaken van een meerjarenplan waarbij de nadruk ligt op het comfort en de veiligheid van de woon- en wegomgeving. Eenzelfde visie op lange termijn zal uitgewerkt worden voor de onderhouds- en instandhoudingswerken.

Waterbeheer

Het provinciebestuur staat in voor het beheer en het onderhoud van 950 km waterlopen buiten poldergebied en het onderhoud van 600 km waterlopen en 24 pompstations binnen poldergebied. Het jaarlijks onderhoud van deze waterlopen en het uitvoeren van waterwerken op basis van een multifunctionele aanpak (waterafvoer, natuurontwikkeling en -behoud, waterkwaliteit, recreatie) vergen belangrijke inspanningen.

De waterbeheersing van de onbevaarbare waterlopen moet als een exclusief provinciale aangelegenheid beschouwd worden. Rekening houdend met de ervaring van de recente overstromingen moeten de bevoegdheden en de middelen van de provincie, in overleg met het Vlaams Gewest, versterkt worden. Er moet een beleid ontwikkeld worden dat de veiligheid en de landbouwbelangen op een ecologisch verantwoorde wijze behartigt.

Met het oog op een samenhangend beleid voor zowel de bevaarbare als de onbevaarbare waterlopen moet de provinciale overheid een coördinerende rol vervullen. In samenwerking met Aquafin en de gemeenten moeten waterbeheersingsprojecten uitgevoerd worden. Het provinciebestuur moet ook aanpalende oeverstroken langs de bijzonderste onbevaarbare waterlopen aankopen.



WELZIJN

Welzijnsbeleid in West-Vlaanderen

Een globale aanpak

De provincie West-Vlaanderen heeft altijd bijzondere aandacht besteed aan het welzijn van haar inwoners.

Het provinciebestuur wil in een steeds complexere en snel evoluerende samenleving een sociaal beleid voeren dat zo dicht mogelijk bij de bevolking staat. Het zal op diverse terreinen participeren met overleggroepen om te achterhalen wat aan de basis leeft, om de behoeften op te sporen en om eventuele leemten aan te vullen.

In het spanningsveld tussen de federale en de Vlaamse overheid enerzijds en de lokale besturen anderzijds wil het provinciebestuur een aantal eigen accenten leggen. De specifieke schakelfunctie van het intermediair bestuursniveau moet daarbij tenvolle worden gerealiseerd.

Bestaande reglementeringen en de daaraan gekoppelde subsidiëringen zullen geëvalueerd en aangepast worden aan de huidige noden.

Het welzijnsbeleid van de provincie zal zich in de toekomst vooral toeleggen op de volgende taken:

- coördinatie en overleg binnen de specifieke deelgebieden van de welzijnssector en over de deelgebieden heen;
- door eigen initiatieven of via subsidiëring bijzondere aandacht schenken aan vernieuwende initiatieven in het werkveld;
- ondersteunen, begeleiden en coördineren van gemeentelijke initiatieven, met respect voor de gemeentelijke autonomie en dus vanuit een dienstverlening naar deze besturen. Ook het aanbod naar OCMW's, zoals tot nog toe geconcretiseerd in het Vormingsproject OCMW, wordt uitgebreid naar OCMW-mandatarissen. Samenwerking met diverse vormingsinitiatieven wordt hier nagestreefd.

Daarnaast wordt de provincie ook binnen het welzijnsbeleid geconfronteerd met de behoefte om in bepaalde regio's vraagstukken meer integraal aan te pakken. Het provinciaal niveau is daartoe overigens zeer geschikt.

In de toekomst worden een aantal regionale steunpunten uitgebouwd. Zij krijgen vanuit de provincie duidelijke opdrachten, afhankelijk van de regio waar ze gevestigd zijn.

Zo zal beter kunnen ingespeeld worden op gebiedsgerichte vraagstukken en sectoroverschrijdende problemen.

Tenslotte wordt ook de Bibliotheek Welzijnszorg als gespecialiseerde instelling duidelijk naar buiten toe geprofileerd.

Aandacht voor mensen met een handicap

De provincie investeerde tot op heden in de verbetering en diversificatie van het zorgen- en dienstenaanbod ten aanzien van personen met een handicap. Hiervoor werden zelfs eigen voorzieningen opgericht. Via individuele toelagen wordt de thuiszorg ondersteund.

Het provinciebestuur zal meer aandacht besteden aan vernieuwende initiatieven binnen de gehandicaptenzorg. Door middel van infrastructuurtoelagen zullen woon- en opvanginitiatieven voor personen met een handicap in onze provincie verder worden uitgebouwd. De tewerkstelling van personen met een handicap worden gestimuleerd door de verruiming van de trajectbegeleiding en de uitbouw ervan over de gehele provincie.

Doordat de gehandicaptensector heel ondoorzichtig is, moet er voor hulp soms aangeklopt worden bij verschillende instellingen en diensten. Via de aanleg van een Centrale Wachtlijst zal het provinciebestuur dit probleem trachten te verhelpen.

In de provincie is een netwerk van consultatiebureaus uitgebouwd waar gehandicapte personen terecht kunnen met vragen i.v.m. wonen en tewerkstelling. Als eerstelijnsdienst betekenen ze voor personen met een handicap een herkenbare toegangspoort. Deze bureaus verdienen verder, gezien de minimale ondersteuning vanuit het Vlaams fonds, een noodzakelijke provinciale ondersteuning voor hun werkings- en personeelskost te krijgen. In de provincieraad van 30 maart 1995 werd dit nogmaals bevestigd.

De provinciale toelagen voor gehandicaptenverenigingen worden herbekeken en een nieuwe reglementering wordt uitgewerkt. Aandacht zal besteed worden aan de manier waarop de individuele toelagen voor de thuiszorg beter kunnen worden besteed.

Verder zal het provinciebestuur de informatieverstrekking naar personen met een handicap beter uitbouwen en openstaan voor de coördinatie van sectoroverstijgende initiatieven.

Aandacht voor senioren

Het uitgangspunt van de provincie is en blijft : de thuiszorg stimuleren en de opname van senioren in een instelling zolang mogelijk uitstellen. De meeste initiatieven richten zich op de uitbouw van de thuiszorg en de dagverzorgings- en dienstencentra, waarvan verwacht

wordt dat de dienstverlening geënt wordt op de meest dringende noden van ouderen die in hun zelfstandig wonen bedreigd worden.

De middelen voor de thuiszorg worden opgetrokken zodat deze sector verder kan groeien. De dagverzorgingscentra zijn een zinvolle en kwalitatief hoogstaande schakel in de ondersteuning van de mantelzorg en in de preventie van een rusthuisopname. De werking van de bestaande diensten- en dagverzorgingscentra zal gepromoot worden als ondersteuning van en schakel binnen de thuiszorg.

In de regio's waar samenwerkingsinitiatieven in de thuiszorg (sit's) niet van de grond komen zal het provinciebestuur het overleg stimuleren zonder zelf nadrukkelijk initiatieven te nemen.

De provinciale inspanningen van de voorbije 20 jaar hebben er mede voor gezorgd dat er een kwalitatief hoogstaand aanbod van rusthuizen is ontstaan. De verdere uitbouw van rusthuizen en rust- en verzorgingstehuizen dient weliswaar kritisch bekeken te worden.

Een ongenuanceerde uitbreiding van het beddenbestand is binnen de provincie immers niet aangewezen.

De beschikbare middelen dienen niet meer aangewend te worden voor bijkomende bedden maar eerder voor de reconversie en/of aanpassing van bestaande tehuizen en voor de opvang van bijzondere groepen (dementerende ouderen, palliatieve zorg, ...).

Daarnaast stimuleert de provinciale overheid het rusthuis naar een open werking waarbij het een diversiteit van diensten kan aanbieden binnen de regio (kortverblijf, dagverzorgingscentra, ...).

Weliswaar heeft de provincie beslist de verdere uitbouw van het kortverblijf niet meer te financieren. Er is een goed verspreid netwerk van kortverblijf ontstaan, meer dan 60 tehuizen in West-Vlaanderen beschikken thans over een kamer voor kortverblijf.

Ook zal het provinciebestuur bijzondere aandacht besteden aan de palliatieve zorg. De provincie zal de verschillende actoren rond de tafel brengen en samenwerkingsverbanden stimuleren. Dit moet leiden tot de oprichting van palliatieve netwerken, in alle regio's.

Afhankelijk van de concrete nood kan de provincie instaan voor de verwezenlijking van specifieke vormingsinitiatieven.

Via het Westvlaams Overleg Adviesraden voor Senioren (WOAS) zal de provinciale overheid de gemeenten stimuleren tot de oprichting van seniorenadviesraden om de participatie van senioren aan het gemeentelijk beleid te stimuleren. Een "vrijwilligerssteunpunt" zal in de toekomst instaan voor de sensibilisering, recrutering, ondersteuning, vorming en inventarisatie van het vrijwilligerswerk in onze provincie. Ook via verdere betoelaging in de sector van het sociaal cultureel vormingswerk zullen seniorenbewegingen gesteund worden in hun veelzijdige opdracht.

Aandacht voor het gezin

Kwaliteitsverhoging en verbetering van het aanbod, zowel wat betreft de infrastructuur als de aangeboden dienstverlening kenmerkten tot nog toe het gezinsbeleid.

In het licht van de wijziging van de infrastructuurbetoelaging op het Vlaams niveau zullen de provinciale infrastructuurtoelagen in de toekomst meer gericht worden op bijzondere groepen.

Het provinciaal reglement dat vormingsinitiatieven binnen de sector ondersteunt, moet worden aangepast in functie van de herstructurering van de preventieve gezondheidszorg en de buitenschoolse opvang.

Belangrijke klemtonen worden gelegd op de initiatieven rond kinderopvang.

Buitenschoolse kinderopvang

In de toekomst zal elke gemeente een beleidsplan voor buitenschoolse kinderopvang moeten uitwerken. De provincie zal de gemeenten bijstaan bij de uitwerking van deze opdracht. De resultaten van het pilootproject te Oostende en in de driehoek Alveringem, Vleteren en Lo-Reninge worden als leidraad gebruikt voor initiatieven in andere gemeenten.

De problematiek van de opvang van acuut zieke kinderen zal het voorwerp vormen van een onderzoeksopdracht met als doel het uitwerken van mogelijke oplossingen.

Eveneens zal de provincie diverse vormingsinitiatieven opzetten voor de private opvangsector.

Aandacht voor de jeugd

De provincie zal de komende jaren op het vlak van het jeugdbeleid haar rol als intermediair niveau bestendigen. Via haar jeugdbeleid zal ze haar ondersteunende rol naar de gemeenten toe verder uitwerken.

Het provinciebestuur zal de gemeenten begeleiden en adviseren bij de opstelling van hun jeugdwerkbeleidsplannen. Er worden ook middelen en tijd vrijgemaakt om (intergemeentelijke) jeugddiensten of -projecten uit te bouwen.

Complementariteit met andere besturen houdt in dat een substantiële ondersteuning wordt voorzien voor het provinciaal en regionaal gestructureerd jeugdwerk.

Het provinciebestuur wil ook jongerenprojecten met een brede uitstraling en opgezet door tijdelijke samenwerkingsverbanden ondersteunen, wanneer deze activiteiten een fris en vernieuwend karakter hebben.

De provincie zal werken aan de uitbouw van kampeer- en bivakmogelijkheden, in de nabijheid van provinciale domeinen.

Verder zal de provincie aandacht besteden aan projecten met een

voorbeeldfunctie zoals bv. het promoten van milieuvriendelijk jeugd-toerisme, het stimuleren van internationale jongerencontacten enz.

Een Provinciaal Jeugdvormingscentrum

Aangepaste accommodatie voor kadervorming ontbreekt momenteel in West-Vlaanderen. Na een haalbaarheidsstudie wordt de uitbouw van een provinciaal vormingscentrum, als eigen realisatie of in samenwerking met bestaande organisaties, overwogen.

De Provinciale Jeugdraad, als een breed overlegforum, en de Provinciale Jeugddienst, als een herkenbare plaats waar jongeren en hun organisaties met alle mogelijke vragen terecht kunnen, vormen de noodzakelijke ondersteuning van een toekomstgericht jeugdbeleid.

De werkingstoelagen voor de bijzondere jeugdbijstand zullen kritisch worden onderzocht. Verhoogde aandacht en middelen moeten besteed worden aan de renovatie van de verouderde infrastructuur.

Aandacht voor vrouwen en mannen

Het provinciaal emancipatiebeleid steunt op drie pijlers:

- het wegnemen van de rolpatroonverschillen tussen mannen en vrouwen;
- het inhalen van de achterstand van vrouwen in de maatschappelijke participatie en van mannen in de persoonlijke levenssfeer;
- de waardering van eigenschappen en kwaliteiten die traditioneel aan het vrouw-zijn worden gekoppeld.

Deze uitgangspunten dienen als basis voor concrete acties.

In het kader van de wetgeving ter bevordering van gelijke kansen voor mannen en vrouwen in overheidsdiensten voert het provinciebestuur sinds een viertal jaar een gelijke-kansenbeleid.

Een gelijke-kansenplan 1996-2000

Een eerste algemeen beleidsplan wordt afgesloten in de loop van 1995. Na evaluatie zal dit plan de basis vormen voor een tweede gelijke-kansenplan voor de periode 1996-2000. Inspelend op de maatschappelijke ontwikkelingen zullen een aantal nieuwe accenten gelegd worden.

In het kader van dit beleidsplan wordt de mogelijkheid overwogen om opvang voor de kinderen van het provinciaal personeel te organiseren in het Provinciehuis Boeverbos.

In het kader van het nieuwe ambtenarenstatuut zal het provinciebestuur aandacht hebben voor een emancipatorische invalshoek. Evenwichtige verdeling van mannen en vrouwen in alle functies en op alle niveaus en human resources management zullen hiervan het gevolg zijn.

Vorming wordt als belangrijk middel beschouwd om gelijke kansen te creëren voor mannen en vrouwen.

Het bestaande actieplan zal de komende jaren verder worden uitgediept. Zo zal het provinciebestuur instaan voor meer inhoudelijke en praktische begeleiding van gemeenten en OCMW's bij het voeren van een gemeentelijk emancipatiebeleid. Het provinciebestuur zal in samenwerking met de Westvlaamse Volkshogeschool een permanent vormingsaanbod aanbieden aan alle personen die betrokken zijn bij het gemeentelijk emancipatiebeleid. De provincie heeft zich ook aangesloten bij het "Netwerk van gemeenten en OCMW's voor gelijke-kansenbeleid". Daarbij zal zij de coördinerende rol van de federale overheid overnemen.

Project Fysiek en seksueel geweld

Dit project heeft tot doel de opvang te verbeteren van vrouwen die het slachtoffer zijn van geweldplegingen. De provinciale coördinatoren hebben tot taak samenwerkingsprojecten op te zetten in overleg met hulpverleners, artsen, politie en magistratuur, ...

In de nabije toekomst wordt een provinciaal ambtenaar belast met het opvolgen van het project en het realiseren van concrete initiatieven.

Aandacht voor de Derde Wereld

Sinds de UNCED-conferentie (United Nations Conference on Environmental Development) in Rio in 1992 is de relatie tussen milieu en ontwikkeling heel wat duidelijker geworden. De conferentie resulteerde o.a. in een "Agenda 21", een werkprogramma voor alle groepen in de mondiale samenleving.

In hoofdstuk 28 van de Agenda duidt men op de specifieke voorhoederol die lokale overheden dienen te spelen op het vlak van voorlichting, educatie en mobilisering van het grote publiek voor duurzame ontwikkeling. Het beleid dat de provincie terzake voert kadert in een geïntegreerde en coherente visie inzake duurzame ontwikkeling en wordt op het vlak van ontwikkelingsproblematiek geconcretiseerd door sensibilisering, vorming en financiële steun.

Een Provinciaal Educatief Centrum voor Ontwikkelingssamenwerking

Het provinciebestuur zal in samenwerking met de Derde Wereldorganisaties een Provinciaal Educatief Centrum voor Ontwikkelingssamenwerking uitbouwen. Dit zal een documentatiecentrum en inleefatelier omvatten. In het centrum worden vergaderzalen en bureauruimtes voorzien zodat het uitgebouwd kan worden tot een multifunctioneel provinciaal steunpunt.

De provincie ziet de begeleiding van lokale besturen bij het voeren van een ontwikkelingsbeleid als een blijvende taak. Dit zal ze realiseren door het aanbod van vormingscursussen en discussiemomenten rond ontwikkelingssamenwerking verder uit te bouwen. Via de lokale besturen en de ondersteuning van de provinciaal gestructureerde ontwikkelingsorganisaties wordt de bewustmaking van de bevolking rond de Derde Wereld-problematiek gestimuleerd.

Het provinciebestuur engageert zich ertoe om 1% van haar inkomsten vrij te maken voor ontwikkelingssamenwerking. In dit kader wordt een reglementering uitgewerkt die moet voorzien in de steun aan kleinschalige projecten in de Derde Wereld.

Gezondheidspromotie: een nieuwe klemtoon

De bestaande reglementering binnen de gezondheidszorg en de daaraan gekoppelde subsidiëring worden geëvalueerd zodat specifieke provinciale accenten gelegd kunnen worden.

In het verleden ging bij de coördinatie van de gezondheidspromotie en het propageren van gezond leefgedrag de meeste aandacht naar kankerpreventie. In de toekomst zal de provinciale overheid de coördinatie van het gezondheidsbeleid in het algemeen op zich nemen en lokale preventieprojecten ondersteunen die een gezond leefgedrag propageren.

Daarnaast zal de sensibilisering van de bevolking voor wat de opsporing van baarmoederhalskanker betreft verder vanop het provinciaal niveau worden gestimuleerd, in een samenwerking met alle betrokkenen en ook de lokale besturen.

Drugspreventie

Op het vlak van de drugspreventie zal het provinciebestuur de nodige initiatieven nemen zodat op het intermediair niveau een coördinatie tot stand wordt gebracht. Naar het lokale niveau toe zullen de resultaten van de modelprojecten in Roeselare en Oostende kunnen inspireren in verband met een geïntegreerde lokale aanpak.

Betaalbaar wonen in West-Vlaanderen

De bestaande toelagen ingevolge het reglement bodembeleid en huisvesting worden geheroriënteerd naar de huisvestingsproblematiek van de meest kwetsbare bevolkingsgroepen. Zo zal de provinciale verbeteringspremie meer gericht worden naar lagere inkomensklassen. De Provinciale aandacht voor de woonsituatie van senioren en personen met een handicap blijft onverminderd gelden.

Via de introductie van een impulspremie naar specifieke initiatiefnemers zal de renovatie van panden, die daarna worden betrokken door kansarme huurders, worden gestimuleerd.

Vanuit een taakafbakening tussen de verschillende politieke echelons ziet de provincie het als haar taak het sociaal woonbeleid in de toekomst mee vorm te geven en op te treden als een bovenlokale coördinerende instantie.

Actief woonbeleid

In de toekomst zal gewerkt worden aan het stimuleren van het lokale niveau tot het voeren van een coherent woonbeleid.

De permanente begeleiding en informatiedoorstroming naar o.a. de gemeentelijke huisvestingsambtenaren en -diensten vormen hierin een sleutelement.

Onderwijs met specifieke accenten

Het onderwijs is de laatste jaren onderhevig aan heel wat wijzigingen. Ook het provinciaal onderwijs ontsnapt daar niet aan. Het zal zich in de komende jaren moeten heroriënteren met specifieke aandacht voor de typisch Westvlaamse activiteiten zoals textiel en zeevisserij. Waar andere onderwijsnetten in gebreke blijven, moet het provinciaal onderwijs instaan voor opleidingen waaraan een reële behoefte is. Dit moet mogelijk zijn door een herverdeling van de provinciale middelen.

De nieuwe uitdagingen voor het Provinciaal Technisch Onderwijs te Kortrijk (PTI) situeren zich op het vlak van de invoering van het eenheidstype in de tweede en derde graad en het invullen van de nieuwe lessentabellen. Door de aankoop van de aanpalende gronden van Despriet zal het PTI in de nabije toekomst beschikken over de nodige sportaccommodatie.

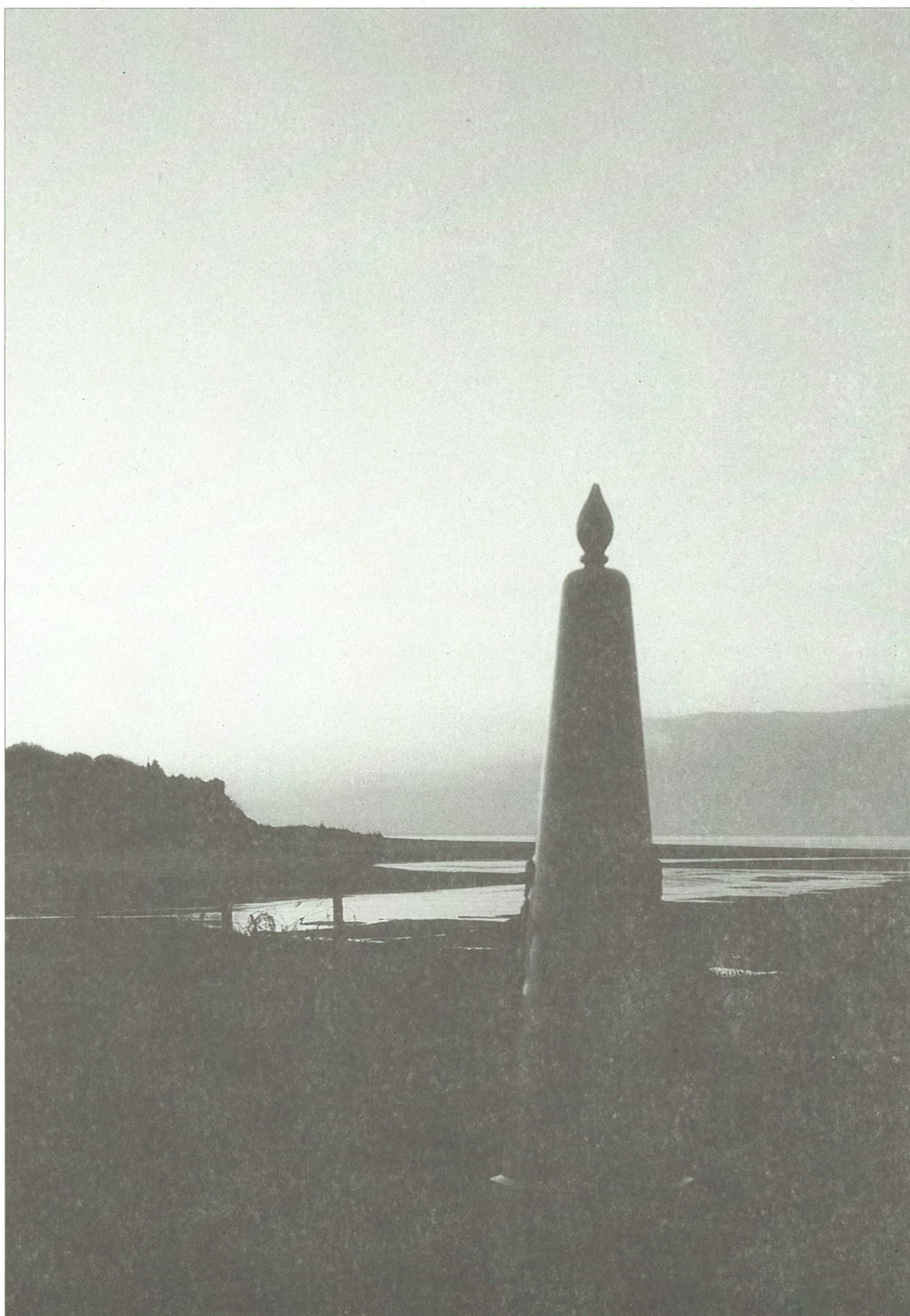
De Provinciale Industriële Hogeschool wordt opgenomen in de nieuwe Vlaamse Autonome Hogeschool. Het provinciebestuur zal ervoor ijveren dat de PIH op de meest optimale manier kan functioneren binnen deze nieuwe Hogeschool. Met de afdelingen Industrieel Ontwerp en Milieukunde worden twee nieuwe studierichtingen in het leven geroepen.

Provinciaal Maritiem Instituut

Heel binnenkort zal het provinciebestuur een belangrijke taak op zich nemen door op te treden als inrichtende macht voor het visserijonderwijs.

Per 1 september 1995 wordt het Provinciaal Maritiem Instituut (PMI) opgericht met vestigingsplaatsen te Oostende en Heist. Hierdoor ontstaat een rationalisatie in het visserijonderwijs en kan een bredere vorming en differentiatie aangeboden worden.

Het PMI zal volwaardig secundair onderwijs aanbieden, evenals deeltijds onderwijs, onderwijs voor sociale promotie en specifieke maritieme opleidingen. Ook een verdere opvolging van het Nautisch Centrum kan, met zijn specifieke opleidingen, kaderen binnen de onderwijsopdracht van de provincie.



INTERNATIONALE BETREKKINGEN

De ligging van onze provincie aan de Noordzee en aan twee binnen-
grenzen van de Europese Gemeenschap en de toenemende rol die de
EU aan de grensgebieden toekent, maakt dat de provincie West-
Vlaanderen een voortrekkersrol en een coördinerende taak te vervul-
len heeft op het vlak van de grensoverschrijdende samenwerking.

Het provinciebestuur zal alle Europese steuntoelagen maximaal be-
nuttten. Voorrang zal verleend worden aan projecten die een economi-
sche meerwaarde bieden.

Internationale samenwerking met Europese steun

Via het INTERREG-fonds worden gemeenschappelijke initiatieven
tussen de grensregio's gestimuleerd en worden ontwikkelingsproble-
men aangepakt die specifiek zijn voor grensregio's.

In de loop van 1995 gaat een tweede programma van start. Anders
dan bij het eerste programma, Interreg-I, dat vooral een intensieve pe-
riode van kennismaking en sensibilisering was, worden nu projecten
opgestart en gesteund rond vooraf vastgelegde krachtlijnen.

Interreg Nord/Pas-de-Calais - West-Vlaanderen

*Het eerste programma wordt in de loop van 1995 afgesloten. Nadien wordt een
tweede programma, Interreg-II, opgestart dat loopt tot het jaar 2000.*

De provincie West-Vlaanderen staat in voor de coördinatie van het ge-
hele programma langs Vlaamse kant.

Interreg Euregio Scheldemond

*Interreg Euregio Scheldemond is een samenwerkingsverband tussen de provin-
cies West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen, Zeeland, de Vlaamse Regering en de
Nederlandse Staat.*

*Gelijklopend aan de samenwerking met Noord-Frankrijk wordt de komende vijf
jaar gewerkt aan een tweede programma, waarin naast socio-economische doel-
stellingen ook thema's zoals cultuur en de benutting van het menselijke potentieel
worden vooropgesteld.*

Internationale samenwerking zonder Europese steun

Naast de Interreg-samenwerking is de provincie ook actief op andere terreinen van de grensoverschrijdende samenwerking.

Protocol tussen het Département du Nord en de provincie West-Vlaanderen

In oktober 1990 werd een protocol tussen beide entiteiten afgesloten met de bedoeling een samenwerking op gang te brengen voor diverse beleidsdomeinen: ruimtelijke ordening, culturele en artistieke uitwisseling, wetenschappelijk onderzoek, toerisme, ...

Om dit mogelijk te maken werd een Permanente Gemengde Commissie samengesteld.

Momenteel zijn een aantal werkgroepen actief rond toerisme, cultuur en welzijn. Dit moet de komende jaren resulteren in een reeks gemeenschappelijke initiatieven.

Scheldemondraad

Dit overkoepelend en permanent orgaan heeft tot taak gezamenlijke maatschappelijke belangen met betrekking tot alle provinciale aangelegenheden te signaleren.

Vakgroepen worden opgericht i.v.m. milieu en ruimtelijke ordening, toerisme, welzijn, economie, onderwijs en cultuur.

Een bestaand onderzoeksproject rond grensoverschrijdende criminaliteit wordt voortgezet.

Protocol tussen de County Council of Suffolk en de provincie West-Vlaanderen

Op 27 en 28 maart 1995 werd een protocol tussen beide entiteiten afgesloten met de bedoeling een samenwerking op gang te brengen op volgende terreinen: ervaringsuitwisseling tussen scholen, ontwikkeling en promotie van toerisme, ontwikkeling van KMO's en transport.

Bouches-du-Rhône en de provincie West-Vlaanderen

Er wordt ook aandacht besteed aan de concrete invulling van deze overeenkomst.

Nieuwe initiatieven

Voor eventuele samenwerking met andere streken en landen bestaat de bereidheid om voorstellen te onderzoeken die op concrete materies gebaseerd zijn.



CULTUUR

Breed cultuurbeleid is een vrij recent gegeven. 40 jaar geleden werd de Provinciale Dienst voor Cultuur opgericht. Nu, vier decennia later, heeft het provinciebestuur een belangrijke rol te spelen als intermediair orgaan tussen de gemeenten, de Vlaamse overheid en de Europese Gemeenschap. Het provinciebestuur bevindt zich in een ideale positie om de culturele eigenheid binnen de provincie in stand te houden en via een stimulerend cultuurbeleid bij te dragen tot een betere levenskwaliteit voor de inwoners van de provincie.

De provinciale overheid is actief op verschillende terreinen binnen het cultuurlandschap. Via subsidiëring geeft de provincie een dynamiek aan initiatieven van hoge kwaliteit en met een regionaal of provinciaal bereik. Eigen culturele manifestaties en initiatieven vullen de leemten op of zijn aanvullend op bestaande initiatieven. Een belangrijke provinciale opdracht situeert zich op het vlak van de coördinatie, de ondersteuning en de deskundigheidsbevordering in de culturele sector. Door de opgebouwde terreinkennis kan de Provinciale Dienst voor Cultuur op de talrijke vragen naar hulp, informatie of advies vanwege individuen, verenigingen of gemeentebesturen een antwoord geven.

Monumentenzorg en hoogwaardige culturele voorzieningen dragen bij tot de imagoverbetering en de versterking van de economische aantrekkelijkheid van de provincie. De komende jaren wordt dan ook gestreefd naar een grotere samenhang binnen het provinciaal cultureel beleid. Op inhoudelijk vlak worden bijkomende eisen gesteld zodat provinciale initiatieven zeer sterk herkenbaar worden in het culturele landschap.

Provinciaal Cultureel Centrum

Het groeiend aantal provinciale culturele activiteiten verliezen hun provinciaal imago omdat een beroep wordt gedaan op de culturele infrastructuur van derden. Het provinciebestuur is niet ongevoelig voor deze problematiek en opteert om in deze legislatuur over te gaan tot de verwerving van een pand waarin het Provinciaal Cultureel Centrum ondergebracht kan worden. Bij voorkeur gaat het hier om een historisch gebouw in de hoofdstad van de provincie. Het moet geschikt zijn voor een ruim gamma van culturele activiteiten en het moet het provinciaal cultureel beleid een publieksgerichte erkenning geven.

De provinciale musea

Naast de twee provinciale musea voor beeldende kunst (Provinciaal Museum Constant Permeke en het Provinciaal Museum voor Moderne Kunst) beschikt de provincie over drie kleinere musea (Het Brugse Vrije, Museum Stijn Streuvels en Bulskampveld), over een museale aanwezigheid in het TRP Raversijde en over een reeks themamusea.

Het provinciaal museum Stijn Streuvels kreeg een nieuw elan sinds de uitvoering van het vijfjarenplan. In uitvoering van dit plan krijgen de publikaties die bij het museum horen een face-lift. Ook wordt nagegaan op welke manier de werken van Stijn Streuvels opnieuw in de boekhandel te brengen zijn.

Voor het provinciaal museum van het Bulskampveld te Beernem wordt nagegaan of een beperkte vorm van animatie realiseerbaar is. Voor de afdeling "wagens en karren" wordt uitgekeken naar reserve-ruimte zodat waardevolle stukken bewaard kunnen worden. De wagenmakerij wordt bezoeks vriendelijker ingericht en de pronkkamer wordt definitief opgenomen in het bezoekerscircuit.

De jaarlijkse werkingssubsidie voor de regionale musea wordt vervangen door een projectsubsidie.

Een provinciale museumconsulent

Een nieuw aan te werven museumconsulent zal de taak hebben de drie kleinere musea aantrekkelijker te maken voor het grote publiek via permanente educatieve begeleiding en de organisatie van tal van nevenactiviteiten. De consulent wordt ook belast met de coördinatie van de verschillende themamusea in onze provincie.

Culturele ondersteuning

Een aantal provinciale prijzen voor cultuur hebben de laatste jaren aan prestige ingeboet. Daarom wordt, in samenspraak met de andere Vlaamse provincies, een onderzoek uitgevoerd naar het nut en het bereik van deze prijzen. Op basis van het onderzoek zullen nieuwe initiatieven op touw worden gezet. De koppeling van een rondreizende tentoonstelling aan de kunstprijzen staat nu reeds vast.

De aanwezigheid van kunstwerken in provinciale gebouwen en domeinen als ondersteuning van het Westvlaams talent wordt verder gezet. In een later stadium kan dit leiden tot de oprichting van een eigen dienst Kunst in Huis.

Het Interprovinciaal Overleg Cultuur zal in de toekomst beter benut worden zodat de gemeenschappelijke culturele problemen van de ver-

schillende Vlaamse provincies eenduidig aan de hogere overheid kunnen worden gesignaliseerd.

Het provinciale subsidiesysteem wordt aangepast waarbij de kwaliteit van de jaarwerking of van de te subsidiëren projecten en het regionale belang van de activiteiten zullen primeren. De nieuwe subsidiepolitiek zal beperkt worden tot een aantal raamreglementen met uitvoeringsbesluiten per sector. Op deze manier kan er soepel ingespeeld worden op de steeds evoluerende culturele sector.

Zonder aan de autonomie van de gemeenten te raken zal het provinciebestuur de komende jaren de nodige ondersteuning bieden op het vlak van het gemeentelijk cultuurbeleid. De bestaande overleg- en contactgroepen worden geïntensifieerd. Ook de opleiding en bijscholing van cultuurambtenaren wordt voortgezet.

Op het vlak van het vormings- en ontwikkelingswerk zal de provincie een meer herkenbaar eigen beleid voeren. Vernieuwende projecten, gericht op probleemgroepen, krijgen speciale aandacht. Het gestructureerd overleg tussen het werkveld, de administratie en het beleid wordt voortgezet.

Cultuurpatrimonium

Bij de subsidiëring van geschied- en heemkundige verenigingen wordt meer aandacht besteed aan activiteiten met een regionaal bereik en samenwerking tussen lokale verenigingen.

Op archeologisch vlak moet de provincie leren uit de uitvoeringspraktijk van het nieuwe decreet. In de toekomst zal de meeste aandacht hoogstwaarschijnlijk gaan naar het voortzetten van de bestaande ondersteuning en het opnemen van een coördinerende functie naar verenigingen en gemeenten toe.

De komende jaren zijn enkele historische publikaties, studies en tentoonstellingen gepland: Atlantikwall, inventarisatie oorlogsmonumenten, West-Vlaanderen en het water en een vulgariseerde versie van het kunstpatrimonium in West-Vlaanderen, ...

De uitgave van het tijdschrift "In de steigers" en de wetenschappelijke opvolging van de restauratie van de Sint-Salvatoriekathedraal worden voortgezet.

De provincie zal verder dienstverlenend optreden naar de gemeenten bij het beschermen van haar monumenten en ze zal bovendien instaan voor de realisatie van een aantal grote projecten: voorstudie, restauratie en herinrichting van o.m. het Tolhuis en het Fort Napoleon. Om dit alles mogelijk te maken zal de sectie kunstpatrimonium van de Provinciale Dienst voor Cultuur worden uitgebreid.

De komende jaren zullen de twee inspectieteams van de provinciale monumentenwacht hun werkzaamheden voortzetten. Indien nodig wordt een derde inspectieteam gevormd. Het provinciale molenpatrimonium wordt volgens de prioriteiten van het molenmemorandum uitgebreid indien andere oplossingen niet haalbaar zijn of de molens een bijzondere waarde hebben.

De restauratie van de Sint-Salvatorskathedraal te Brugge wordt voortgezet. De werken aan de kerktoren worden afgerond in 1996. In de komende jaren wordt de gefaseerde restauratie van het kerkgebouw voortgezet.

In de toekomst zal het provinciebestuur verder een belangrijke rol spelen bij de organisatie en coördinatie van de Monumentendag.

Uitleendienst audiovisueel materieel

Het aantal uitleenposten voor audiovisueel materieel zal gesaneerd worden, maar de overblijvende posten zullen volwaardig uitgebouwd worden naar het Brugse model. De dienstverlening en het beschikbare materiaal worden verbeterd. De uitleenpost voor tentoonstellingsmateriaal blijft behouden.

Bibliotheek en Archief

Het provinciale WINOB-project (Westvlaams Informatienetwerk Openbare Bibliotheken) wordt uitgebreid naar de hele provincie. Verder is het nog afwachten welke verplichtingen het nieuwe decreet op de openbare bibliotheken aan de provinciale overheid zal opleggen. De provincie zal ook extra inspanningen leveren om de gemeenten te ondersteunen om de POB's conform te maken aan het bibliotheekdecreet.

In samenspraak met de ministeries van Justitie en Cultuur zal de provinciale overheid initiatieven ontwikkelen om het uitlenen van boeken in de Westvlaamse gevangenissen mogelijk te maken.

Het waardevol administratief en cultureel archief alsook de provinciale sociale culturele en administratieve bibliotheken, als onderdeel van het provinciaal cultureel patrimonium, zullen worden ontsloten en gevaloriseerd.

Basiseducatie

Het provinciebestuur staat in voor de coördinatie en het overleg tussen de verschillende centra voor basiseducatie in de provincie. De komende jaren wordt extra aandacht besteed aan de bekendmaking van de werking en het werven van cursisten. De reeds bestaande materialenbank wordt uitgebreid.

Muziek, letteren en taal en podiumkunsten

Het provinciale tornooi voor harmonieën, fanfares en brassbands wordt in de muziekwereld als nuttig ervaren. Via het Interprovinciaal Overleg Cultuur zal gesleuteld worden aan de tornooiformule voor korpsen uit de hoogste provinciale classificaties. In een later stadium zullen ook bij de koortornooien nieuwe accenten worden gelegd.

De bestaande subsidiëring aan concertverenigingen en aan het concertgebeuren is dringend aan evaluatie toe. Er moet een nieuwe subsidiepolitiek ontwikkeld worden waarbij extra aandacht wordt besteed aan de toegevoegde muzikale waarde en de uitstraling van het produkt over de provinciegrenzen heen.

In de toekomst worden een aantal initiatieven ontwikkeld ter promotie van de beiaard. In eerste instantie wordt gedacht aan de uitgifte van een concertkalender en de mede(uitgave) van beiaardmuziek. In een latere fase kan het provinciebestuur middelen vrijmaken voor de restauratie van de beiaarden in onze provincie.

In samenwerking met het Interprovinciaal Centrum voor Amateur-toneel en de verschillende amateurtoneelfederaties zal gewaakt worden over de kwaliteit van de provinciale toneeltornooien. Voor toneelverenigingen met een jeugdaanbod zal uitgekeken worden naar extra subsidiemogelijkheden.

Voor ballet, choreografie en danstheater wordt een aangepaste subsidieregeling uitgewerkt.

Bijzondere aandacht zal gaan naar de bevordering van de samenwerking tussen (Westvlaamse) professionele kunstbeoefenaars.



TOERISME, RECREATIE EN SPORT

Toerisme

De toeristische sector in West-Vlaanderen is één van de belangrijkste pijlers van onze economie. West-Vlaanderen is de enige Belgische provincie die aan zee gelegen is, maar zij beschikt ook over veel andere troeven op toeristisch en cultureel gebied. Zo zijn er de historische kunststeden, met Brugge als koploper, maar ook het gevarieerde achterland en de streek tussen Schelde en Leie. De ligging van West-Vlaanderen tussen Nederland en Noord-Frankrijk opent daarenboven vele mogelijkheden voor de ontwikkeling van het fiets- en het rivier-toerisme, het plattelands- en het ruitertoerisme.

Om het toeristisch beleid concreet gestalte te geven zal er in eerste instantie een meerjarenplan “toerisme en recreatie” moeten worden opgesteld. Hierbij moet er gestreefd worden naar het uitwerken van een éénduidige visie die gedragen wordt door alle beleidsniveaus en alle betrokken actoren.

Het provinciebestuur moet in de uitwerking van haar meerjarenplan vertrekken vanuit een aantal strategische hoofdlijnen, de zgn. speerpunten. Voor deze speerpunten zullen samenwerkingsverbanden opgezet worden met de privé-sector en de andere overheden. Er zullen eveneens hefboomprojecten op het getouw worden gezet.

Allereerst zijn er twee thematische speerpunten, nl. het cultuurtoerisme en het recreatief medegebruik van waterwegen, landelijk en natuurgebied.

Vervolgens zijn er drie territoriale speerpunten, waarbij het telkens gaat om kansrijke recreatieve en/of toeristische streken die vragen om een gebiedsgerichte integrale aanpak.

Deze drie streken zijn: de Westhoek, de regio Brugge-Oostende en de streek tussen Schelde en Leie.

Tenslotte is er het doelgericht speerpunt teneinde de privé-sector te activeren, te betrekken, te ondersteunen en te stimuleren (restaurant-, hotel- en verhuursector, het verblijf op het platteland).

Bovendien dringt een resultaatgerichte aanpak van grensoverschrijdende initiatieven zich op. Prioritair daarbij zijn de bevordering van korte vakanties buiten het hoogseizoen en een diversificatie van de re-

creatieve en toeristische voorzieningen. Niet onbelangrijk is het uitwerken van cultureel-toeristische kwaliteitsarrangementen. In samenwerking met het Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme (VCGT) en de gemeenten zal de provincie met Westtoerisme de toeristische troeven promoten.

Wat de provinciale organisatie m.b.t. het toeristisch beleid betreft zal voor de beleidsvoorbereiding en uitvoering verder een beroep gedaan worden op de bestaande paraprovinciale verenigingen Westtoerisme en de WVT, die elk op hun terrein beschikken over de professionele kennis en hierbij ondersteund worden door de onderzoeksresultaten van het WES.

Dit beleid zal nochtans ook ondersteund en gecoördineerd worden door de bevoegde provinciale diensten die aldus de verbinding moeten vormen naar het algemeen provinciaal beleid.

Om de uitbouw van de toeristische sector te verbeteren kan het provinciebestuur vernieuwende investeringen en promotionele initiatieven in het leven roepen. Prioriteiten moeten vastgelegd worden op basis van een marktonderzoek.

De kust

Studies wijzen uit dat het kusttoerisme, wil het een heropbloei kennen, aangepast zal moeten worden aan de nieuwe noden en eisen van deze tijd.

Het kusttoerisme is sterk afhankelijk van de binnenlandse markt, maar toch verliest het een marktaandeel zowel bij lange als korte vakanties. Daarenboven is het kusttoerisme sterk weersgebonden en geconcentreerd tijdens het hoogseizoen. De verblijfsaccommodatie en het toeristisch aanbod zijn soms verouderd en te weinig gevarieerd.

Om deze toestand te verhelpen zal het provinciebestuur in de komende legislatuur vooral aandacht hebben voor het activeren van de toeristische sector. Dit zal gebeuren door te streven naar een kwaliteitsverbetering van het aanbod en een spreiding van het toerisme in tijd en ruimte en door oog te hebben voor de ordelijke ontwikkeling en een betere spreiding van de infrastructuur.

Hierbij zijn sportrecreatieve, cultureel-recreatieve en elk-weersvoorzieningen erg belangrijk.

Het domein Raversijde

Meer bepaald zal werk gemaakt worden van de uitbouw van het domein Raversijde tot een polyvalent cultuur-historisch en recreatief aantrekkingspunt. Bijzondere aandacht zal besteed worden aan de promotie rond de opening van het tweede wandelcircuit op het domein, waarvoor de gidsen herschoold zullen worden.

In de fase West en Oost zullen recreatieve mogelijkheden gerealiseerd worden.

Er wordt gedacht aan de reconstructie van de ruïnes van Walraversijde als permanent onderdeel van het TRP-project. Daarenboven zal informatief materiaal aangemaakt worden.

Niet onbelangrijk voor de kust is het Provinciaal Museum voor Moderne Kunst te Oostende. Dit museum krijgt 2000 m² bijkomende expositieruimte. De aanwerving van bijkomend personeel zal een betere begeleiding en animatie van de bezoekers verzekeren. Meer bepaald voor 1996 is een grote tentoonstelling met internationale uitstraling gepland en in samenwerking met het VCGT zal worden gezorgd voor de uitbouw van antennes van het PMMK op verscheidene toeristische plaatsen van de provincie.

Het inkaderen van het museumaanbod in de toeristische context is één van de taken van de aan te werven museumconsulent.

Voor het gewezen militair hospitaal te Oostende is de beste bestemming een museum of themapark over verleden en toekomst van toerisme en verkeer.

Het achterland

Het achterland van de provincie heeft heel wat troeven voor korte vakanties en ééndagstoerisme. Ook hier gaan cultuur, geschiedenis, recreatie, milieu en toerisme hand in hand.

In het Voorontwerp Struktuurplan Kustzone werden reeds voorstellen geformuleerd met betrekking tot de ontwikkeling van toeristisch-recreatieve voorzieningen en de verblijfsaccommodatie. Riviervaart, ruiterroutes en fietsroutes komen zowel de recreatie van eigen bevolking als de aantrek van toeristen ten goede.

Een volledig marketingplan

Op dit ogenblik beschikt West-Vlaanderen niet over een strategisch en operationeel plan dat moet leiden tot een verbetering van de bekendheid en het imago van de Westvlaamse toeristische produkten en het verbeteren van de seizoenspreiding. Het provinciebestuur zal dan ook werk maken van een volledig marketingplan.

West-Vlaanderen speelde een belangrijke rol in de Eerste Wereldoorlog. De overblijfselen uit die tijd zullen geherwaardeerd worden om bewaard te blijven voor de komende generaties.

Een regionaal vredespark

Een vredespark rond de Eerste Wereldoorlog zal worden uitgebouwd en er zal aandacht besteed worden aan de oorlogsschuilplaatsen van '14-'18 langs de oude spoorwegbedding Diksmuide-Nieuwpoort en aan de frontroute '14-'18. De uitbouw van een cultuurhistorisch onthaalpunt te Veurne moet zorgen voor een betere en gecoördineerde informatieverstrekking over de streek.

Belangrijk voor de uitbouw van het toerisme op het platteland is het voorzien van de nodige verblijfsaccommodatie. Er wordt dan ook gepleit voor de ontwikkeling van een autonome vorm van plattelands-toerisme, waar het accent vooral zal liggen op de eigen aantrekkelijkheid van het landelijk gebied en de recreatieve medegebruiksmogelijkheden.

Recreatie

Wandelen: provinciale domeinen

Door de aankoop en openstelling van het provinciaal domein Tillegembos te St.-Michiels/Brugge in 1963 werd door de provinciale overheid een aanzet gegeven voor de aankoop en openstellen van grote groene ruimten voor de bevolking, nl. het realiseren van provinciale domeinen. Het betreft een bovengemeentelijke taak in het kader van recreatieve en milieubeschermende behoeften. Dit waren de nieuwe inzichten in de jaren '60 en '70; ze hielden een eigen provinciaal groenbeleid in. Tevens werd de noodzaak ingezien tot het uitbreiden van het bosareaal in de bosarmste provincie van België.

Dit groenbeleid dient verder gezet te worden met als provinciale beleidsopties het verwerven als provinciaal domein van 50 ha per jaar hetzij 1.000 ha over 20 jaar.

Dit beleid is onafhankelijk van andere herbebossingsprojecten die onder impuls van de provincie of in samenwerking met hogere of lagere besturen kunnen gerealiseerd worden.

Met de fiets

West-Vlaanderen biedt veel mogelijkheden voor een actieve vakantie en deze troeven moeten worden uitgespeeld in het kader van het gewijzigd gedragspatroon van de toerist.

Daarom wordt gestreefd naar aankoop van of het afsluiten van huur-overeenkomsten van lange duur met de NMBS voor de verlaten spoorwegbeddingen. Zo wordt het mogelijk om de nog resterende beddingen te verharderen en in te richten als wandel- en fietspaden. Om het succes van de fietsroutes te stimuleren voorziet het provinciebestuur de nodige kredieten om de fietsenverhuur te bevorderen. Een ander aspect van het fietstoerisme dat niet uit het oog verloren mag worden, zijn de alle-terrein-fietsers. Daarom werd een ATF-routekaart aangemaakt waarop elf ATF-routes zijn uitgetekend en bewegwijzerd, naast een code voor goed gedrag voor Alle-Terrein-Fietsers. Het verzorgen en het onderhouden van de 25 provinciale fietsroutes blijft een prioriteit.

Met de boot

Verschillende Westvlaamse belangrijke en cultuurhistorische steden zijn bereikbaar via de waterwegen. Het interessante toeristisch-recreatieve aanbod wordt op veel plaatsen vervolledigd door wandel- en fietsroutes. Deze waaier van mogelijkheden geeft de toerist de kans afwisseling te brengen in zijn vakantieactiviteiten en vormt op die manier een volwaardig toeristisch pakket.

In dit kader zal verder gewerkt worden aan de uitbouw van meer en betere aanlegmogelijkheden en voorzieningen buiten de jachthavens. Naast de elementaire voorzieningen zoals water en sanitair zal gestreefd worden naar meer informatieverstrekking over de nabijheid van stadskernen, dorpen, toeristische bezienswaardigheden, drank- en eetgelegenheden.

Ook bootklassen worden voorzien waarbij enerzijds aandacht wordt gehecht aan de ecologische waarde van de waterlopen en anderzijds kennis opgestoken wordt over de beroepsvaart.

Een Regionaal Centrum voor Riviertoerisme "Scheldevallei" wordt uitgebouwd en de recreatieve promotie van het Spierekanaal wordt waargemaakt.

Te paard

Een andere vaststelling is dat de ruitersport in Vlaanderen toeneemt. Het gaat meer bepaald over de wandelruiterij als vrijetijdsbesteding. Reeds in het verleden heeft het provinciebestuur werk gemaakt van de realisatie van een ruiterspadencircuit.

Het ruiterspadenplan is ingedeeld in zes zones: de reeds gerealiseerde zones zijn het circuit Leie-Schelde, de regio Westvlaams Heuvelland en de Mandelvallei. Verder worden nieuwe routes gepland voor de zones Westhoek, het Brugse Ommeland en de omgeving Wervik-Menen.

Het is de bedoeling om deze kernen na afwerking van iedere lus met elkaar te verbinden.

In het zelfde kader loopt trouwens het Euregio-project Scheldemonde en Noord-Frankrijk voor ruiterspaden dat in de komende jaren afgevoerd zal worden.

Sport

Het provinciebestuur zal een voorwaardescheppend en aanvullend sportbeleid ontwikkelen met als doel de sportbeoefening in de ruimste zin van het woord op zowel kwantitatief als kwalitatief vlak te stimuleren.

Dit beleid wordt ontwikkeld in overleg met de sportsector en dit via de Westvlaamse Sportraad als adviesinstantie die de sportfederaties vertegenwoordigt en evenzeer de binding verzorgt met de gemeente-

lijke sportdiensten. De provincie zal ook initiatieven nemen om de samenwerking tussen kleinere gemeenten op het vlak van de sportbeoefening en -infrastructuur te bevorderen.

Dit voorwaardescheppend en aanvullend sportbeleid houdt in dat het provinciale sportbeleid niet concurrentieel mag zijn met de bestaande initiatieven van gemeenten en federaties. Het subsidiariteitsbeginsel moet ook hier zo strikt mogelijk gerespecteerd worden opdat andere sportinstanties optimaal kunnen functioneren.

Het uitvoerend takenpakket van het provinciale sportbeleid behelst toezicht en controle, vorming en informatie, promotie, externe betrekkingen en coördinatie, ook tussen gemeenten, en het beheer van de eigen sportinfrastructuur. In het bijzonder de beide provinciale zwembaden vergen een permanente zorg en noodzakelijke investeringen.

Binnen de promotie naar doelgroepen toe, kan daarenboven het onderscheid gemaakt worden tussen provinciale blikvangers en het continue streven naar sportbeoefening.

Het reglement tot subsidiëring van provinciale uitzonderlijke manifestaties beoogt de ondersteuning van deze provinciale blikvangers. Een maximale verweving met de campagnes van het BLOSO, het BOIC en de intergemeentelijke sportdiensten staat hier voorop. De Doe Aan Sportbeurs is hier het belangrijkste initiatief dat sinds 1993 een vaste plaats verwierf.

De provinciale trofeeën voor sportverdienste voor validen en mindervaliden, de ondersteuning van de sportfederaties, het lanceren en steunen van nieuwe projecten zoals de senioren- en jeugdsportacademies en de schoolsport worden als continue projecten vooropgesteld.

Het provinciebestuur wil zich in het komende decenium inzetten voor medisch, economisch, ethisch, sporttechnisch en hygiënisch verantwoorde sportbeoefening. Het recent goedgekeurde decreet op gemeentelijke en provinciale sportdiensten geeft de provincie de kans dit te doen met een volwaardige provinciale sportdienst en met de Westvlaamse Sportraad als erkend en door het decreet voorziene adviesorgaan. De nodige initiatieven daartoe worden in 1995 genomen om de provinciale sportdienst te laten starten op 01.01.1996.

Aantekeningen

Aantekeningen

